



ສາທາລະນະລັດ ປະຊາທິປະໄຕ ປະຊາຊົນລາວ  
ສັນຕິພາບ ເອກະລາດ ປະຊາທິປະໄຕ ເອກະພາບ ວັດທະນະຖາວອນ

# ແຜນຍຸດທະສາດການຂ້າມຜ່ານ 2026 ສປປ ລາວ ເພື່ອອອກຈາກສະຖານະພາບປະເທດດ້ວຍພັດທະນາ ໃນປີ 2026 ແລະ ຫຼັງປີ 2026

The Lao PDR Smooth Transition Strategy for  
LDC Graduation in 2026 and beyond



ລັດຖະບານແຫ່ງ ສປປ ລາວ

ທັນວາ 2023

# ແຜນບຸດທະສາດການຂໍ້ມູນຂອງ ສປປ ລາວ ເພື່ອອອກ ຈາກສະຖານະພາບປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາ ໃນປີ 2026 ແລະ ຫຼັງປີ 2026

ກອງເລຂາເພື່ອການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດແຜນດຳເນີນງານວ່າດ້ວຍການຫຼຸດຝຶ່ນອອກຈາກສະຖານະພາບ  
ປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາ, ກະຊວງການຕ່າງປະເທດ ແຫ່ງ ສປປ ລາວ

ໂຄຍການສະໜັບສະໜູນຂອງ ອົງການສະກະນະຊາຊາດ

## ສາລະບານ

ປົກນໍາ.....	ii
ປົດສັງລວມຫຍໍ້ .....	iv
ຄໍາອະທິບາຍຕົວອັກສອນຫຍໍ້ .....	vii
I. ຜາກນໍາສະໜີ .....	1
ຜົນສຳເລັດ ແລະ ບາດກ້າວທີ່ສໍາຄັນທາງປະຫວັດສາດຂອງການຝັດທະນາຢູ່ ສປປ ລາວ .....	1
ພາບລວມສະແຜະໃນການຫຼຸດຜົນອອກຈາກສະຖານະພາບປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາ.....	4
ເປົ້າໝາຍ ແລະ ບົດບາດຂອງ ແຜນຍຸດທະສາດການຂໍ້າມຜ່ານຂອງ ສປປ ລາວ ເຊື່ອອອກຈາກສະຖານະພາບປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາ.....	6
ເນື້ອໃນ ແລະ ໂຄງຮ່າງຂອງ ແຜນຍຸດທະສາດການຂໍ້າມຜ່ານຂອງ ສປປ ລາວ ເຊື່ອອອກຈາກສະຖານະພາບປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາ.....	9
ຂະບວນການສ້າງ ແລະ ວິທີການໃນການຮ່າງ ແຜນຍຸດທະສາດການຂໍ້າມຜ່ານຂອງ ສປປ ລາວ ເຊື່ອອອກຈາກສະຖານະພາບປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາ.....	13
II. ການວິຄາະກ່ຽວກັບຜົນກະທິບໃນການຫຼຸດຜົນອອກຈາກສະຖານະພາບປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາ.....	19
2.1 ຕາດຄະເນຜົນກະທິບໃນການຫຼຸດຜົນອອກຈາກສະຖານະພາບປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາ .....	19
2.2 ກາລະໂອກາດໃນການຫຼຸດຜົນອອກຈາກສະຖານະພາບປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາ.....	23
III. ບັນດານະໂຍບາຍ ແລະ ຫ້າວຽກທີ່ສໍາຄັນເຊື່ອຂັບເຕື່ອນການຫຼຸດຜົນອອກຈາກສະຖານະພາບປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາໄດ້ ຢ້າງໂລ່ງລຽນ, ມີຄຸນນະພາບ ແລະ ຍືນຍິງ.....	25
1. ການສ້າງເສດຖະກິດມະຫາພາກໃຫ້ຄວາມສະຖຽນລະພາບ ແລະ ການເງິນທີ່ຍືນຍິງ .....	28
2. ການຄ້າ ແລະ ການລົງທຶນທີ່ມີຄຸນນະພາບ .....	36
3. ການຫັນປ່ຽນໂຄງຮ່າງທາງດ້ານເສດຖະກິດ .....	44
4. ການປ່ຽນແປງດິນຟ້າອາກາດ ແລະ ການຄຸ້ມຄອງໄຟຟິບັດ .....	54
IV. ແນວທາງການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດ.....	61
ການຄຸ້ມຄອງ ແລະ ປະສານງານ .....	61
ການຕິດຕາມ .....	63
ການຊ່ວຍເຫຼືອເຊື່ອການຝັດທະນາ .....	64
ເອກະສານຊ້ອນຫ້າຍ 1: ເອກະສານຮ້າງອີງກ່ຽວກັບບັນດາຂອບນະໂຍບາຍ ແລະ ແຜນງານການຝັດທະນາທີ່ກ່ຽວຂ້ອງ .....	67
ເອກະສານຊ້ອນຫ້າຍ 2: ຕາຕະລາງແນວທາງການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດແຜນຍຸດທະສາດການຂໍ້າມຜ່ານຂອງ ສປປ ລາວ ເຊື່ອອອກຈາກສະຖານະພາບປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາ .....	71
ເອກະສານຊ້ອນຫ້າຍ 3: ຂອບການຕິດຕາມ ແລະ ປະເມີນຜົນ .....	73

## ບົດນໍາ

ຕະຫຼອດໄລຍະຜ່ານມາ ສປປ ລາວ ໄດ້ກຳນົດນະໂຍບາຍ ແລະ ຖືເປັນບຸລິມະສິດແຫ່ງຊາດໃນການລົບລ້າງຄວາມທຸກຍາກຂອງປະຊາຊົນລາວບັນດາເຜົ່າ, ຕັດສິນໃຈວາງຄາດໝາຍສູ້ຊົນ ແລະ ສຸມທຸກຄວາມຜະຍາຍາມນຳພາປະເທດຊາດຫຼຸດຝຶ່ນອອກຈາກສະຖານະພາບປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາຕັ້ງແຕ່ສຸມປີ 2000. ໃນການປະເມີນຂອງຄະນະກຳມາທີການເຝື່ອນະໂຍບາຍການຝັດທະນາຂອງ ອົງການ ສປຊ (CDP) ປີ 2018, ສປປ ລາວ ສາມາດຜ່ານເຖິງມາດຖານການປະເມີນການຫຼຸດຝຶ່ນອອກຈາກສະຖານະພາບປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາ 2 ໃນ 3 ຂອງເງື່ອນໄຂໄດ້ເປັນເທື່ອທຳອິດ ແລະ ໃນປີ 2021 ສາມາດຜ່ານເຖິງມາດຖານການປະເມີນໄດ້ເປັນຄົ້ງທີ 2 ແລະ ບັນລຸໄດ້ທັງ 3 ເງື່ອນໄຂເຝື່ອຫຼຸດຝຶ່ນອອກຈາກສະຖານະພາບປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາ.

ເຖິງຢ່າງໃດກໍ່ຕາມ, ເນື່ອຈາກຜົນກະທົບຈາກການລະບາດຂອງຜະຍາດໂຄວິດ-19 ແລະ ສະພາບຄວາມຫຍຸ້ງຍາກທາງດ້ານເສດຖະກິດ, ການເງິນ ແລະ ວິກິດການຕ່າງໆທີ່ເກີດຂຶ້ນໃນພາກຝຶ່ນໃນປັດຈຸບັນ ທີ່ໄດ້ສິ່ງຜົນກະທົບຕໍ່ສະພາບການຝັດທະນາຂອງໂລກ, ລວມທັງ ສປປ ລາວ ອັນໄດ້ສ້າງຄວາມຫຍຸ້ງຍາກສັບສົນ ແລະ ເຮັດໃຫ້ການຝັດທະນາດ້ານຕ່າງໆພິບກັບອຸປະສົກ ແລະ ກາຍເປັນບັນຫາທ້າທາຍໃນການຝຶ່ນຝູເສດຖະກິດ ແລະ ທ່ວງທ່າການຝັດທະນາໃຫ້ແກ່ບັນດາປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາ. ບິນຈິດໃຈດັ່ງກ່າວ, ສະມັດຊາໃຫ້ຍ່ອງ ອົງການ ສປຊ ຈຶ່ງໄດ້ຮັບຮອງເອົາຍັດຕີເລກທີ A/RES/76/8, ລົງວັນທີ 29 ພະຈິກ 2021 ຂີ່ໄດ້ຂະໜາຍຢ່າຍໄລຍະເວລາຂ້າມຜ່ານອອກຈາກສະຖານະພາບດັ່ງກ່າວຈາກປົກກະຕິ 3 ປີ ອອກເປັນ 5 ປີ. ຫາຍຄວາມວ່າ ສປປ ລາວ ຈະມີເວລາເຝື່ອກະກຽມຄວາມຜ້ອມໃນການຫຼຸດຝຶ່ນອອກຈາກສະຖານະພາບປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາຮອດປີ 2026. ໃນໄລຍະດັ່ງກ່າວ, ອົງການ ສປຊ ຍັງໄດ້ກຳນົດໃຫ້ ສປປ ລາວ ຕ້ອງຮ່າງແຜນຍຸດທະສາດການຂໍ້າມຜ່ານອອກຈາກສະຖານະພາບປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາຂອງຕົນ ແລະ ຈະມີການຕິດຕາມ ແລະ ທີ່ບ່ອນຄືນອີກຄັ້ງໃນປີ 2024, ທັງນີ້ ກໍ່ເຝື່ອຮັບປະກັນໃຫ້ແກ່ການອອກຈາກສະຖານະພາບປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາຢ່າງ ໂລ່ງລ່ຽນ, ມີຄຸນນະພາບ ແລະ ຍືນຍິງ ກໍ່ຄືຮັບປະກັນວ່າ ສປປ ລາວ ຈະບໍ່ກັບມາເປັນປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາຄືນອີກ. ສົ່ງທີ່ສໍາຄັນ ອົງການສະຫະປະຊາຊົນ ແລະ ວົງຄະນະຍາດສາກົນ ຍັງມີຜົນທະໃນການສືບຕໍ່ໃຫ້ການສະໜັບສະໜູນ ແລະ ຂ່ວຍເຫຼືອປະເທດເຫຼົ່ານີ້ໃນຖານະທີ່ຍັງເປັນປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາໄປຈົນກວ່າຈະຖືກລົບຂໍ້ອອກຈາກສະຖານະພາບດັ່ງກ່າວຢ່າງເປັນຫາງການ.

ເຖິງແມ່ນວ່າຈະມີຄວາມຄືບໜ້າ ແລະ ມີຜົນສໍາເລັດໃນຊຸມບີຜ່ານມາ, ແຕ່ ສປປ ລາວ ກ່ອ້າດຈະປະຊົນກັບບັນດາສົ່ງທ້າທາຍ ພາຍຫຼັງການຫຼຸດຝຶ່ນອອກຈາກສະຖານະພາບປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາໃນອະນາຄົດຢ່າງຫຼືກລຽງບໍ່ໄດ້, ເຊັ່ນ: ການສູນເສຍບາງສິດທິຜິເສດດ້ານການຄ້າສໍາລັບປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາ, ການເຂົ້າເຖິງທຶນຂ່ວຍເຫຼືອລ້າ ແລະ ເງິນກຸ່ມີມີອັດຕາດອກເບີຍຕໍ່າ, ການຊ່ວຍເຫຼືອທາງການເຝື່ອການຝັດທະນາ (ODA) ທີ່ຫຼຸດລົງ ແລະ ການສະໜັບສະໜູນທຶນສໍາລັບການເຂົ້າຮ່ວມກອງປະຊຸມສາກົນ. ຜ້ອມກັນນັ້ນ, ອັດຕາເຝດານການຈ່າຍເງິນຜົນທະປະກອບສ່ວນໃຫ້ແກ່ ອົງການ ສປຊ ແລະ ອົງການຈັດຕັ້ງສາກົນຕ່າງໆທີ່ ສປປ ລາວ ເປັນພາຄືກໍຈະມີການເຝື່ອຂຶ້ນໃນອະນາຄົດ.

ໂດຍຮັບຮູ້ສະພາບເງື່ອນໄຂດັ່ງກ່າວ, ຜັກ, ລັດຖະບານ ແລະ ທົ່ວປວງຊົນລາວທັງຊາດ ຍັງສືບຕໍ່ຄວາມໝາຍໝັ້ນ ແລະ ເດັດຮົວ, ຜ້ອມກັນຮັດແໜ້ນຄວາມເປັນເຈົ້າການ ແລະ ເຝື່ມທະວີການເຝື່ອໂຕເອງ ແລະ ສ້າງຄວາມເຂັ້ມແຂງດ້ວຍຕົນເອງໃນທຸກດ້ານໃນຊຸມບີຕໍ່ໜ້າ, ເປັນຕົ້ນແມ່ນການກະກຽມຄວາມຜ້ອມທາງດ້ານຜົນຖານໂຄງລ່າງເສດຖະກິດຂອງປະເທດ, ການສ້າງຊັບຜະຍາກອນມະນຸດທີ່ມີຄຸນນະພາບ, ການຍົກສູງຄວາມອາດສາມາດ ແລະ ສະມັດຖະພາບດ້ານການແລດິພາຍໃນ ເຝື່ອເຝື່ມຄວາມສາມາດແຂ່ງຂັນກັບພາກຝຶ່ນ ແລະ ສາກົນ. ການຫຼຸດຝຶ່ນອອກຈາກສະຖານະພາບປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາ ຈະຊ່ວຍເຮັດໃຫ້ຖານະບົດບາດ ແລະ ອິດທິຜົນຂອງ ສປປ ລາວ ຜົນເດັ່ນຂຶ້ນໃນເວທີສາກົນ ລວມທັງບົດບາດໃນເວທີການເມືອງໂລກ, ໃນດ້ານການຄ້າ ແລະ ການເຊື່ອມໂຍງເສດຖະກິດກັບພາກຝຶ່ນ ແລະ ສາກົນ ກໍ່ຈະສ້າງຄວາມເຊື່ອໝັ້ນໃຫ້ແກ່ນກລົງທຶນຕ່າງປະເທດ ໃຫ້ມີຄວາມສົນໃຈເຂົ້າມາລົງທຶນຢ່າງເຫັນ ອັນຈະເປັນການສ້າງວຽກເຮັດງານທຳໃຫ້ແກ່ປະຊາຊົນ, ການສ້າງໂອກາດໃຫ້

ສາມາດເຂົ້າເຖິງແຫຼ່ງທຶນໃໝ່ຢ່າງໄດ້ ແລະ ຈະປະກອບສ່ວນເຂົ້າໃນການກະຕຸກຊຸກຍູ້ເສດຖະກິດຂອງປະເທດເກົ່າໃຫ້ ສືບຕໍ່ຂະຫຍາຍຕົວຢ່າງມີຄຸນນະພາບຕາມທິດຍືນຍົງ ແລະ ສີຂຽວ.

ບິນຈິດໃຈດັ່ງກ່າວ, ລັດຖະບານ ຈຶ່ງໄດ້ສ້າງແຜນຍຸດທະສາດການຂ້າມຜ່ານນີ້ຂຶ້ນ ໂດຍຮ່ວມມືກັບ ອົງການ ສປຊ ແລະ ຄຸ່ຮ່ວມຜັດທະນາ, ເຊິ່ງມີເປົ້າໝາຍເຝື່ອກຽມຄວາມຝ້ອມທີ່ດີ ໃຫ້ ສປປ ລາວ ໃນການຫຼຸດຝື້ນອອກຈາກ ສະຖານະພາບດ້ອຍຝັດທະນາໄດ້ ຢ່າງໂລ່ງລ່ຽນ, ມີຄຸນນະພາບ ແລະ ຍືນຍົງ (Smooth, Quality and Sustainable Graduation) ແລະ ບໍ່ຕົກກັບມາຢູ່ໃນສະຖານະພາບເກົ່າອີກ, ເຊິ່ງນັ້ນກໍລວມເຖິງ ການສືບຕໍ່ໄດ້ ຮັບການສະໜັບສະໜູນຈາກສາກົນທີ່ເຜີ່ມຂຶ້ນ ເຝື່ອຕອບສະໜອງຕາມຄວາມຕ້ອງການດ້ານການຝັດທະນາດ້ວຍ ການກໍານົດບັນດາບຸລິມະສິດດ້ານການລົງທຶນ ແລະ ການສ້າງຄວາມອາດສາມາດຕ່າງໆແຕ່ນີ້ຮອດປີ 2026, ດຽວຈຸ່າ ກັບການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດ ວາລະ 2030 ເຝື່ອການຝັດທະນາແບບຍືນຍົງ ແລະ ແຜນຝັດທະນາເສດຖະກິດ-ສັງຄົມ ແຫ່ງຊາດໃນແຕ່ລະໄລຍະ. ສະນັ້ນ, ແຜນຍຸດທະສາດນີ້ແມ່ນຍຸດທະສາດທີ່ຮັບໃຊ້ເປົ້າໝາຍໄລຍະຍາວຂອງ ສປປ ລາວ ໃນການຫຼຸດຝື້ນອອກຈາກສະຖານະພາບປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາ, ລວມທັງວິໄສທັດດ້ານການຝັດທະນາ ພາຍຫຼັງການຫຼຸດຝື້ນ. ເວົ້າສະແພະແມ່ນແນ່ໃສເລິ່ງລັດຄວາມລົບໜ້າທາງດ້ານການຝັດທະນາຂອງ ສປປ ລາວ ຕາມ ທິດທາງເຕີບໂຕທີ່ມີຄຸນນະພາບ, ມີຈຸດສຸມ, ສີຂຽວ ແລະ ຍືນຍົງ. ສະນັ້ນ, ແຜນຍຸດທະສາດການຂ້າມຜ່ານດັ່ງກ່າວ ນີ້ ແມ່ນໄດ້ຮັບໂຮມເອົາບັນດາບຸລິມະສິດຂອງແຕ່ລະຂະແໜງການທີ່ມີຢູ່ແລ້ວ ແລະ ໄດ້ຄົດຈ້ອນເອົາໜ້າວຽກທີ່ຈໍາ ເປັນ ແລະ ສອດຄ່ອງກັບໄລຍະການຂ້າມຜ່ານທີ່ກໍານົດໂດຍ ອົງການ ສປຊ ກ່ອນການຫຼຸດຝື້ນອອກຈາກສະຖານະ ພາບປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາຂອງ ສປປ ລາວ ໂດຍໄດ້ສຸມໃສ່ການສ້າງຄວາມເຂັ້ມແຂງທາງດ້ານການເງິນ, ເສດຖະກິດມະຫາພາກ, ດ້ານສັງຄົມ ແລະ ດ້ານສິ່ງແວດລ້ອມ ແລະ ການຮັບມືກັບໄຟຟັດ.

ສໍາລັບ ສປປ ລາວ, ການຫຼຸດຝື້ນອອກຈາກສະຖານະພາບປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາຢ່າງໂລ່ງລ່ຽນ, ມີຄຸນນະພາບ ແລະ ຍືນຍົງ ແມ່ນຄາດໝາຍສູ້ຊົນໄລຍະຍາວຂອງຝັກ ແລະ ລັດຖະບານ, ແລະ ການຜ່ານເກັນການປະເມີນການຫຼຸດຝື້ນ ອອກຈາກສະຖານະພາບປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາໃນໄລຍະທີ່ຜ່ານມາສະແດງເຖິງຄວາມໝາຍໜັ້ນອັນຫັກແໜ້ນ ແລະ ຕັ້ງໜ້າຂອງ ສປປ ລາວ ໃນການຈັດຕັ້ງຜັນຂະຫຍາຍວາລະສາກົນ. ເຖິງຢ່າງໃດກໍຕໍາມ, ການທີ່ ສປປ ລາວ ສາມາດ ຜ່ານເກັນການປະເມີນເຝື່ອຫຼຸດຝື້ນອອກຈາກສະຖານະພາບປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາ ກໍ່ບໍ່ໄດ້ໝາຍຄວາມວ່າ ພະລະກິດ ໃນການລົບລົງຄວາມຫຼຸກຍາກຈະສັ່ນສຸດລົງ ແລະ ກໍ່ບໍ່ໄດ້ໝາຍຄວາມວ່າທຸກລົນໃນຊາກຈະຮັ້ງມີຂຶ້ນໃນທັນທິ ທັນໃດ, ແຕ່ຫາກເປັນການສ່ອງແສງໃຫ້ເຫັນເຖິງເງິນສໍາລັກ ແລະ ຂົດໝາຍທີ່ສໍາຄັນຍິ່ງໃນຂະບວນການຝັດທະນາ ເສດຖະກິດ-ສັງຄົມຂອງປະເທດເກົ່າ ພາຍໃຕ້ການນຳໃໝ່ຊັ້ນໃຂອງ ຜັກ ແລະ ລັດຖະບານແຫ່ງ ສປປ ລາວ.



ທ່ານ ສະຫຼີມໄຊ ກົມມະສິດ  
ຮອງນາຍົກລັດຖະມົນຕີ, ລັດຖະມົນຕີກະຊວງການຕ່າງປະເທດ  
ປະການຄະນະຊັ້ນນໍາລະດັບຊາດເຝື່ອການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດ  
ແຜນດໍາເນີນງານຂອງ ສປຊ ສໍາລັບປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາ

## ບົດສັງລວມຫຍໍ້

ແຜນຍຸດທະສາດການຂ້າມຜ່ານອອກຈາກສະຖານະພາບປະເທດດ້ວຍຝັດທະນາ (STS) ດັກກຳນິດແຜນງານຂອງສປປ ລາວ ເຝື່ອຂັບເຄື່ອນຂະບວນການຫຼຸດຝັ້ນອອກຈາກສະຖານະພາບປະເທດດ້ວຍຝັດທະນາ, ເຊິ່ງບາດກ້າວສໍາຄັນທີ່ມີຄວາມໝາຍປະຫວັດສາດນີ້ ແມ່ນຄວາມໝາຍໜັ້ນຂອງຊາດນັບແຕ່ປີ 2000 ເປັນຕົ້ນມາ, ສປປ ລາວ ສາມາດບັນລຸໄດ້ບັນດາເກີນມາດຖານການຫຼຸດຝັ້ນອອກຈາກສະຖານະພາບດັ່ງກ່າວ ໂດຍຜ່ານການທີ່ບໍ່ທົນຄົວາມຄືບໝໍ້າເຖິງສອງຄັ້ງ ກຳສົດ ໃນປີ 2018 ແລະ ປີ 2021, ເຊິ່ງນີ້ໄດ້ສະແດງໃຫ້ເຫັນເຖິງຜົນສໍາເລັດອັນຢຶ່ງໃຫຍ່ຂອງສປປ ລາວ. ແຕ່ເຖິງຢ່າງໃດກໍຕາມ, ການທີ່ຈະສາມາດຂັບເຄື່ອນຂະບວນການຫຼຸດຝັ້ນອອກຈາກສະຖານະພາບປະເທດດ້ວຍຝັດທະນາໃຫ້ສໍາເລັດ ແລະ ການທີ່ຈະສາມາດນຳໃຊ້ກາລະໂອກາດທີ່ມີຜ້ອມກັບການຫຼຸດຝັ້ນອອກຈາກສະຖານະພາບດັ່ງກ່າວໄດ້ນັ້ນ ຈຳເປັນຕ້ອງມີການວາງແຜນ ແລະ ການຈັດການທີ່ລະອຽດຈະເຮັ້ງ ແລະ ຮອບຄອບ.

ການກະກຽມໃນການຫຼຸດຝັ້ນອອກຈາກສະຖານະພາບປະເທດດ້ວຍຝັດທະນາຂອງສປປ ລາວ ຍຶ່ງປະເຊີນກັບສິ່ງທ້າທາຍຈາກສະພາບການປ່ຽນແປງຂອງສາກົນ, ລວມທັງ ຜົນກະທົບຈາກການແຜ່ລະບາດຂອງຟະຍາດໂຄວິດ-19 ໃນໄລຍະທີ່ຜ່ານມາ, ແລະ ຜົນກະທົບຈາກວິກິດການໂລກທີ່ເກີດຂຶ້ນໃນປັດຈຸບັນ ເຊັ່ນ: ວິກິດການທາງດ້ານອາຫານ, ພະລັງງານ, ການເງິນ ແລະ ການຂາດແຄນອາຫານລ້ຽງສັດ, ແລະ ຜົນກະທົບຈາກການປ່ຽນແປງດິນຝ້າອາກາດທີ່ນັບມື້ນັບຜົ່ມທະວີຄວາມຮຸນແຮງ ແລະ ການສູນເສຍສະພາບສິ່ງແວດລ້ອມທຳມະຊາດ.

ດ້ວຍສະພາບການ ແລະ ສິ່ງທ້າທາຍດັ່ງກ່າວ, ສປປ ລາວ ດັກຮັບການຕໍ່ໄລຍະເວລາໃນການກະກຽມ ແລະ ຂ້າມຜ່ານເປັນເວລາ 5 ປີ ແລະ ຄາດວ່າຈະຫຼຸດຝັ້ນອອກຈາກສະຖານະພາບປະເທດດ້ວຍຝັດທະນາໃນປີ 2026. ຄວາມຄືບໝໍ້າຂອງການຝັດທະນາຂອງສປປ ລາວ ຈະສືບຕໍ່ໄດ້ຮັບການຕິດຕາມຢ່າງໃກ້ຊຸດໃນໄລຍະການກະກຽມການຂ້າມຜ່ານດັ່ງກ່າວ, ລວມທັງຜ່ານກົນໄກການຕິດຕາມແບບຍິກະລະດັບ (Enhanced Monitoring Mechanism) ທີ່ສ້າງຂຶ້ນໂດຍ ກົມເສດຖະກິດ-ສັງຄົມ ຂອງ ອົງການ ສປຊ (UNDESA) ແລະ ການທົບທວນຮອບວຽນສາມປີ (Triennial Review) ໃນປີ 2024. ຜົນຂອງການຕິດຕາມ ແລະ ທົບທວນຄືນດັ່ງກ່າວຈະເປັນປັດໄຈຫຼັກສໍາຄັນໃຫ້ແກ່ການກະກຽມການຫຼຸດຝັ້ນອອກຈາກສະຖານະພາບປະເທດດ້ວຍຝັດທະນາ, ລວມທັງບັນດາຂໍແນະນຳຂອງຄະນະກຳມາຫິການເຝື່ອນະໂຍບາຍການຝັດທະນາຂອງອົງການ ສປຊ (CDP) ກຽວກັບຄວາມຜ້ອມໃນດ້ານຕ່າງໆ ຂອງປະເທດໃນການຫຼຸດຝັ້ນອອກຈາກສະຖານະພາບດັ່ງກ່າວ.

ແຕ່ເຖິງຢ່າງໃດກໍຕາມ, ດ້ວຍຄວາມໝາຍໜັ້ນອັນແຮງກ້າຂອງສປປ ລາວ ໃນຄວາມພະຍາຍາມຫຼຸດຝັ້ນອອກຈາກສະຖານະພາບປະເທດດ້ວຍຝັດທະນາ, ແຜນຍຸດທະສາດການຂ້າມຜ່ານ ຈະຊ່ວຍວາງບາດກ້າວທີ່ສໍາຄັນຜູ້ຮັບປະກັນວ່າຂະບວນການກ້າວອອກຈາກສະຖານະພາບປະເທດດ້ວຍຝັດທະນາ ຈະສາມາດບັນລຸເປົ້າໝາຍໄດ້ຢ່າງສໍາເລັດ, ຜ້ອມທັງກຽມຄວາມຜ້ອມຮັບມືກັບຜົນກະທົບຈາກພາຍນອກທີ່ອາດຈະເກີດຂຶ້ນ ແລະ ສິ່ງຜົນກະທົບຕໍ່ຂະບວນການ ແລະ ກຳນິດເວລາໃນການຫຼຸດຝັ້ນອອກຈາກສະຖານະພາບດັ່ງກ່າວ.

ແຜນຍຸດທະສາດການຂ້າມຜ່ານນີ້ໄດ້ກຳນົດວ່າການທີ່ຈະຫຼຸດຝັ້ນອອກຈາກສະຖານະພາບປະເທດດ້ວຍຝັດທະນາໄດ້ຢ່າງສໍາເລັດນັ້ນ ຈະຕ້ອງເປັນຂະບວນການຫຼຸດຝັ້ນທີ່ມີຄວາມໂລ່ງລ່ຽນ, ເຊິ່ງໝາຍເຖິງ ການຫຼຸດຝັ້ນຈະບໍ່ໄປກະທົບຫີ້ບັນຫອນຄວາມຄືບໝໍ້າທາງດ້ານການຝັດທະນາຂອງສປປ ລາວ; ຈະຕ້ອງເປັນຂະບວນການຫຼຸດຝັ້ນທີ່ມີຄຸນນະພາບ ເຊິ່ງໝາຍເຖິງຄວາມຄືບໝໍ້າຂອງການຝັດທະນາທີ່ສອດຄ່ອງກັບວິເສດຖິຕະ ແລະ ເປົ້າໝາຍທີ່ວາງໄວ້ໃນແຜນຝັດທະນາເສດຖະກິດ-ສັງຄົມແຫ່ງຊາດ; ແລະ ຈະຕ້ອງເປັນຂະບວນການຫຼຸດຝັ້ນທີ່ມີຄວາມຍື່ນຍົງ, ເຊິ່ງໝາຍເຖິງຄວາມສາມາດທີ່ພຽງຝ່າໃນການຈັດການຄວາມສ່ຽງທີ່ອາດຈະເກີດຂຶ້ນໃນໄລຍະຍາວ ແລະ ໃນອະນາຄິດ.

ຜ້ອມກັນນັ້ນ, ແຜນຍຸດທະສາດການຂ້າມຜ່ານ ຍັງໄດ້ເນັ້ນໜັກ ແລະ ຮັບປະກັນຄວາມສອດຄ່ອງ ແລະ ເຊື່ອມໂຍງກັນກັບບັນດາແຜນງານນະໂຍບາຍແຫ່ງຊາດ ແລະ ຍຸດທະສາດຕ່າງໆຂອງຂະແໜງການທີ່ມີຢູ່ແລ້ວ, ທັງນີ້ກໍ່ເຝື່ອຊ່ວຍສະໜັບສະໜູນຄວາມກົມກຽວເຊິ່ງກັນ ແລະ ກັນທາງດ້ານນະໂຍບາຍ ແລະ ຫຼົງກລ່ຽງການສ້າງພາລະເຝື່ມຕົມ

ໃຫ້ຂະແໜງການ ແລະ ພາກສ່ວນກ່ຽວຂ້ອງ. ແຜນຍຸດທະສາດການຂໍາມັນຂອງ ສປປ ລາວ ຍັງໄດ້ເຊື່ອມສານເອົາບັນດາຫຼັກການຂອງ ແຜນປະຕິບັດງານໂດຮາສໍາລັບປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາ (Doha Program of Action-DPoA) ເຊົ້າໃນແຜນງານແຫ່ງຊາດ ທັງນີ້ກໍເຝື່ອສະໜັບສະໜູນການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດທີ່ເປັນຮູບປະທຳ ແລະ ຊຸກຍູ້ການບັນລຸເປົ້າໝາຍ ແລະ ວິໄສທັດຂອງສາກົນຕໍ່ກັບການຂັບເຄື່ອນວຽກງານປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາອີກດ້ວຍ.

ແຜນຍຸດທະສາດການຂໍາມັນແມ່ນຖືກຝັດທະນາຂຶ້ນພາຍໃຕ້ການນຳພາຂອງ ກະຊວງການຕ່າງປະເທດ ໂດຍຝ່ານຂະບວນການປຶກສາຫາລືທີ່ລະອຽດ ແລະ ການມີສ່ວນຮ່ວມ ແລະ ປະກອບສ່ວນຂອງບັນດາກະຊວງ ແລະ ຂະແໜງການທີ່ກ່ຽວຂ້ອງ, ລວມທັງການປຶກສາຫາລື ແລະ ຂໍສະເໜີແນະຈາກບັນດາຄຸ້ຮ່ວມຝັດທະນາ, ພາກເອກະຊົນ ແລະ ອົງການຈັດຕັ້ງສາກົນທີ່ບໍ່ສັງກັດລັດ. ນອກນັ້ນ, ການກຳນົດບັນດາບາດກ້າວທີ່ສໍາຄັນໃນການຈັດການ ແລະ ຂັບເຄື່ອນຂະບວນການຫຼຸດຝຶ່ນອອກຈາກສະຖານະພາບປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາໃຫ້ສໍາເລັດ, ແຜນຍຸດທະສາດການຂໍາມັນ ຍັງໄດ້ນຳເອົາບັນດາປິດສຶກສາຄົ້ນຄວ້າຕ່າງໆກ່ຽວກັບການຄາດຄະເນຜົນກະທິບທີ່ອາດຈະເກີດຂຶ້ນໃນອະນາຄິດພາຍຫຼັງການຫຼຸດຝຶ່ນອອກຈາກສະຖານະພາບດັ່ງກ່າວຕໍ່ກັບ ຂະແໜງການຄ້າ, ການຮ່ວມມືເຝື່ອການຝັດທະນາ ແລະ ການສະໜັບສະໜູນໃນການເຂົ້າຮ່ວມກອງປະຊຸມສາກົນຕ່າງໆອີກດ້ວຍ.

ໂດຍຝ່ານຂະບວນການປຶກສາຫາລື ແລະ ການສຶກສາດັ່ງກ່າວ, ແຜນຍຸດທະສາດການຂໍາມັນຂອງ ສປປ ລາວ ໄດ້ກຳນົດ 22 ຫ້າວຽກຫຼັກສໍາຄັນ ທີ່ຈະຂັບເຄື່ອນການຫຼຸດຝຶ່ນອອກຈາກສະຖານະພາບປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາໄດ້ຢ່າງໂລ່ງລ່ວມ, ມີຄຸນນະພາບ ແລະ ຍືນຍົງ, ເຊິ່ງນີ້ໄດ້ລວມເຖິງການສັງລວມ ແລະ ຈັດບຸລິມະສິດຫຼ້າວຽກ ແລະ ກິດຈະກຳທີ່ສໍາຄັນ ແລະ ຈຳເປັນຈາກບັນດາແຜນງານຂອງຂະແໜງການທີ່ມີຢູ່ແລ້ວ ແລະ ທີ່ເຫັນວ່າຈະຊ່ວຍຂັບເຄື່ອນການຫຼຸດຝຶ່ນອອກຈາກສະຖານະພາບປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາໄດ້ຢ່າງສໍາເລັດຜົນ, ເຊິ່ງຫ້າວຽກເລື່ອນີ້ຈະໄດ້ຮັບການຕິດຕາມ ແລະ ເປັນສ່ວນໜຶ່ງໃນຂະບວນການກະກຽມການຫຼຸດຝຶ່ນອອກຈາກສະຖານະພາບປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາຂອງ ສປປ ລາວ ໃນສຸມປີຕໍ່ໜ້າ. ນອກນັ້ນ, ແຜນຍຸດທະສາດດັ່ງກ່າວນີ້ກໍໄດ້ມີການກຳນົດຫຼ້າວຽກໃໝ່ທີ່ຈຳເປັນຕໍ່ການຫຼຸດຝຶ່ນອອກຈາກສະຖານະພາບປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາອີກດ້ວຍ.

ຫຼ້າວຽກຕ່າງໆທີ່ກຳນົດຢູ່ໃນແຜນຍຸດທະສາດການຂໍາມັນຂອງ ສປປ ລາວ ແມ່ນນອນຢູ່ພາຍໃຕ້ 4 ເສົາຄ້າຫຼັກດັ່ງລຸ່ມນີ້:

- **ການສ້າງສະຖານະພາບຂອງເສດຖະກິດມະຫາພາກ** ແລະ ຄວາມຍືນຍົງທາງດ້ານການຕົ້ນ: ລວມເອົາບັນດາມາດຕະການ ແລະ ນະໂຍບາຍເຝື່ອຮັບປັກນການສ້າງສະຖານະພາບຂອງເສດຖະກິດມະຫາພາກ, ແລະ ການຮັບປັກນການລົງທຶນໃນການສ້າງຊັບພະຍາກອນມະນຸດ ແລະ ວຽກງານດິນຝ້າອາກາດ;
- **ການຄ້າ ແລະ ການລົງທຶນ:** ກວມເອົາບັນດາມາດຕະການ ແລະ ນະໂຍບາຍສົ່ງເສີມການຄ້າ ແລະ ການລົງທຶນໂດຍກົງຈາກຕ່າງປະເທດ, ແລະ ການສ້າງສະພາບແວດລ້ອມທີ່ເອື້ອ້ອໍານວຍຕໍ່ການດຳເນີນທຸລະກິດເຝື່ອການຂະຫຍາຍຕົວທີ່ກວມລວມ;
- **ການຝັດທະນາຊັບພະຍາກອນມະນຸດ** ແລະ **ການຫັນປ່ຽນໂຄງຮ່າງທາງດ້ານເສດຖະກິດ:** ກວມເອົາບັນດາມາດຕະການ ແລະ ນະໂຍບາຍການຝັດທະນາຊັບພະຍາກອນມະນຸດ, ວຽກເຮັດງານທຳທິດ ແລະ ການຍົກລະດັບຄວາມອາດສາມາດທາງດ້ານການຜະລິດ; ການຝັດທະນາເຊດຂຶ້ນນະບິດ ແລະ ການຝັດທະນາໂຕວເມືອງ;
- **ການປ່ຽນແປງດິນຝ້າອາກາດ** ແລະ **ການຈັດການໄຟຟັດ:** ກວມເອົາບັນດາມາດຕະການ ແລະ ນະໂຍບາຍການຈັດການຄຸ້ມຄອງຊັບພະຍາກອນທຳຊາດແບບປະສົມປະສານ ແລະ ຍືນຍົງ ເຝື່ອການຝັດທະນາທີ່ຫຼຸດຝຶ່ນການບ່ອຍອາຍກາກບອນ, ແລະ ການສ້າງຄວາມທຶນທານຕໍ່ການປ່ຽນແປງດິນຝ້າອາກາດ ແລະ ການຫຼຸດຝຶ່ນຄວາມສ່ຽງຈາກໄຟຟັດ.

ແຜນຍຸດທະສາດການຂ້າມຜ່ານຂອງ ສປປ ລາວ ແມ່ນຖືກຮ່າງຂຶ້ນໂດຍກຳນົດໜ້າວຽກທີ່ສາມາດຈັດຕັ້ງປະຕິບັດ ໄດ້ຢ່າງເປັນຮູບປະຫຼາດ, ເຊິ່ງກິນໄກການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດຂອງແຜນຍຸດທະສາດການຂ້າມຜ່ານ ແມ່ນນຳພາໂດຍ ຄະນະ ຂຶ້ນມໍລະດັບຊາດ ເຝື່ອຈັດຕັ້ງປະຕິບັດແຜນດຳເນີນງານ ສປຊ ສໍາລັບປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາ (ສະບັບເລກທີ 40/ນຍ, ລົງວັນທີ 08 ມິຖຸນາ 2018) ພາຍໃຕ້ການເປັນປະທານຂອງ ທ່ານລັດຖະມົນຕີ ກະຊວງການຕ່າງປະເທດ. ຄະນະ ຂຶ້ນມໍດັ່ງກ່າວປະກອບດ້ວຍສະມາຊີກາຈາກບັນດາກະຊວງ ແລະ ສໍານັກງານຜູ້ຕາງໜ້າທາວອນປະຈຳ ອົງການ ສປຊ ແຫ່ງ ສປປ ລາວ ທີ່ ນົວຍອກ ແລະ ເຊີແນວ ໂດຍໄດ້ມີການປະສານສົມທີບຢ່າງໃກ້ຊົດຈາກ ກະຊວງແຜນການ ແລະ ການລົງທຶນ, ກໍ່ຄື ກົມແຜນການ ທີ່ມີບິດບາດໃນການສ້າງ ແລະ ຕິດຕາມການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດແຜນຝັດທະນາ ເສດຖະກິດ-ສັງຄົມແຫ່ງຊາດ, ແລະ ກົມຮ່ວມມືສາກົນ ທີ່ມີບິດບາດເປັນກອງເລຂາຂະບວນການໂຕະມິນ, ກໍຄື ການຊຸກຍູ່ປະສານງານກັບບັນດາຄຸ້ຮ່ວມຝັດນະຫາທັງພາຍໃນ ແລະ ຕ່າງປະເທດ. ຜ້ອມກັນນັ້ນ, ພາຍໃຕ້ແຕ່ລະໜ້າ ວຽກ (actions) ທີ່ນອນຢູ່ໃນແຜນຍຸດທະສາດ ກໍໄດ້ມີການກຳນົດລະອຽດການເຊື້ອມໂຍງກັນ ແລະ ຄວາມ ສອດຄ່ອງກັບແຜນງານຂອງຂະໜົງການຕ່າງໆ ແລະ ແຜນງານວາລະຂອງສາກົນ, ລວມທັງໄດ້ກຳນົດ ກົມກອງ, ກະຊວງ ແລະ ຂະໜົງການກ່ຽວຂ້ອງທີ່ເປັນຜູ້ຮັບຊອບໃນການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດ, ການລາຍງານ, ຕິດຕາມ ແລະ ປະເມີນຜົນຄວາມຄືບໜ້າ (M & E) ໃຫ້ກັບ ຄະນະຂຶ້ນມໍລະດັບຊາດ, ລາຍງານປະຈຳປີໃຫ້ລັດຖະບານ, ສະພາ ແລະ ລາຍງານກັບສາກົນ ເປັນແຕ່ລະໄລຍະອີກດ້ວຍ.

## ຄໍາອະກິດໃຫຍ່ຕົວອັກສອນຫຍໍ້

<b>ADB</b>	ທະນາຄານຝັດທະນາອາຊີ
<b>AMLIO</b>	ສໍານັກງານຂໍ້ມູນຕ້ານການຝອກເງິນ
<b>ASEAN</b>	ປະຊາຄົມອາຊີຕາເວັນອອກສຽງໃຕ້
<b>BoL</b>	ທະນາຄານແຫ່ງ ສປປ ລາວ
<b>CDP</b>	ຄະນະກຳມາທີການເຝື່ອນະໄຍບາຍການຝັດທະນາຂອງ ອົງການ ສປຊ
<b>CIT</b>	ອາກອນລາຍໄດ້ຂອງບໍລິສັດ
<b>DFQF</b>	ປອດພາສີ, ປອດໂຄຕ້າ
<b>Doha PoA</b>	ແຜນປະຕິບັດງານໂດຮາສໍາລັບປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາ
<b>DRR</b>	ການຫຼຸດຜ່ອນຄວາມສ່ຽງຈາກໄຟຟັດ
<b>ECOSOC</b>	ສະພາເສດຖະກິດ-ສັງຄົມອົງການ ສປຊ
<b>EPF</b>	ກອງທຶນປຶກປັກຮັກສາສິ່ງແວດລ້ອມ
<b>EU</b>	ສະຫະພັນເອົຣິບ
<b>EVI</b>	ດັດສະນີຄວາມບອບບາງທາງດ້ານເສດຖະກິດ
<b>FATF</b>	ຄະນະສະພະກິດວ່າດ້ວຍການປະຕິບັດງານວຽກງານການເງິນ
<b>FDI</b>	ການລົງທຶນໂດຍກົງຈາກຕ່າງປະເທດ
<b>GAVI</b>	ອົງກອນຝັນທະມິດເຝື່ອເວັກແຊງ
<b>GCF</b>	ກອງທຶນຝູມອາກາດສີຂຽວ
<b>GDP</b>	ລວມຍອດຜະລິດຕະຝັນພາຍໃນ
<b>GINI</b>	ລາຍຮັບແຫ່ງຊາດສະເລ່ຍຕໍ່ຫົວຄືນ
<b>GoL</b>	ລັດຖະບານແຫ່ງ ສປປ ລາວ
<b>GSP</b>	ລະບົບສິດທິພິເສດທົ່ວໄປດ້ານພາສີ
<b>HAI</b>	ດັດສະນີຊັບຜະຍາກອນມະນຸດ
<b>IMF</b>	ອົງການກອງທຶນສາກົນ
<b>ISMs</b>	ມາດຕະການສະໜັບສະໜູນຈາກສາກົນ
<b>Lao PDR</b>	ສາທາລະນະລັດ ປະຊາທິປະໄຕ ປະຊາຊົນລາວ
<b>LDC</b>	ປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາ
<b>LNCCI</b>	ສະພາການຄ້າ ແລະ ອຸດສາຫະກຳແຫ່ງຊາດລາວ
<b>LSB</b>	ສູນສະຖິຕິແຫ່ງຊາດ
<b>MAF</b>	ກະຊວງກະສິກຳ ແລະ ບໍາໄມ້
<b>MEM</b>	ກະຊວງຜະລັງງານ ແລະ ບໍ່ແຮກ
<b>MFN</b>	ຫຼັກການປະຕິບັດແບບຊາດທີ່ໄດ້ຮັບການອານຸຄາະ
<b>MICT</b>	ກະຊວງຖະແຫຼງຂ່າວ, ວັດທະນະຫຳ ແລະ ການທ່ອງທຽວ
<b>MoES</b>	ກະຊວງສຶກສາທິການ ແລະ ກິລາ
<b>MoF</b>	ກະຊວງການເງິນ
<b>MoIC</b>	ກະຊວງອຸດສາຫະກຳ ແລະ ການຄ້າ
<b>MoLSW</b>	ກະຊວງແຮງງານ ແລະ ສະຫວັດທິການສັງຄົມ

<b>MoNRE</b>	ກະຊວງຊັບຜະຍາກອນທຳມະຊາດ ແລະ ສິ່ງແວດລ້ອມ
<b>MoPWT</b>	ກະຊວງໂຄຍທາທິການ ແລະ ຂົນສົ່ງ
<b>MPI</b>	ກະຊວງແຜນການ ແລະ ການລົງທຶນ
<b>MTC</b>	ກະຊວງຕັກໂນໂລຊີ ແລະ ການສື່ສານ
<b>NDC</b>	ແຜນງານແຫ່ງຊາດໃນການປະກອບສ່ວນແກ້ໄຂບັນຫາການບຽນແປງດິນຝ້າອາກາດ
<b>NSEDП</b>	ແຜນັດທະນາເສດຖະກິດ-ສັງຄົມແຫ່ງຊາດ
<b>ODA</b>	ທຶນຊ່ວຍເຫຼືອທາງການເຝື່ອການັດທະນາ
<b>OECD-DAC</b>	ອີງການເຝື່ອການຮ່ວມມືທາງດ້ານເສດຖະກິດ ແລະ ການັດທະນາ - ສູນການຊ່ວຍເຫຼືອເຝື່ອການັດທະນາ
<b>RCEP</b>	ສັນຍາການຮ່ວມມືເສດຖະກິດຮອບດ້ານລະດັບພາກຝຶ່ນ
<b>RTM</b>	ກອງປະຊຸມໂຕະມິນ
<b>SDG</b>	ເບື້ອນໜາຍການັດທະນາແບບຍືນຍົງ (ປົງລ)
<b>SOE</b>	ລັດວິສາຫະກິດ
<b>STS</b>	ຢູ່ດະສາດການຂ້າມຜ່ານອອກຈາກສະຖານະພາບປະເທດດ້ອຍັດທະນາຢ່າງໂລ່ງລຽນ
<b>UN DESA</b>	ກົມເສດຖະກິດ-ສັງຄົມ ຂອງ ອີງການ ສປຊ
<b>UN ESCAP</b>	ຄະນະກໍາມະທິການເສດຖະກິດ-ສັງຄົມ ປະຈຳພາກຝຶ່ນອາຊີ-ປາຊີຟິກ ຂອງ ອີງການ ສປຊ
<b>UN- OHRLLS</b>	ກຸ່ມປະເທດກໍາລັງັດທະນາທີ່ບໍ່ມີຊາຍແດນຕິດກັບທະລະ ແລະ ກຸ່ມປະເທດເກະດອນນ້ອຍກໍາລັງັດທະນາ
<b>UNCTAD</b>	ອີງການ ສປຊ ວ່າດ້ວຍການຄ້າ ແລະ ການັດທະນາ
<b>USD</b>	ໂດລາສະຫະລັດ
<b>VAT</b>	ຝາສີມຸນຄ່າເຝື່ມ
<b>WTO</b>	ອີງການການຄ້າໂລກ

## I. ພາກນຳສະໜີ

ແຜນຍຸດທະສາດການຂ້າມຜ່ານຂອງ ສປປ ລາວ ເພື່ອອອກຈາກສະຖານະພາບປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາ ໄດ້ຖືກສ້າງຂຶ້ນນັບຕັ້ງແຕ່ ເດືອນພະຈິກ 2021 ເຖິງ ເດືອນກຳລະກິດ 2023 ພາຍໃຕ້ການນຳພາໄດ້ ກະຊວງການຕ່າງປະເທດ ໃນນາມຕ່າງໜ້າ ລັດຖະບານ ແຫ່ງ ສປປ ລາວ, ໂດຍມີການປະກອບສ່ວນ ແລະ ການມີສ່ວນຮ່ວມຂອງບັນດາກະຊວງ ແລະ ຂະໜົງການກ່ຽວຂ້ອງ, ລວມທັງບັນດາຄຸ້ຮ່ວມຝັດທະນາ. ການສ້າງແຜນຍຸດທະສາດການຂ້າມຜ່ານນີ້ແມ່ນເຝື່ອຕອບສະໜອງກັບຂໍສະໜີຂອງ ສະມັດຊາໃຫຍ່ອີງການ ສປຊ ໃຫ້ປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາກະກຽມຄວາມຝ້ອມໃນການຫຼຸດຜົນອອກຈາກສະຖານະພາບດັ່ງກ່າວ ຄຽງຄຸ້ກັບການປັບປົວຕໍ່ກັບການປ່ຽນແປງຂອງສະພາບການຂອງສາກົນ ແລະ ເຝື່ອຮັບປະກັນການສືບຕໍ່ທວງທ່າ ແລະ ຄວາມຄືບໜ້າຂອງການຝັດທະນາແບບຍືນຢູ່ສໍາລັບປະຊາຊົນຂອງ ສປປ ລາວ ພາຍຫຼັງປີ 2026 ກຳຄືພາຍຫຼັງການຫຼຸດຜົນອອກຈາກສະຖານະພາບປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາແລ້ວ. ໃນພາກນຳສະໜີນີ້ ຈະອະທິບາຍກ່ຽວກັບພາບລວມຂະບວນການ ແລະ ກົນໄກການຮ່າງແຜນຍຸດທະສາດການຂ້າມຜ່ານ, ລວມທັງແນວທາງ, ຂະບວນການ ແລະ ວິທີການຕ່າງໆທີ່ກ່ຽວຂ້ອງ. ຜ້ອມກັນນັ້ນ, ພາກດັ່ງກ່າວນີ້ຈະອະທິບາຍກ່ຽວກັບ ເບົ້າໝາຍລວມ, ຂອບເຂດ ແລະ ພາລະບົດບາດສະເພາະໃນການວາງແຜນຝັດທະນາຂອງຊາດ, ລວມທັງຄວາມກ່ຽວຜັນ ແລະ ຄວາມສອດຄ່ອງກັນ ລະຫວ່າງ ແຜນຍຸດທະສາດການຂ້າມຜ່ານກັບແຜນງານນະໂຍບາຍ ແລະ ຍຸດທະສາດການຝັດທະນາອື່ນໆ ທີ່ສໍາຄັນອີກດ້ວຍ.

### ຜົນສໍາເລັດ ແລະ ບາດກ້າວທີ່ສໍາຄັນທາງປະຫວັດສາດຂອງການຝັດທະນາຢູ່ ສປປ ລາວ

ສປປ ລາວ ແມ່ນຖືກຈັດຢູ່ໃນລາຍຊື່ບັນດາປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາ ນັບຕັ້ງແຕ່ການສ້າງເຖິງກຸ່ມຕັ້ງກ່າວ ໃນປີ 1971, ຍືງຕາມຍັດຕິຂອງ ສະມັດຊາໃຫຍ່ ສະບັບເລກທີ A/RES/2768 (XXVI). ໃນໄລຍະດັ່ງກ່າວ, ສະມັດຊາໃຫຍ່ ໄດ້ຢ້າຄືນເຖິງ “ຄວາມຈຳເປັນອັນຮີບກ່ວນໃນການຈັດປະເທດຂະຫວ່າງ ບະເທດດ້ອຍຝັດທະນາ ອອກຈາກ ບັນດາປະເທດກໍລັງຝັດທະນາຈະຊ່ວຍໃຫ້ບະເທດດ້ອຍຝັດທະນາລົ່ງນັ້ນສາມາດເຂົ້າເຖິງມາດຕະການສະໜັບສະໜູນຈາກສາກົນ (International Support Measures-ISM) ໄດ້ທັນການ ແລະ ວ່ອງໄວ ແລະ ສາມາດຕອບສະໜອງກັບຄວາມຕ້ອງການດ້ານການຝັດທະນາຂອງພວກເຂົ້າ, ເຊິ່ງມາດຕະການສະໜັບສະໜູນເຫຼົ່ານີ້ແມ່ນອີງໃສ່ການຮັບຮອງເອີ້ນກາມທິຕະການການສະໜັບສະໜູນຕ່າງໆໂດຍຜ່ານກອງປະຊຸມສາກົນກ່ຽວຂ້ອງ, ແລະ ສະມັດຊາໃຫຍ່ ຢັ້ງໄດ້ຮົກຮອງໃຫ້ “ບັນດາອີງການຈັດຕັ້ງສາກົນທີ່ນອນຢູ່ໃນລະບົບ ແລະ ເຄືອຂ່າຍຂອງ ອົງການ ສປຊ ໃຫ້ຮັບຊັບ ແລະ ຊຸກຍູ້ການຊ່ວຍເຫຼືອ, ກໍສື ຄໍ່ນິ່ງເຖິງຄວາມຕ້ອງການຜິສະກອງບັນດາປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາ ກັບຄວາມຕ້ອງການຂອງ ບັນດາປະເທດທີ່ກໍໄລວັງຝັດທະນາ ໃນເວລາການສ້າງແຜນງານກົດຈະກໍາ ຫຼື ຄົດເລືອກໂຄງການທີ່ຈະໄດ້ຮັບການສະໜັບສະໜູນດ້ານທຶນຮອນຕ່າງໆ”. ດ້ວຍເຫດນັ້ນ, ການຈັດປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາ ແມ່ນກ່ຽວຜັນໂດຍກົງກັບການກຳນົດ ແລະ ສ້າງມາດຕະການການສະໜັບສະໜູນສາກົນສະເພາະຂອງສາກົນ (International Support Measures-ISM) ເຝື່ອເລັ່ງລັດຄວາມຄືບໜ້າຂອງການຝັດທະນາຂອງບັນດາປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາ ແລະ ເຝື່ອຫຼຸດຜ່ອນຄວາມແຕກໂຕນກັນທາງດ້ານການຝັດທະນາລະຫວ່າງປະເທດຕ່າງໆ.

ເຖິງແມ່ນວ່າຈະມີສິ່ງທ້າທາຍຫຼາຍຢ່າງ ແລະ ຂໍ້ຄົງຄ້າງອື່ນໆ, ທັງຜົນກະທິບໄລຍະຍາວຈາກປາງສົງຄາມ ບວກກັບຂໍ້ຫຍຸ້ງຍາພາຍຫຼັງທີ່ຫາກໍໄດ້ຮັບເອກະລາດ ແລະ ການສ້າງສາຝັດທະນາປະເທດ ຄຽງຄຸ້ກັບການເປັນປະເທດທີ່ບໍ່ມີຊາຍແດນຕິດຈອດກັບທະເລ ລວມທັງ ຈຳນວນປະຊາກອນທີ່ໜ້ອຍ - ສປປ ລາວ ສາມາດຍາດມາໄດ້ຄວາມຄືບໜ້າຫຼາຍ

ສົມຄວນໃນການບັນລຸເປົ້າໝາຍປະຫວັດສາດໃນການຫຼຸດຜົນອອກຈາກສະຖານະພາບປະເທດດ້ວຍຝັດທະນາ, ເຊິ່ງນີ້ໄດ້ສະແດງໃຫ້ເຫັນເຖິງບາດກ້າວການຝັດທະນາທີ່ສໍາຄັນ ກໍາຕື່ການຢືນລະດັບຊີວິດການເປັນຢູ່ຂອງປະຊາຊົນ ແລະ ການດຳລົງຊີວິດຂອງປະຊາຊົນລາວໃນໄລຍະຫຼາຍກວ່າຫ້າສືບປີທີ່ຜ່ານມາ, ຫຼື ດັ່ງທີ່ ສະມັດຊາໃຫ້ຍໍ ທີ່ໄດ້ເນັ້ນວ່າ “ການຫຼຸດຜົນອອກຈາກສະຖານະພາບປະເທດດ້ວຍຝັດທະນາແມ່ນບາກວ່າວທີ່ສໍາຄັນຂອງບັນດາປະເທດກ່ຽວຂ້ອງ ເຊິ່ງມັນໄດ້ສະແດງໃຫ້ເຫັນເຖິງຄວາມຄືບໜ້າອັນຝຶ່ນເດັ່ນ ແລະ ຄວາມສໍາຄັນທີ່ບັນດາປະເທດເລື່ອນັ້ນສາມາດບັນລຸ ແລະ ຍາກມາໄດ້ ກໍາຕື່ການບັນລຸເປົ້າໝາຍການຝັດທະນາຂອງປະເທດ”

ການຫຼຸດຜົນອອກຈາກສະຖານະພາບປະເທດດ້ວຍຝັດທະນາ ແມ່ນເປົ້າໝາຍສູ້ຊົນ ແລະ ເປັນບຸລິມະສິດແຫ່ງຊາດຂອງລັດຖະບານ ແລະ ປະຊາຊົນລາວ ນັບແຕ່ປີ 2000 ເປັນເຕັມມາ ແລະ ເປັນໜຶ່ງໃນເປົ້າໝາຍລວມຂອງ ແຜນຝັດທະນາ ເສດຖະກິດ-ສັງຄົມແຫ່ງຊາດ ທຸກ 5 ປີ ໃນແຕ່ລະໄລຍະຕໍ່ມາ. ດັ່ງທີ່ ທ່ານ ທອງລຸນ ສີສຸລິດ, ປະຫານປະເທດ ແຫ່ງສປປ ລາວ ໄດ້ກ່າວວ່າ “ໃນໄລຍະ 47 ພີທີ່ຜ່ານມາຂອງການປົກປັກຮັກສາ ແລະ ຜັດທະນາສ້າງສາປະເທດຊາດ, ເຖິງແມ່ນວ່າຈະບະຊົນກັບອຸປະສົກ ແລະ ຄວາມຫຍຸ້ງຍາກຫຼາຍເດັ່ນ, ສປປ ລາວ ຍັງສາມາດສືບຕໍ່ບັນລຸໄດ້ຜົນສໍາເລັດໃນຫຼາຍຂຶ່ງເຂດວຽກງານ. ສປປ ລາວ ແມ່ນມີສະຖານະພາບຫາງດ້ານການເມືອງຢ່າງໜັກແຫ້ນ, ສັງຄົມມີຄວາມສະຫງົບປອດໄພ ແລະ ເປັນລະບຽບຮົບຮ້ອຍໂດຍພື້ນຖານ, ເສດຖະກິດແຫ່ງຊາດໄດ້ຮັບການຝັດທະນາ ແລະ ຂະຫຍາຍເຕີວຍໄງ້ຕໍ່ເນື່ອງ ແລະ ຊີວິດການເປັນຢູ່ຂອງປະຊາຊົນໄດ້ຮັບການບັນຫຼຸງເປັນກ້າວງ ເຊິ່ງສົງເຫຼື່ອນີ້ໄດ້ສ້າງເງື່ອນໄຂອັນສໍາຄັນໃຫ້ແກ່ ສປປ ລາວ ໃນການຫຼຸດຜົນອອກຈາກສະຖານະພາບປະເທດດ້ວຍຝັດທະນາ ພາຍໃນປີ 2026”

ໂດຍສະແພະໃນປີ 2018, ສປປ ລາວ ມີຄວາມຄືບໜ້າອັນຝຶ່ນເດັ່ນໃນທວງທ່າການຝັດທະນາປະເທດ, ເຊິ່ງ ຄະນະກຳມະທິການເຝື່ອນະໂຍບາຍການຝັດທະນາຂອງ ອົງການ ສປຊ ໄດ້ລາຍງານວ່າ ສປປ ລາວ ແມ່ນສາມາດຜ່ານເກັນມາດຖານສອງໃນສາມເງື່ອນໄຂໃນການຫຼຸດຜົນອອກຈາກສະຖານະພາບປະເທດດ້ວຍຝັດທະນາ (ກໍາຕື່ ລາຍຮັບແຫ່ງຊາດສະເລ່ຍຕໍ່ຫົວຄົນ (GNI) ແລະ ດັດສະນີຊັບພະຍາກອນມະນຸດ (HAI)). ຜ້ອມກັນນັ້ນ, ບົດລາຍງານດັ່ງກ່າວຢ່າງໄດ້ລາຍງານວ່າ “ຄະນະກຳມະທິການ ຍືນຕີທີ່ໄດ້ຮັບຊາບເຖິງຄວາມຄືບໜ້າ (.....) ໃນສາມເກັນມາດຖານໃນການກ້າວອອກຈາກສະຖານະພາບປະເທດດ້ວຍຝັດທະນາເຖິງກ່າວ, ເຊິ່ງໄດ້ສະແດງໃຫ້ເຫັນເຖິງຄວາມໜັ້ນທົງ ແລະ ຍືນຍິ່ງໃນເສັ້ນຫາງການຫຼຸດຜົນອອກຈາກສະຖານະພາບປະເທດດ້ວຍຝັດທະນາ.”

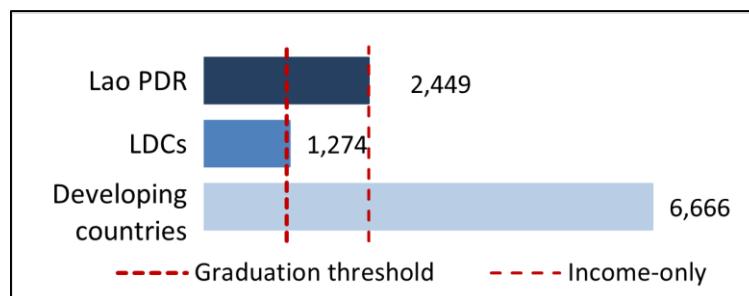
ໂດຍສືບຕໍ່ບັນດາຂໍ້ແນະນຳຂອງ ຄະນະກຳມະທິການເຝື່ອນະໂຍບາຍການຝັດທະນາຂອງ ອົງການ ສປຊ ໃນການທີບທວນຕື່ນຮອບວຽນສາມປີຂອງ ຄະນະກຳມະທິການໃນປີ 2021 (E/2021/33), ເຊິ່ງຂໍ້ແນະນຳດັ່ງກ່າວແມ່ນຖືກຮັບຮອງໂດຍ ສະພາເສດຖະກິດ-ສັງຄົມ ອົງການ ສປຊ (ECOSOC) ໃນຍັດຕີສະບັບເລັກທີ E/RES/2021/11, ແລະ ໄດ້ລະບຸວ່າ ສປປ ລາວ ສາມາດບັນລຸໄດ້ຫັ້ງສາມເກັນມາດຖານ (ກໍາຕື່ GNI, HAI ລວມທັງບັນລຸໄດ້ເກັນມາຖານ ດັດສະນີຄວາມບອບບາງຫາງດ້ານເສດຖະກິດ (Economic Vulnerability Index/EVI)) ແລະ ດ້ວຍຄ່າສ່ວນຕ່າງທີ່ສູງສິນຄວນ.

ແຕ່ເຖິງຢ່າງໃດກໍຕາມ, ເຖິງແມ່ນວ່າຈະສາມາດບັນລຸໄດ້ຫັ້ງສາມເກັນມາດຖານ (ດັ່ງໃນຮູບທີ 1, 2 ແລະ 3), ສະມັດຊາໃຫ້ຍໍ ໄດ້ສະເໜີວ່າ “ໃຫ້ບັນດາປະເທດທີ່ຖືກສະໜີອອກຈາກສະຖານະພາບປະເທດດ້ວຍຝັດທະນາ ກໍາຕື່ ບັງກາເຫດ, ສປປ ລາວ ແລະ ເມຍ/ານ ເປັນກໍລະນີຝີເສດ ແ້ວກະກຽມການຂ້າມຜ່ານ ແລະ ຫຼຸດຜົນອອກຈາກສະຖານະພາບປະເທດ

ດ້ວຍຜັກທະນາ ໂດຍມີໄລຍະລວການກະກຽມ ແລະ ຂໍ້ມູນຄ່ານ 5 ປີ, ເຊິ່ງໄດ້ລະບຸໄວ້ໃນຢັດຕິຂອງ ສະມັດຊາໃຫຍ່ ສະບັບເລກທີ A/RES/76/8 ຜ້ອມທັງຮັບຮອງເອົາບັນດາຂໍສະເໜີແມະຂອງ ຄະນະກຳມະກິການເຝື່ອນະໂຍບາຍການ ຜັກທະນາ ກໍາຕື່ ສະເໜີໃຫ້ບັນດາປະເທດດັ່ງກ່າວ ກະກຽມການຫຼຸດຝຶ່ນອອກຈາກສະຖານະພາບໃຫ້ລະອຽດ ແລະ ທີ່ ຖ້ວນ ໂດຍສະເພາະໃນສະພາບການປ່ຽນແປງຢ່າງໄວວາຂອງໄລກທີ່ເກີດຂຶ້ນໃນປັດຈຸບັນ ລວມທັງແນວທາງການຝຶ່ນຝູ ຈາກ ຜົນກະທິບຈາກການແຜ່ລະບາດຂອງພະຍາດໂຄວິດ-19.

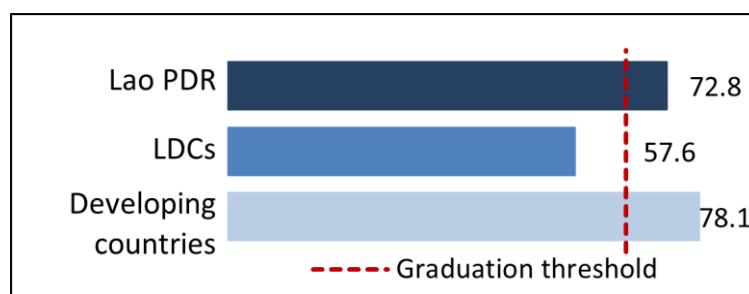
ຝ່ອມກັນນັ້ນ, ກໍໄດ້ລະບຸຕື່ມວ່າ “ຜົນກະທິບທາງລົບຕໍ່ກັບຄວາມບອບບາງທາງດ້ານເສດຖະກິຂອງບັນດາປະເທດດ້ວຍ ຜັກທະນາຈາກວິກິການໄລກ, ລວມທັງ ຜົນກະທິບຈາກການແຜ່ລະບາດຂອງພະຍາດໂຄວິດ-19, ຍິ່ງໄປບັນຫອນຄວາມ ຕື່ບໍ່ນ້າຂອງການຝັກທະນາແບບຍືນຍິ່ງຂອງປະເທດເງົ່ານີ້”, ສະນັ້ນ, ສປປ ລາວ ທີ່ກໍາລັງຢູ່ໃນຂະບວນການກະກຽມ ການຫຼຸດຝຶ່ນອອກຈາກສະຖານະພາບດັ່ງກ່າວ ແລະ ເຮັດແນວໃດເຝື່ອຮັບປະກັນວ່າ “ການຫຼຸດຝຶ່ນອອກຈາກສະຖານະພາບ ພາບປະເທດດ້ວຍຝັກທະນາຈະບໍ່ໄປຂັດຂວາງ ຫຼື ສ້າງຜົນກະທິບຕໍ່ແນວທາງ ແລະ ທວງທ່າການຝັກທະນາ, ແຜນງານ ຫຼື ໂຄງການກ່ຽວຂ້ອງ” ກໍາຕື່ ຜົນກະທິບທີ່ອາດຈະເກີດຂຶ້ນຈາກການສຸນເສຍບັນດາມາດຕະການການສະໜັບສະໜູນ ຈາກສາກົນ ທີ່ ສປປ ລາວ ໄດ້ຮັບໃນໄລຍະທີ່ຜ່ານມາ. ສະນັ້ນ, ໃນໄລຍະການກະກຽມ ແລະ ໄລຍະການຂໍ້ມູນຄ່ານ ພາຍຫຼັງທີ່ກ້າວອອກຈາກສະຖານະພາບປະເທດດ້ວຍຝັກທະນາແລ້ວ, ສປປ ລາວ ຍັງຈະສາມາດສືບຕໍ່ເຊົ້າເຖິງ ແລະ ນຳ ໃຊ້ບັນດາມາດຕະການການສະໜັບສະໜູນຈາກສາກົນທີ່ສະໜອງໃຫ້ສະເພາະບັນດາປະເທດດ້ວຍຝັກທະນາ.

ຮູບທີ 1 - ລາຍຮັບແຫ່ງຊາດສະເລ່ຍຕໍ່ຫິວຄືນ (GNI)



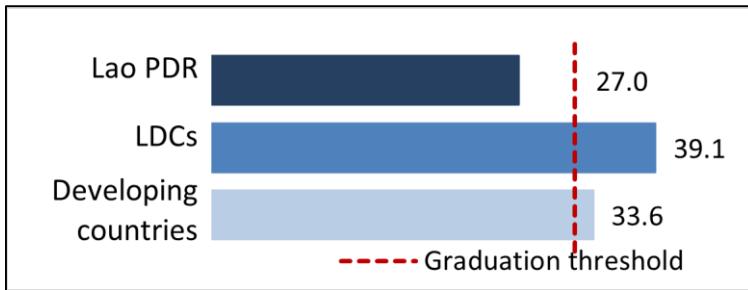
Source: CDP (2021 Triennial Review)

ຮູບທີ 2 - ດັດສະນີຊັບພະຍາກອນມະນຸດ (HAI)



Source: CDP (2021 Triennial Review)

### ຮັບທີ 3 - ດັດສະນິຄວາມບອບບາງທາງດ້ານເສດຖະກິດ (EVI)



Source: CDP (2021 Triennial Review)

#### ພາບລວມສະແພະໃນການຫຼຸດຜົນອອກຈາກສະຖານະພາບປະເທດດ້ວຍຝັດທະນາ

ໂດຍອີງຕາມບັນດາຂໍ້ແນະນຳຂອງ ຄະນະກຳມະກິການເຝື່ອນະໂຍບາຍການຝັດທະນາ ແລະ ການຕັດສິນໃຈສູງຂອງ ສປປ ລາວ ໃນການຫຼຸດຜົນອອກຈາກສະຖານະພາບປະເທດດ້ວຍຝັດທະນາ ທ່າມກາງໄລຍະທີ່ສະພາບການຂອງໄລກກໍາລັງມີການປ່ຽນແປງຢ່າງໄວວາ ໂດຍສະແພະ ຜົນກະທົບຈາກການແຜ່ລະບາດຂອງຝະຍາດໂຄວິດ-19 ຕໍ່ກັບຂະແໜງການສາຫາລະນະສຸກໃນໄລຍະຍາວ ແລະ ດ້ານເສດຖະກິດ-ສັງຄົມ ຫັງພາຍໃນປະເທດ ແລະ ຢູ່ໃນພາກຝຶ່ນຢ່າງກວ່າງຂວາງ. ຜ້ອມກັນນັ້ນ, ຍັງບວກກັບຜົນກະທົບຈາກວິກິດການທາງດ້ານອາຫານ, ບຸ່ຍ, ພະລັງງານ, ການເງິນ ແລະ ອາຫານລ້ຽງສັດ (5F Crisis) ແລະ ລວມຄວາມຫຍຸ້ງຍາກທາງດ້ານເສດຖະກິດມະຫາພາກ ແລະ ການເງິນຂອງປະເທດ, ເປັນຕົ້ນ.

ຈາກສະພາບການດັ່ງກ່າວ, ໂດຍສະແພະຜົນກະທົບຈາກການແຜ່ລະບາດຂອງຝະຍາດໂຄວິດ-19 ເປັນສາເຫດໜຶ່ງທີ່ເຮັດໃຫ້ ສະມັດຊາໃຫຍ່ ຕັດສິນໃຈຂະໜາຍເວລາໃນການຂໍ້ມູນອອກຈາກສະຖານະພາບປະເທດດ້ວຍຝັດທະນາໃຫ້ແກ່ ສປປ ລາວ. ຕໍ່ກັບສະພາບການເສດຖະກິດມະຫາພາກ ແລະ ຂະແໜງການເງິນ, ຄຽງຄຸ້ກັບການຂະໜາຍຕົວຂອງເສດຖະກິດໄດ້ຖືກຖອຍລົງເຖິງ 3.3 ເປົ້າຂັ້ນ ໃນປີ 2020 ເຊິ່ງເປັນຕົວເລັກທີ່ຕໍ່ເຫັນວ່າສຸດໃນຮອບສາມລືບປີ. ນອກນັ້ນ, ການເກັບກຳລາຍຮັບໄດ້ຕໍ່ໃນໄລຍະເສດຖະກິດທີ່ເລີ່ມມີການຖືກຖອຍ ຍື່ເຝື່ອມີການຫຍຸ້ງຍາກໃຫ້ແກ່ຂະແໜງການເງິນ ແລະ ການລົງທຶນເຝື້ອການຝັດທະນາກໍມີປະລິມານຫຼຸດລົງ ແລະ ຍື່ເຮັດໃຫ້ ສປປ ລາວ ມີຄວາມບອບບາງຕໍ່ກັບຜົນກະທົບຈາກພາຍນອກຫຼາຍກວ່າເກົ່າ ລວມທັງການຫຼຸດລົງຂອງຄັ້ງເຖິງສໍາຮອງຂອງເຖິງຕາຕ່າງປະເທດ. ຜ້ອມກັນນັ້ນ, ຂະແໜງການທຸລະກິດ, ພາກເອກະຊົນ ແລະ ຕະຫຼາດແຮງງານ ກໍໄດ້ຮັບຜົນກະທົບຢ່າງໜັກໜວງເຊັ່ນດຽວກັນ. ຄຽງຄຸ້ກັນນັ້ນ, ຜົນກະທົບຕໍ່ຕ່ອງໄສ້ການຄ້າຂອງພາກຝຶ່ນ ແລະ ສາກົນ, ລວມທັງການຂົນສົ່ງ ແລະ ຄົມມະນາຄົມ, ຂະແໜງ ການທ່ອງທ່ຽວ ແລະ ມາດຕະການປິດປະເທດຫຼາຍຄັ້ງຂອງ ສປປ ລາວ ໃນໄລຍະການແຜ່ລະບາດຂອງຝະຍາດ, ສົ່ງເຖິງນີ້ໄດ້ສໍ່ຜົນກະທົບໂດຍກົງຕໍ່ຊີວິດການເປັນຢູ່ຂອງປະຊາຊົນ. ນອກນັ້ນ, ຂະແໜງການສາຫາລະນະສຸກ ແລະ ລະບົບການສຶກສາ ກໍໄດ້ຮັບຜົນກະທົບຢ່າງໜັກໜວງເຊັ່ນດຽວກັນ, ໂດຍສະແພະການປິດໂຮງຮຽນ ແລະ ສະຖາຍບັນການສຶກສາ ໄດ້ເຮັດໃຫ້ລະດັບການຮຽນຮູ້ຫຼຸດລົງ ແລະ ສູນເສຍໄລຍະວລາສຳຄັນໃນການຮຽນຮູ້ຂອງເຕັກ, ການແຜ່ລະບາດຂອງຝະຍາດໂຄວິດ-19 ຍັງເປັນສາເຫດຮັດໃຫ້ການສະໜອງການບໍລິການສາຫາລະນະສຸກຖືກປຸດສະວັດ ເຊິ່ງເຮັດໃຫ້ການຝັດທະນາຊັບຜະຍາກອນມະນຸດໄດ້ຮັບຜົນກະທົບໂດຍລວມ. ຜ້ອມກັນນັ້ນ, ກຸ່ມຄົນ ແລະ ປະຊາຊົນທີ່ມີຄວາມບອບບາງທີ່ສຸດ ຍື່ໄດ້ຮັບຜົນກະທົບຫຼາຍກວ່າໜຸ່ມ ເພະຂາດການປົກປ້ອງຂັ້ນຝຶ່ນຖານ ແລະ ນີ້ໄດ້ເຮັດໃຫ້ຄວາມ

ຄືບໜ້າ ແລະ ຄວາມພະຍາຍາມໃນການຫຼຸດຜ່ອນ ແລະ ລຶບລ້າງຄວາມທຸກຍາກຖິດຖອຍໝາຍສົມຄວນໃນໄລຍະທີ່ຜ່ານມາ ກຳຕື່ນໃນໄລຍະການແຜ່ລະບາດຂອງພະຍາດ.

ບັນຫາສິ່ງແວດລ້ອມ ແລະ ການປ່ຽນແປງດິນຝ້າອາກາດ ກໍເປັນອີກບັນຫານີ້ທີ່ສຳຄັນທີ່ໜ້າເປັນຫ່ວງຕໍ່ກັບ ສປປ ລາວ, ເຊິ່ງ ສປປ ລາວ ກໍເປັນປະເທດນີ້ທີ່ມີຄວາມບອບບາງຕໍ່ການປ່ຽນແປງດິນຝ້າອາກາດ ແລະ ຍັງຈາດຄວາມຝ້ອມໃນການຮັບມີກັບສະພາບການປ່ຽນແປງຂອງຝູມອາກາດທີ່ນັບມືນັບເຜີ່ມທະວີຄວາມຮຸນແຮງຂຶ້ນ, ເຊິ່ນ: ພາຍຸໄຕຟຸ່ນເກດສະໜາ (Typhoon Ketsana) ທີ່ເກີດຂຶ້ນໃນປີ 2009, ພາຍຸໄຮມາ (Typhoon Haima) ໃນປີ 2011 ແລະ ພາຍຸຊັນທິນ (Son-Tinh) ແລະ ພາຍຸບົບິນຄາ (Bebinca) ໃນປີ 2018, ເປັນຕົ້ນ ເຊິ່ງໄດ້ສ້າງຄວາມເສຍຫາຍ ແລະ ການສູນເສຍມູນຄ່າໝາຍລ້ານໂດລາສະຫະລັດ.

ເຖິງແມ່ນວ່າ ສປປ ລາວ ໄດ້ກັບມາເປີດປະເທດນັບແຕ່ ເດືອນເມສາ 2022 ເປັນຕົ້ນມາ ແລະ ການຝັດທະນາໝາຍຂຶ້ງເຂດກໍ່ເລີ່ມກັບມາຝຶ່ນຕົວ, ລວມທັງ ອັດຕາການສັກວັກແຊ້ງທີ່ສູງ, ຈຳນວນຄົນທ່ວາງງານທີ່ຫຼຸດລົງ, ແລະ ຈຳນວນນັກທ່ອງທ່ຽວທີ່ເຜີ່ມຂຶ້ນ - ແຕ່ເຖິງຢ່າງໃດກຳຕາມ, ສປປ ລາວ ແມ່ນຍັງບໍ່ທັນກັບຄົນສູ່ທວງທ່າການຝັດທະນາທີ່ຈະສາມາດບັນລຸໄດ້ບັນດາບຸລິມະສິດການຝັດທະນາຂອງປະເທດ ດັ່ງທີ່ລະບຸໄວ້ໃນແຜນຝັດທະນາເສດຖະກິດ-ສັງຄົມ ຕັ້ງທີ IX ແລະ ເປົ້າໝາຍການຝັດທະນາແບບຍືນຍົງ. ເຫດການຂໍຄົດແຢ່ງຫາງດ້ານຜູມສາດການເມືອງທີ່ເກີດຂຶ້ນໃນປັດຈຸບັນຢູ່ຫຼວິບເອີຣີບ ກໍໄດ້ສິ່ງຜົນກະທົບຕໍ່ກັບທິດຫາງການຂະຫຍາຍຕົວຂອງເສດຖະກິດໂລກໃນສຸມປີຕໍ່ໜ້າ ແລະ ໄດ້ສ້າງຄວາມບອບບາງຕໍ່ກັບເສດຖະກິດ ແລະ ຂະແໜງການການເງິນທີ່ບໍ່ເຄີຍມີມາກ່ອນໃນປະຫວັດສາດ ເຊິ່ງນີ້ຍົງສ້າງຄວາມຫຍຸ້ງຍາກ ແລະ ຄວາມເສຍຫາຍຕໍ່ກັບຊີວິດການເປັນຢູ່ຂອງປະຊາຊົນ, ບວກກັບສະພາບວິກິດການທາງດ້ານຝະລັງງານເຊື້ອໄຟ, ອາຫານ, ປຸ່ຍ, ການເງິນ ແລະ ການຂາດແຄນອາຫານສັດ ທີ່ໄລກກໍາລັງປະຊຸມຢູ່ໃນປັດຈຸບັນ.

ລັດຖະບານ ກໍໄດ້ວາງມາດຕະການຕ່າງໆເຜື່ອຫຼຸດຜ່ອນຜົນກະທົບ ແລະ ວາງວິທີຫາງໃນການຝຶ່ນຝູຈາກຜົນກະທົບຂອງການແຜ່ລະບາດຂອງພະຍາດໂຄວິດ-19 ແລະ ວິກິດການ 5F ທີ່ເກີດຂຶ້ນໃນປັດຈຸບັນ, ເຊິ່ງໃນນັ້ນລວມທັງການຈັດການປຶກສາຫາລືຂອງຄະນະສະເພະກິດກັບຫຼາຍຝາກສ່ວນທີ່ກ່ຽວຂ້ອງ (Multi-Stakeholder Taskforce) ໃນປີ 2020 ເພື່ອບັບປຸງ ແຜນຝັດທະນາເສດຖະກິດ-ສັງຄົມແຫ່ງຊາດ ຕັ້ງທີ IX ໃນການແກ້ໄຂຜົນກະທົບຈາກການແຜ່ລະບາດຂອງພະຍາດໂຄວິດ-19. ການຈັດການປຶກສາຫາລືດັ່ງກ່າວ ແມ່ນອີງໃສເປົ້າໝາຍໃນການແກ້ໄຂຜົນກະທົບໄລຍະຫວ່າທີ່ເກີດຈາກການແຜ່ລະບາດຂອງພະຍາດໂຄວິດ-19 ແລະ ຜົນກະທົບອື່ນໆຈາກພາຍນອກ. ບິນຈິດໃຈດັ່ງກ່າວ, ລັດຖະບານ ຈຶ່ງໄດ້ສ້າງ ແຜນການຝຶ່ນຝູເສດຖະກິດຂອງ ສປປ ລາວ (LAO PDR Resilience Framework 2023-2025) ແລະ ສໍາເລັດການສ້າງແຜນດັ່ງກ່າວໃນທ້າຍປີ 2022, ແລະ ແຜນດັ່ງກ່າວຈະຖືກນຳສະເໜີຢູ່ໃນ ກອງປະຊຸມທິບທວນຄືນກາງສະໄໝ ແລະ ແຜນການຈັດຕັ້ງປະຕິບປະຈຳປິຂອງ ແຜນຝັດທະນາເສດຖະກິດ-ສັງຄົມແຫ່ງຊາດ ຕັ້ງທີ IX.

ບັນຫາຄວາມຫຍຸ້ງຍາກທາງດ້ານການເງິນຂອງ ສປປ ລາວ ບວກກັບສິ່ງທ້າຫາຍຕ່າງໆທີ່ເກີດຂຶ້ນໃນປັດຈຸບັນດັ່ງທີ່ກ່າວມາຂ້າງເທິງ ແລະ ມັນໄດ້ກາຍເປັນອຸປະສົກອັນໃຫ້ຍ້ວງໃນການສືບຕໍ່ຄວາມຄືບໜ້າທວງທ່າການຝັດທະນາຂອງປະເທດ. ໂດຍສະເພາະ ບັນຫາຄ່າເງິນກົບທີ່ອ່ອນຄ່າ ເຊິ່ງໄດ້ເຜີ່ມທະວີຝາລະ ແລະ ຄວາມຫຍຸ້ງຍາກຕໍ່ກັບການແກ້ໄຂບັນຫານີ້ສິນ ເຊິ່ງສ່ວນໃຫ້ຢ່າມເປັນນີ້ສິນຄົງຕ້າງທີ່ຄິດໄລ່ເປັນສະກຸນເງິນໂດລາສະຫະລັດ. ບັນຫາດັ່ງກ່າວນີ້ແມ່ນເນື່ອງຈາກແນວທາງການຂະຫຍາຍຕົວຂອງເສດຖະກິດໃນໄລຍະທີ່ຜ່ານມາແມ່ນເຜີ່ງພາອາໄສການລົງທຶນຈາກຕ່າງປະເທດເປັນຫຼັກ ກຳຕື່ນ ການສິ່ງເສີມແນວທາງການລົງທຶນທີ່ບໍ່ມີຂໍຜູກມັດທາງດ້ານການເງິນ. ປັດຈຸບັນ ສປປ ລາວ ແມ່ນບໍ່

ທັນສາມາດເກັບລາຍຮັບທີ່ຜຽງຝຶ່ງເຝື່ອຕອບສະຫນອງກັບຄວາມຕ້ອງການເຝື່ອການຝັດທະນາ ແລະ ຍັງສືບຕໍ່ປະເຊີນກັບບັນຫາການບໍລິການໜີ້ສິນ ສະເລ່ຍປະມານ 1.2 ຕັ້ງລັນໄລສະຫະລັດ ຕໍ່ປີ ໃນໄລຍະປີ 2022 ແລະ 2023, ເຊິ່ງເຫັນວ່າເປັນໜີ້ສິນທີ່ເປັນຈຳນວນຫຼາຍກວ່າຈຳນວນການຈັດສັນນົບປະມານໃຫ້ຂະແໜງການສາທາລະສຸກ ແລະ ການສຶກສາລວມກັນ, ເຊິ່ງນີ້ ດັ່ງສ້າງແຮງກົດດັນໃນການລະດົມທຶນຮອນເຝື່ອຫັນມາແກ້ໄຂບັນຫາທາງດ້ານການເງິນ ໂດຍສະເພະຍືງສ້າງຄວາມກົດດັນຕໍ່ກັບການຫັນມານຳໃຊ້ຊັບພະຍາກອນທຳມະຊາດ ແລະ ສິ່ງແວດລ້ອມ ລວມທັງ ການຫັນມາສຳປະການໂຄງການຊຸດຄົ້ນແຮ່ທາດຄົ້ນໃໝ່ ເປັນຕົ້ນ.

ຕໍ່ກັບບັນຫາດັ່ງກ່າວນີ້, ລັດຖະບານ ແຫ່ງ ສປປ ລາວ ດ້ວຍມາດຕະການໃນການແກ້ໄຂບັນດາສິ່ງທ້າທາຍຕ່າງໆ, ໂດຍສະເພະຍືງສ້າງແຮງກົດດັນໃນການລະດົມທຶນຮອນເຝື່ອຫັນມາແກ້ໄຂຄວາມຫຍຸ້ງຍາກທາງດ້ານເສດຖະກິດ ແລະ ການເງິນ (2021-2023), ແລະ ອັນທີ່ສອງແມ່ນການຮັບຮອງເອົາຢູ່ດະຫາດທາງດ້ານການເງິນຂອງ ແຜນຝັດທະນາເສດຖະກິດ-ສັງຄົມແຫ່ງຊາດ ຄັ້ງທີ IX (the 9<sup>th</sup> NSED/P Financing Strategy). ສໍາລັບວາລະເໜ່ງຊາດແມ່ນໄດ້ປະເມີນຕົ້ນປາຍສາເຫດທີ່ກໍ່ໃຫ້ເກີດ ບັນຫາທາງດ້ານການເງິນ ແລະ ດ້ວຍເປົ້າໝາຍບຸລິມະສິດແຫ່ງຊາດໃນການແກ້ໄຂບັນຫາທາງດ້ານເສດຖະກິດ ແລະ ຊຸກຍູ້ການບັນລຸເປົ້າໝາຍຂອງ ແຜນຝັດທະນາເສດຖະກິດ-ສັງຄົມແຫ່ງຊາດ ແມ່ນໄດ້ປະເມີນການເສດຖະກິດ-ສັງຄົມແຫ່ງຊາດ ຄັ້ງທີ IX ແມ່ນຈະລົ່ມການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດໃນປີ 2023 ພາຍຫຼັງໄດ້ຮັບການອະນຸມັດຈາກ ທ່ານນາຍກົດທະນາມີນິຕີ, ທັງນີ້ກໍເຝື່ອຊຸກຍູ້ທຸກວິທີທາງໃນການເກັບກຳລາຍຮັບ ແລະ ວົບປະມານດ້ານການເງິນ ລວມທັງຈາກ ພາຍໃນ/ຕ່າງປະເທດ ແລະ ພາກລັດ/ພາກເອກະຊົນ ເຊິ່ງເປົ້າໝາຍຫຼັກແມ່ນກໍເຝື່ອປະຕິກຸບນະໂຍບາຍທ້າງດ້ານການເງິນ - ລວມທັງ ທີບທວນຄົ້ນ ແລະ ຍົກເລີກການຍົກເວັ້ນພາສີ, ສ້າງຄວາມຍືນຍົງໃນການເກັບລາຍຮັບ, ແລະ ທີບທວນຄົ້ນຄວາມສອດຄ່ອງໃນການຈັດສັນນົບປະມານໃຫ້ກັບບັນດາບຸລິມະສິດການຝັດທະນາຂອງຊາດ, ຜ້ອມທັງມີການຈັດການໂດຍອີງຕາມການສຶກສາຄົ້ນຄ້ວາຈາກຫຼັກຖານຕົວຈິງ (evidence-based), ລວມທັງການຊອກຫາ ແລະ ກໍານົດວິທີທາງໃນການແກ້ໄຂ ແລະ ຫຼຸດຜ່ອນໜີ້ສິນ, ບວກກັບມີການວາງແຜນ ແລະ ການຄຸ້ມຄອງທຶນຊ່ວຍເຫຼືອທາງການເຝື່ອການຝັດທະນາ (ODA) ໂດຍອີງຕາມຫຼັກຖານຕົວຈິງ, ລວມທັງບັບປຸງ ແລະ ສ້າງສະພາບແວດລ້ອມທີ່ເອື້ອອໍານວຍໃຫ້ແກ່ການດຳເນີນທຸລະກິດເຝື່ອສິ່ງເສີມການລົງທຶນໃນຂະແໜງການທີ່ເປັນບຸລິມະສິດ ແລະ ຮັບປະກັນການລົງທຶນໃນຂະແໜງການສາທາລະນະສຸກ ແລະ ການສຶກສາ, ລວມທັງວຽກງານປົກປັກກຳສາສິ່ງແວດລ້ອມ ແລະ ການຮັບມີກັບການປ່ຽນແປງດິນຝ້າອາກາດ ເຝື່ອຊຸກຍູ້ຄວາມຄືບໜ້າການຝັດທະນາແບບຍືນຍົງ.

**ເປົ້າໝາຍ ແລະ ປິດບາດຂອງ ແຜນຍູ່ດະຫາດການຂ້າມຜ່ານຂອງ ສປປ ລາວ ເຝື່ອອອກຈາກສະຖານະພາບປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາ**

ແຜນຍູ່ດະຫາດການຂ້າມຜ່ານຂອງ ສປປ ລາວ ເຝື່ອອອກຈາກສະຖານະພາບປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາ ແມ່ນແຜນນະໂຍບາຍທີ່ຖືກຝັດທະນາຂັ້ນເຝື່ອຊຸກຍູ້ເປົ້າໝາຍໄລຍະຍາວຂອງ ສປປ ລາວ ໃນການຫຼຸດຜ່ອນອອກຈາກສະຖານະພາບປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາ, ລວມທັງ ການຂ້າມຜ່ານບາດກ້າວທີ່ສໍາຄັນດັ່ງກ່າວນີ້ ກໍາຕົການຂັບເຕືອນຄວາມຄືບໜ້າທາງດ້ານການຝັດທະນາຂອງ ສປປ ລາວ ທີ່ມີຈຸດສຸມ, ມີຄວາມຍືນຍົງ, ສີຂຽວ ແລະ ມີຄຸນນະພາບສູງ (ກໍາຕືີ: ສີເນວທາງ

ການຝັດທະນາ ດັ່ງທີ່ໄດ້ລະບຸຢູ່ໃນແຜນຝັດທະນາເສດຖະກິດ-ສັງຄົມແຫ່ງຊາດ ຄັ້ງທີ IX). ແຜນຍຸດທະສາດການຂໍາມ ຜ່ານດັ່ງກ່າວນີ້ໄດ້ສ້າງເວົ້າການຮ່ວມມືລະຫວ່າງ ກະຊວງຂະແໜງການກ່ຽວຂ້ອງ ແລະ ການຮ່ວມມືກັບຫຼາຍພາກສ່ວນ ໃນສັງຄົມ ເຟົ້ອປຶກສາຫາລີ ການປະຕິຮູບ ແລະ ການຈັດສັນບຸລິມະສິດຕ່າງໆ ລວມທັງການສ້າງຄວາມເຂັ້ມແຂງໃຫ້ແກ່ ການຮ່ວມມືທີ່ຈໍາເປັນຕໍ່ການຂັບເຕື່ອນເປົ້າໝາຍການຫຼຸດຝຶ່ນອອກຈາກສະຖານະພາບປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາຂອງ ສປປ ລາວ ໃນອະນາຄົດ.

ເວົ້າສະເພາະ, ແຜນຍຸດທະສາດການຂໍາມຜ່ານຂອງ ສປປ ລາວ ເຟົ້ອອອກຈາກສະຖານະພາບປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາ ແມ່ນມີສາມເປົ້າໝາຍຫຼັກ ເຟົ້ອກະກຽມການຫຼຸດຝຶ່ນອອກຈາກສະຖານະພາບປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາໄດ້ຢ່າງ ໂລ່ງລ່ຽນ, ມີຄຸນນະພາບ ແລະ ຍືນຍົງ.

- ເປົ້າໝາຍທີ່ໜຶ່ງ ໃນການສ້າງແຜນຍຸດທະສາດກຳເຟົ້ອຮັບປະກັນວ່າ ສປປ ລາວ ຈະສາມາດຫຼຸດຝຶ່ນອອກຈາກສະຖານະພາບປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາໄດ້ຢ່າງໂລ່ງລ່ຽນ, ເຊິ່ງນີ້ໝາຍເຖິງ ມີການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດ ແລະ ການຝັດທະນານະໂຍບາຍທີ່ເປັນຮູບປະກຳ ໃນໄລຍະການຂໍາມຜ່ານ 2023-2026 ແລະ ເຟົ້ອຫຼຸດຜ່ອນຜົນກະທິບິທີ່ ອາດຈະກົດຂຶ້ນຈາກການສູນເສຍ ມາດຕະການການສະໜັບສະໜູນຈາກສາກົນ (ISMs) ພາຍຫຼັງການຫຼຸດຝຶ່ນອອກຈາກສະຖານະພາບປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາແລ້ວ, ດັ່ງທີ່ສະມັດຊາໃຫຍ່ໄດ້ກ່າວໄວ່ວ່າ ເຟົ້ອຮັບປະກັນວ່າ “ການຫຼຸດຝຶ່ນອອກຈາກສະຖານະພາບປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາ ຈະບໍ່ໄປບັນຫອນ ຫຼື ສ້າງຜົນກະທິບໍ່ທາງລົບ ຕໍ່ແຜນງານ ຫຼື ໂຄງການຝັດທະນາຂອງປະເທດ”, ລວມທັງການວາງແຜນນະໂຍບາຍ ແລະ ຫ້າວຽກທີ່ຈະຊ່ວຍຫັນເອົາບັນດາກາລະໂອກາດຕ່າງໆໃນການຂັບເຕື່ອນການຝັດທະນາໃນໄລຍະການຂໍາມຜ່ານອອກຈາກສະຖານະພາບປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາ, ເຊັ່ນ: ການຊຸກຍູ້ການລົງທຶນຈາກຕ່າງປະເທດ ແລະ ເຝື່ມທະວີການຮ່ວມມືກັບຄຸ່ຮ່ວມການຄ້າໃຫ້ໝາຍຂຶ້ນກວ່າເກົ່າ.
- ເປົ້າໝາຍທີ່ສອງ ໃນການສ້າງແຜນຍຸດທະສາດກຳເຟົ້ອຮັບປະກັນວ່າ ສປປ ລາວ ຈະສາມາດສືບຕໍ່ແນວທາງການຝັດທະນາໄດ້ຢ່າງມີຄຸນນະພາບ ໂດຍສອດຄ່ອງກັບວິໄສທັດຂອງ ແຜນຝັດທະນາເສດຖະກິດ-ສັງຄົມແຫ່ງຊາດ, ໂດຍສະເພະໃນສະພາບການທີ່ສາກົນ ແລະ ພາຍໃນກຳລັງປະຊົນກັບສິ່ງທ້າທາຍຫຼາຍຢ່າງໃນປັດຈຸບັນ ລວມທັງ: ການແຜ່ລະບາດອງຝະຍາກໂຄວິດ-19, ວິກິດການ 5F, ຄວາມຫຍຸ້ງຍາກທາງດ້ານເສດຖະກິດ ແລະ ການເງິນ, ເປັນຕົ້ນ. ບັນຫາເລົ່ານີ້ຈໍາເປັນຕ້ອງໄດ້ຮັບການແກ້ໄຂຢ່າງເໝີມຜິ່ອ ສປປ ລາວ ຈະສາມາດບັນລຸເປົ້າໝາຍຂອງແຜນຝັດທະນາເສດຖະກິດ-ສັງຄົມແຫ່ງຊາດ ຄັ້ງທີ IX ດັ່ງ, ເຊິ່ງນີ້ໝາຍເຖິງ ຄວາມຈໍາເປັນໃນການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດນະໂຍບາຍ ແລະ ຫ້າວຽກທີ່ສໍາຄັນ, ເຊິ່ງໜ້າວຽກເຫຼົ່ານີ້ຈໍານວນໜີ້ແມ່ນນອນຢູ່ໃນຫຼາຍແຜນງານແຫ່ງຊາດຢູ່ແລ້ວ ແລະ ສອດຄ່ອງກັບ ແຜນຝັດທະນາເສດຖະກິດ-ສັງຄົມແຫ່ງຊາດ ຄັ້ງທີ IX, ລວມທັງ ຍຸດທະສາດການເງິນ, ແຜນຝຶ່ນຝູເສດຖະກິດ, ແລະ ວາລະເໜ່ງຊາດວ່າດ້ວຍການແກ້ໄຂຄວາມຫຍຸ້ງຍາກທາງດ້ານເສດຖະກິດ ແລະ ການເງິນ, ເປັນຕົ້ນ, ເຊິ່ງລ່ວນແລ້ວແຕ່ມີຄວາມສໍາຄັນໃນການກຳນົດທິດທາງການຝັດທະນາຂອງປະເທດໃນອະນາຄົດ. ຈຸດປະສົງໜີ້ທີ່ສໍາຄັນຂອງການສ້າງ ແຜນຍຸດທະສາດການຂໍາມຜ່ານ ກໍາເຟົ້ອສ້າງຄວາມເຂັ້ມແຂງ ແລະ ຄວາມສອດຄ່ອງກັບຂອງບັນດານະໂຍບາຍ ແລະ ຈຸດສຸມໃນການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດແຜນຝັດທະນາເສດຖະກິດ-ສັງຄົມແຫ່ງຊາດ ຄັ້ງທີ IX, ກໍາລືການກຳນົດບັນດານະໂຍບາຍ

ແລະ ຫ້າວຽກທີ່ເປັນບຸລິມະສິດຂອງແຜນງານຕ່າງໆທີ່ມີຢູ່ແລ້ວ ແລະ ທີ່ຈໍາເປັນຕ້ອງໄດ້ສຸມໃສຈັດຕັ້ງປະຕິບັດ  
ໃນໄລຍະການຂ້າມຜ່ານ 2025-2026.

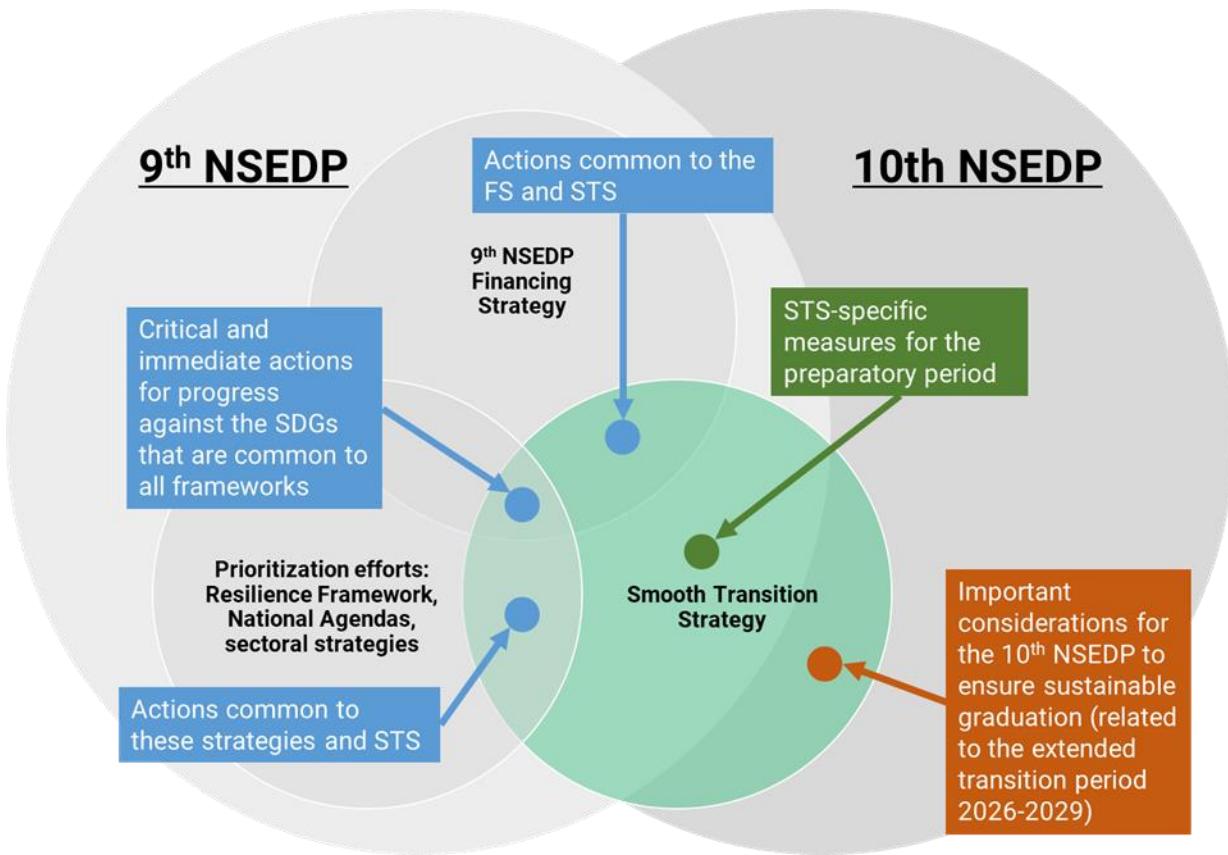
- ເປົ້າໝາຍທີ່ສາມ ໃນການສ້າງແຜນຍຸດທະສາດການຂ້າມຜ່ານ ແມ່ນເພື່ອຮັບປະກັນການຫຼັດຝຶ່ນອອກຈາກ  
ສະຖານະພາບປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາໄດ້ຢ່າງຍືນຍົງ ຫຼັງປີ 2026 ແລະ ຮອດປີ 2030, ເຊິ່ງນີ້ໝາຍເຖິງ ການ  
ວາງແນວທາງນະໂຍບາຍໃນໄລຍະຊຸມປີຕໍ່ໜ້າກຳຄົນໃນທິດສະຫວັດນີ້ ເພື່ອສືບຕໍ່ຊຸກຍູ້ ແລະ ຂັບເຄື່ອນຄວາມຄືບ  
ໜ້າທາງດ້ານການຝັດທະນາ ແລະ ການບັນລຸ ວາລະ 2030 ເພື່ອການຝັດທະນາແບບຍືນຍົງ, ລວມທັງການ  
ບໍລິຫານຈັດການຄວາມສ່ຽງຕ່າງໆໃນໄລຍະຍາວ. ການຝັດທະນາຢ່າງຍືນຍົງ ແມ່ນກ່ຽວຝັນໂດຍກົງກັບການ  
ຈັດການ ແລະ ຄຸ້ມຄອງສິ່ງແວດລ້ອມທີ່ສອດຄ່ອງ, ເພະການຝັດທະນາເສດຖະກິດທີ່ເຜິ່ງພາຟຽງແຕ່ການນຳ  
ໃຊ້ຊັບຜະຍາກອນທີ່ຈໍາກັນນັ້ນຈະປໍ່ສາມາດສະໜອງຜົນປະໂຫຍດໃນໄລຍະຍາວໄດ້ຢ່າງຍືນຍົງ.

ແຜນຍຸດທະສາດການຂ້າມຜ່ານນີ້ ຍັງເປັນການຜັນຂະຫຍາຍ ແລະ ເຊື່ອມສານ ແຜນປະຕິບັດງານໂຄຮາສໍາລັບປະເທດ  
ດ້ອຍຝັດທະນາ (2022-2031) ເຊິ່ງໃນ ແຜນງານຂອງຊາດ ແລະ ນະໂຍບາຍການຝັດທະນາຂອງ ສປປ ລາວ, ໂດຍ  
ສະພາະ, ການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດໜ້າວຽກໃນພາກທີ 6 ຂອງແຜນປະຕິບັດງານໂຄຮາ ກ່ຽວກັບ ການລະດົມຄວາມສາມັກຄົນ  
ສາກົນ, ການເປັນຕູ້ຮ່ວມມືສາກົນທີ່ຂຶ້ນແຂງ ແລະ ເຕື່ອງມີ ແລະ ກົນໄກທີ່ປະກິດສ້າງ ສໍາລັບການຝັດທະນາແບບຍືນ  
ຍົງທີ່ຄໍານີ້ເຖິງຄວາມສ່ຽງເພື່ອກ່າວໄປສູ່ການຫຼັດຝຶ່ນອອກຈາກສະຖານະບະຫະກົດດ້ອຍຝັດທະນາໄດ້ຢ່າງຍືນຍົງ.

ສະນັ້ນ, ການສ້າງແຜນຍຸດທະສາດການຂ້າມຜ່ານ ມີເປົ້າໝາຍສະພາະໃນການຊຸກຍູ້ການບັນລຸ ແລະ ຈັດຕັ້ງປະຕິບັດ  
ແຜນງານແຫ່ງຊາດຂອງ ສປປ ລາວ ດັ່ງທີ່ໄດ້ອະທິບາຍໃນຮູບພາບທີ 4 ດ້ວນລຸ່ມນີ້. ລັດຖະບານ ແຫ່ງ ສປປ ລາວ ໄດ້  
ມີການຝັດທະນາແຜນງານນະໂຍບາຍກ່ຽວຂ້ອງເພື່ອຊຸກຍູ້ການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດ ແຜນຝັດທະນາເສດຖະກິດ-ສັງຄົມແຫ່ງ  
ຊາດ ຄັ້ງທີ IX ໃນສະພາບການທີ່ປະເທດກຳລັງປະຊຸມກັບສິ່ງທ້າທາຍຫຼາຍປະການ, ລວມທັງແຜນງານຕ່າງໆທີ່ໄດ້ກ່າວ  
ມາຂ້າງເຖິງ ເຊັ່ນ: ວາລະແຫ່ງຊາດວ່າດ້ວຍການແກ້ໄຂຄວາມຫຍຸ້ງຍາກທາງດ້ານເສດຖະກິດ ແລະ ການເງິນ (2021-  
2023), ຍຸດທະສາດທາງດ້ານການເງິນຂອງ ແຜນຝັດທະນາເສດຖະກິດ-ສັງຄົມແຫ່ງຊາດ ຄັ້ງທີ IX ແລະ ແຜນຝຶ່ນຝູ  
ເສດຖະກິດ ແລະ ແຜນງານນະໂຍບາຍອື່ນໆທີ່ກ່ຽວຂ້ອງຂອງຂອງຂະແໜງການ, ແຜນງານເຫຼົ່ານີ້ລົວແລ້ວແຕ່ຈະຊ່ວຍໃນ  
ການຈັດບຸລິມະສິດ ແລະ ຮ້າງແຜນນະໂຍບາຍ ແລະ ວ້າງໜ້າວຽກໃນອະນາຄົດ ເພື່ອຊ່ວຍຝຶ່ນຝູຜົນກະທິບຈາກການແຜ່  
ລະບາດຂອງຝະຍາດໂຄວິດ-19 ແລະ ວິກິດການ 5F ທີ່ຝວກເຮົາກຳລັງປະຊຸມຢູ່ໃນບັດຈຸບັນ.

ເນື້ອໃນ ແລະ ເປົ້າໝາຍເບື້ອງຕົ້ນຂອງແຜນຍຸດທະສາດການຂ້າມຜ່ານ ແມ່ນລົງເລີກໜ້າວຽກສະພາະທີ່ຕ້ອງໄດ້ຈັດຕັ້ງ  
ປະຕິບັດໃນໄລຍະການກະກຽມຕ່າງໆກ່ອນການອອກຈາກສະຖານະພາບປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາ, ແນໃສ່ການນຳໃຊ້  
ໄລຍະເວລາການກະກຽມດັ່ງກ່າວນີ້ໃຫ້ໄດ້ໝາກຜົນຕໍ່ ສປປ ລາວ ໃຫ້ໄດ້ຫຼາຍທີ່ສຸດ. ແຕ່ເຖິງຢ່າງໃດກໍຕາມ, ບັນດາ  
ນະໂຍບາຍ ແລະ ຫ້າວຽກທີ່ໄດ້ກຳນົດໄວ້ໃນແຜນຍຸດທະສາດນີ້ ແມ່ນຄາດວ່າຈະຈັດຕັ້ງປະຕິບັດໃນໄລຍະສາມປີຕໍ່ໜ້າ,  
ແຕ່ບັນດານະໂຍບາຍ ແລະ ຫ້າວຽກເຫຼົ່ານີ້ຍັງຈະຊ່ວຍວາງເືັ່ນຖານທິດທາງການຝັດທະນາແບບຍືນຍົງຂອງປະເທດ  
ລວມທັງວິໄສທັດການຝັດທະນາຂອງຊາດໃນໄລຍະຍາວ ແລະ ໃນອະນາຄົດອີກົດວ່າຍ. ຜ້ອມກັນນີ້, ໃນການຈັດຕັ້ງ  
ປະຕິບັດຕົວຈິງໃນຊຸມປີຕໍ່ໜ້ານີ້, ແຜນຍຸດທະສາດດັ່ງກ່າວນີ້ຈະສືບຕໍ່ໄດ້ຮັບການປັບປຸງ ແລະ ເຝື່ມຕຶ່ມໜ້າວຽກທີ່ຂະ  
ແໜງການກ່ຽວຂ້ອງເຫັນວ່າສອດຄ່ອງ ແລະ ແທດເໝາະໃນການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດຕົວຈິງໃນໄລຍະຂ້າມຜ່ານການກ້າວ  
ອອກຈາກສະຖານະພາບປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາຂອງ ສປປ ລາວ.

## ຮູບທີ 4 - ບົດບາດ ແລະ ການເຊື່ອມໄຍງ້ກັນຂອງ ແຜນຍຸດທະສາດການຂ້າມຝ່ານຂອງ ສປປ ລາວ



ເນື້ອໃນ ແລະ ໂຄງຮ່າງຂອງ ແຜນຍຸດທະສາດການຂ້າມຝ່ານຂອງ ສປປ ລາວ ເພື່ອອາກຈາກສະຖານະພາບປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາ

ໂດຍລວມແລ້ວ, ແຜນຍຸດທະສາດການຂ້າມຝ່ານ ຂອງ ສປປ ລາວ ຈະວາງແຜນດ້ວຍວິທີການມີສ່ວນຮ່ວມຂອງ ລັດຖະບານທຸກຂັ້ນ ດຽວຸ້ງກັບການຮ່ວມມືກັບບັນດາຄູ່ຮ່ວມຝັດທະນາ, ເນື້ອໃຫ້ ສປປ ລາວ:

- ຫຼຸດຝຶ່ນອອກຈາກສະຖານະພາບປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາໄດ້ຢ່າງໄລ່ງລ່ຽນ: ກໍາຕືການກຳນົດນະໂຍບາຍ ແລະ ຫັ້ນວຽກ ເພື່ອຊ່ວຍຫຼຸດຜ່ອນຜົນກະທິບທີ່ອາດຈະເກີດຂັ້ນຈາກການສູນເສຍການໄດ້ຮັບມາດຕະການການສະໜັບສະໜູນຈາກສາກິນ (ISMIs) ພາຍຫຼັງຫຼຸດຝຶ່ນອອກຈາກສະຖານະພາບດັ່ງກ່າວແລ້ວ ແລະ ຊັ້ນເອົາບັນດາກາລະໂອກາດຕ່າງໆເພື່ອຂັບເຕື່ອນການຝັດທະນາໃນໄລຍະການຂ້າມຝ່ານອອກຈາກສະຖານະພາບປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາ (ຮູບທີ 4, ຈຸດສີຂຽວ);
- ຫຼຸດຝຶ່ນອອກຈາກສະຖານະພາບປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາໄດ້ຢ່າງມີຄຸນນະພາບ: ກໍານົດ ແລະ ຕິດຕາມຄວາມຄືບໜ້າໃນການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດບັນດານະໂຍບາຍທີ່ສໍາຄັນ ແລະ ທີ່ເປັນບຸລິມະສິດ, ເຊິ່ງນະໂຍບາຍເຫຼົ່ານັ້ນແມ່ນຫັ້ນວຽກ ແລະ ນະໂຍບາຍອັນດຽວກັນ ແລະ ສອດຄ່ອງເຊື່ອມໄຍງ້ກັນກັບແຜນງານນະໂຍບາຍອື່ນໆທີ່ມີຢູ່ແລ້ວ (ຮູບທີ 4, ຈຸດສີຝ່າ);

- ຫຼຸດຜົນອອກຈາກສະຖານະພາບປະເທດດ້ວຍຝັດທະນາໄດ້ຢ່າງຍືນຍົງ: ກຳນົດແນວທາງນະໂຍບາຍໃນອະນາຄົດ ກຳລື ຫິດທາງຂອງແຜນຝັດທະນາເສດຖະກິດ-ສັງຄົມ ລັ້ງທີ X ແລະ ການບັນລຸວາລະ 2030 ເພື່ອການຝັດທະນາແບບຍືນຍົງ.

ດັ່ງທີ່ໄດ້ອະທິບາຍມາຂ້າງເທິງ, ແຜນຍຸດທະສາດການຂໍ້າມຜ່ານ ເປັນແຜນງານທີ່ຈະປະກອບສ່ວນ ແລະ ຊຸກຍູ້ເຜີມຕຶກ ແລະ ເປັນແຜນທີ່ເຊື່ອມໂຍງກັບແຜນງານ ແລະ ແນວທາງນະໂຍບາຍການຝັດທະນາອື່ນງ່າຂອງ ສປປ ລາວ ທີ່ມີຢູ່ແລ້ວ. ຜ້ອມກັນນັ້ນ, ໃນລະດັບສາງົນ, ການສ້າງແຜນຍຸດທະສາດການຂໍ້າມຜ່ານ ແມ່ນເປັນໜຶ່ງໃນໜ້າວຽກທີ່ນອນຢູ່ໃນແຜນດຳເນີນງານໂດຮາສໍາລັບປະເທດດ້ວຍຝັດທະນາ 2022-2031 (Doha Program of Action for LDCs) ອີກດ້ວຍ.

ຄຽງຄຸ້ງກັບແຜນງານດັ່ງກ່າວ, ໂດຍຮືງກາມເປັນແຜນນຳ ແລະ ຖຸມົການຮ່າງແຜນຍຸດທະສາດການຂໍ້າມຜ່ານ, ແລະ ໂດຍຜ່ານການປຶກສາຫາລືຢ່າງກວ່າງຂວາງກັບບັນດາກະຊວງ ແລະ ຂະແໜງການກ່ຽວຂ້ອງ, ໂຄງຮ່າງຂອງແຜນຍຸດທະສາດການຂໍ້າມຜ່ານນີ້ ແມ່ນກວມເອົາ 4 ເສົາຄ້າຫຼັກ ແລະ 9 ຂີງເຊດນະໂຍບາຍ ທີ່ຈະຊ່ວຍຕອບໂຈດ ແລະ ບັນລຸທັງສາມເປົ້າໝາຍຫຼັກໃນການຫຼຸດຜົນອອກຈາກສະຖານະພາບປະເທດດ້ວຍຝັດທະນາຂອງ ສປປ ລາວ ໄດ້ຢ່າງໂລ່ງລ່ຽນ, ມີຄຸນນະພາບ ແລະ ຍືນຍົງ. ຮູບຕາຕະລາງທີ 1 ດ້ວນລຸ່ມນີ້ ໄດ້ສະແດງໃຫ້ເຫັນເຖິງເນື້ອໃນຫຼັກຂອງ ແຜນຍຸດທະສາດການຂໍ້າມຜ່ານ ຄຽງຄຸ້ງກັບການເຊື່ອມໂຍງກັນລະຫວ່າງເນື້ອໃນຂອງແຕ່ລະພາກ ແລະ ນະໂຍບາຍຂອງແຜນຍຸດທະສາດການຂໍ້າມຜ່ານກັບແຜນງານນະໂຍບາຍອື່ນງ່າທີ່ມີຢູ່ແລ້ວ (ລາຍລະອຽດເຜີມຕຶກແມ່ນລະບຸໃນເອກະສານຊ້ອນທ້າຍທີ 1) ແລະ ໃນຕາຕະລາງຢູ່ໄດ້ອະທິບາຍເຫັນຜົນວ່າເປັນຫຍັງຈຶ່ງຈໍາເປັນຕ້ອງລວມ ຫຼື ກຳນົດເອົານະໂຍບາຍດັ່ງກ່າວເຂົ້າຢູ່ໃນແຜນຍຸດທະສາດການຂໍ້າມຜ່ານຢ່າງໂລ່ງລ່ຽນອີກດ້ວຍ.

### ຕາຕະລາງທີ 1 – ເນື້ອໃນຫຼັກຂອງ ແຜນຍຸດທະສາດການຂໍ້າມຜ່ານຂອງ ສປປ ລາວ

ໜາກ/ຫົວຂໍ້ໃຫ່ຍ	ການເຊື່ອມໂຍງ	ເຫດຜົນ
<b>ເສົາຄ້າບຸລິມະສິດ 1: ສະຖານະລະພາບຂອງເສດຖະກິດມະຫາພາກ ແລະ ຄວາມຍືນຍົງທາງດ້ານການເງິນ</b>		
1.1 ສະຖານະລະພາບ ຂອງເສດຖະກິດ ມະຫາພາກ	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ ຕາດໝາຍທີ 1 ຂອງ ແຜນຝັດທະນາ ເສດຖະກິດ-ສັງຄົມແຫ່ງຊາດ</li> <li>▪ ຫ້າວຽກ 1.1/1.3 ຂອງ ຍຸດທະສາດການເງິນ</li> <li>▪ ເສົາຄ້າທີ 1 ຂອງ ແຜນການຝຶ່ນຝູ້ ເສດຖະກິດ</li> <li>▪ ວາລະແໜ່ງຊາດວ່າດ້ວຍການແກ້ໄຂ ຄວາມຫຍຸ້ງຍາກທາງດ້ານເສດຖະກິດ ແລະ ການເງິນ</li> </ul>	<p>ທ້າ ສປປ ລາວ ຍັງສືບຕໍ່ປະຊົນກັບສິ່ງທ້າທາຍ ຕ່າງໆໃນປັດຈຸບັນ ແລະ ສືບຕໍ່ປະຊົນກັບຄວາມບໍ່ສະຖານະລະພາບຂອງເສດຖະກິດມະຫາພາກທີ່ແກ່ຍ້ວ - ເຊັ່ນ: ຄ່າເງິນທີ່ອ່ອນຕົວລົງຫຼາຍກວ່າເກົ່າ, ອັດຕາເງິນເຝົ້າ ແລະ ການຂາດດຸນ, ທ້າ ບັນຫາເຫຼົ່ານີ້ຍັງສືບຕໍ່ເກີດຂຶ້ນ ສປປ ລາວ ຈະບໍ່ສາມາດຫຼຸດຜົນອອກຈາກສະຖານະພາບດ້ວຍຝັດທະນາໄດ້ຢ່າງໂລ່ງລ່ຽນ, ມີຄຸນນະພາບ ແລະ ຍືນຍົງ.</p>
1.2 ການຮັບປະກັນ	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ ຕາດໝາຍທີ 2 ແລະ 4 ຂອງ ແຜນ</li> </ul>	<p>ທ້າ ສປປ ລາວ ຍັງບໍ່ເລີ່ມເຜີມງົບປະມານໃນການ</p>

<b>ການລົງທຶນໃນ ຊັບຜະຍາກອນ ມະນຸດ ແລະ ວຽກງານດິນຝ້າ ອາກາດ</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ ຜັດທະນາເສດຖະກິດ-ສັງຄົມແຫ່ງຊາດ</li> <li>▪ ຫ້າວຽກ 5.1/5.2/5.3 ຂອງ ຍຸດທະສາດການເງິນ</li> <li>▪ ເສີຄ້າທີ 4 ຂອງ ແຜນການຝຶ່ນຝູເສດຖະກິດ</li> <li>▪ ບຸລິມະສິດທິ 1 ແລະ 5 ຂອງແຜນດຳເນີນງານໂດຮາສໍາລັບປະເທດດ້ວຍຜັດທະນາ</li> </ul>	<p>ລົງທຶນໃຫ້ແກ່ຂະແໜງການສັງຄົມ ແລະ ການເຕີບໂຕສີຂຽວ (ລວມທັງການປົກປັກຮັກສາສິ່ງແວດລ້ອມ ແລະ ການຮັບມືກັບການປັບປຸງແປງດິນຝ້າອາກາດ), ສປປ ລາວ ຈະບໍ່ສາມາດບັນລຸເປົ້າໝາຍການຫຼຸດຝຶ່ນອອກຈາກສະຖານະພາບດ້ວຍຜັດທະນາໄດ້ຢ່າງໂລ່ງລ່ຽນ, ມີຄຸນນະພາບ ແລະ ຍືນຍົງ.</p>
<b>ເສີຄ້າບຸລິມະສິດ 2: ການຄ້າ ແລະ ການລົງທຶນ</b>		
<b>2.1 ການສິ່ງເສີມ ການຄ້າ ແລະ ການລົງທຶນໂດຍ ກົງຈາກ ຕ່າງປະເທດ</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ ຫ້າວຽກ 4.1 ຂອງ ຍຸດທະສາດການເງິນ</li> <li>▪ ຫ້າວຽກ 2.a ຂອງແຜນການຝຶ່ນຝູເສດຖະກິດ</li> <li>▪ ບຸລິມະສິດທິ 4 ຂອງແຜນດຳເນີນງານໂດຮາສໍາລັບປະເທດດ້ວຍຜັດທະນາ</li> </ul>	<p>ຖ້າ ສປປ ລາວ ບໍ່ເລັ່ງສ້າງຄວາມຫຼາກຫຼາຍທາງດ້ານການຄ້າ (ໂດຍສະແພະເຟີມທະວີການຮ່ວມມືກັບຄູ່ຮ່ວມການຄ້າ ແລະ ການສິ່ງອອກ) ແລະ ການລົງທຶນໃຫ້ຫຼາຍຂຶ້ນກວ່າເກົ່າ, ສປປ ລາວ ຈະບໍ່ສາມາດບັນລຸເປົ້າໝາຍການຫຼຸດຝຶ່ນອອກຈາກສະຖານະພາບດ້ວຍຜັດທະນາໄດ້ຢ່າງໂລ່ງລ່ຽນ, ມີຄຸນນະພາບ ແລະ ຍືນຍົງ.</p>
<b>2.2 ການສ້າງ ສະພາບແວດ ລ້ອມທີ່ເອື້ອຳ ນວຍຕໍ່ການດຳ ເນີນຫຼຸດໜົດ ເຜື່ອການ ຂະໜາຍຕົວທີ່ ກວມລວມ</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ ຫ້າວຽກ 3.1 ແລະ 4.1 ຂອງ ຍຸດທະສາດການເງິນ</li> <li>▪ ຫ້າວຽກ 2.a ຂອງແຜນການຝຶ່ນຝູເສດຖະກິດ</li> <li>▪ ບຸລິມະສິດທິ 4 ຂອງແຜນດຳເນີນງານໂດຮາສໍາລັບປະເທດດ້ວຍຜັດທະນາ</li> </ul>	<p>ຖ້າ ສປປ ລາວ ບໍ່ເລັ່ງສ້າງສະພາບແວດລ້ອມທີ່ເອື້ອໆນວຍໃຫ້ແກ່ການລົງທຶນທີ່ມີຄຸນນະພາບ, ສປປ ລາວ ຈະບໍ່ສາມາດບັນລຸເປົ້າໝາຍການຫຼຸດຝຶ່ນອອກຈາກສະຖານະພາບດ້ວຍຜັດທະນາໄດ້ຢ່າງໂລ່ງລ່ຽນ, ມີຄຸນນະພາບ ແລະ ຍືນຍົງ.</p>
<b>ເສີຄ້າບຸລິມະສິດ 3: ການຜັດທະນາຊັບຜະຍາກອນມະນຸດ ແລະ ການຫັນປົງສ້າງທາງດ້ານເສດຖະກິດ</b>		
<b>3.1 ການຜັດທະນາ ຊັບຜະຍາກອນ ມະນຸດ, ວຽກ ເຮັດງານທີ່ດີ ແລະ ການຍົກ</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ ຕາດໝາຍທີ 2 ແລະ 3 ຂອງ ແຜນຜັດທະນາເສດຖະກິດ-ສັງຄົມແຫ່ງຊາດ</li> <li>▪ ຫ້າວຽກທີ 4 ຂອງແຜນການຝຶ່ນຝູເສດຖະກິດ</li> <li>▪ ບຸລິມະສິດທິ 3 ຂອງແຜນດຳເນີນງານ</li> </ul>	<p>ຖ້າ ສປປ ລາວ ບໍ່ເລັ່ງສ້າງວຽກເຮັດງານທີ່ດີ ແລະ ພຽງຝໍໃຫ້ແກ່ປະຊາກອນໄວໜຸ່ມຈຳນວນຫຼາຍໃນປັດຈຸບັນ, ສປປ ລາວ ຈະບໍ່ສາມາດບັນລຸເປົ້າໝາຍການຫຼຸດຝຶ່ນອອກຈາກສະຖານະພາບດ້ວຍຜັດທະນາໄດ້ຢ່າງໂລ່ງລ່ຽນ, ມີຄຸນ</p>

ລະກັບຄວາມ ອາດສາມາດ ທາງດ້ານການ ຜະລິດ	ໂຄຮາສໍາລັບປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາ	ນະນາບ ແລະ ຍືນຍົງ.
3.2 ການຝັດທະນາ ເຂດຊັ້ນນະບິດ	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ ຄາດໝາຍທີ 3 ຂອງ ແຜນຝັດທະນາ ເສດຖະກິດ-ສັງຄົມແຫ່ງຊາດ</li> <li>▪ ຫ້າວຽກທີ 3.d ຂອງແຜນການຝຶ່ນຝູ ເສດຖະກິດ</li> <li>▪ ບຸລິມະສິດທີ 3 ຂອງແຜນດໍາເນີນງານ ໂໂຄຮາສໍາລັບປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາ</li> </ul>	ຖ້າຫາກບໍ່ມີການຝັດທະນາແບບຍືນຍົງໃນເຂດ ຊັ້ນນະບິດ (ເຊິ່ງເປັນເຂດທີ່ປະຊາຊົນຈຳນວນ ຫຼາຍອາໄສ ແລະ ທຳມາຫາກິນ), ສປປ ລາວ ຈະ ບໍ່ສາມາດບັນລຸເປົ້າໝາຍການຫຼຸດຝຶ່ນອອກຈາກ ສະຖານະພາບດ້ອຍຝັດທະນາໄດ້ຢ່າງໂລ່ງລ່ຽນ, ມີ ຄຸນນະພາບ ແລະ ຍືນຍົງ.
3.3 ການຝັດທະນາ ຕົວເມືອງ	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ ຄາດໝາຍທີ 5 ຂອງ ແຜນຝັດທະນາ ເສດຖະກິດ-ສັງຄົມແຫ່ງຊາດ</li> <li>▪ ບຸລິມະສິດທີ 3 ຂອງແຜນດໍາເນີນງານ ໂໂຄຮາສໍາລັບປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາ</li> </ul>	ຖ້າຫາກບໍ່ມີການຝັດທະນາຢ່າງຍືນຍົງໃນເຂດຕົວ ເມືອງ ແລະ ເມືອງໃຫ່ຍ (ຄາດຄະເນວ່າປະມານ 50 ເປົ້າເຊັນ ຂອງປະຊາກອນຈະຍ້າຍມາອາໄສຢູ່ ຕົວເມືອງຝາຍໃນປີ 2030), ສປປ ລາວ ຈະບໍ່ ສາມາດບັນລຸເປົ້າໝາຍການຫຼຸດຝຶ່ນອອກຈາກ ສະຖານະພາບດ້ອຍຝັດທະນາໄດ້ຢ່າງໂລ່ງລ່ຽນ, ມີ ຄຸນນະພາບ ແລະ ຍືນຍົງ.

**ເສົາສົ້າບຸລິມະສິດ 4: ການປ່ຽນແປງດິນຝ້າອາກາດ ແລະ ການຈັດການໄຟຟັດ**

4.1 ການຈັດການ ຄຸ້ມຄອງຊັບ ພະຍາ ກອນທຳມະ ຊາດແບບ ປະສົມປະສານ ແລະ ຍືນຍົງ ເຝື່ອການ ຝັດທະນາທີ່ ຫຼຸດຜ່ອນການ ປ້ອຍອາຍກາກ ບອນ	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ ຄາດໝາຍທີ 4 ຂອງ ແຜນຝັດທະນາ ເສດຖະກິດ-ສັງຄົມແຫ່ງຊາດ</li> <li>▪ ຫ້າວຽກທີ 5 ຂອງແຜນການຝຶ່ນຝູ ເສດຖະກິດ</li> <li>▪ ບຸລິມະສິດທີ 5 ຂອງແຜນດໍາເນີນງານ ໂໂຄຮາສໍາລັບປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາ</li> </ul>	ຖ້າ ສປປ ລາວ ບໍ່ເລັ່ງການຫັນສູງການນຳໃຊ້ ແລະ ການຈັດການຊັບພະຍາກອນຢ່າງຍືນຍົງ, ສປປ ລາວ ຈະບໍ່ສາມາດບັນລຸເປົ້າໝາຍການຫຼຸດຝຶ່ນ ອອກຈາກສະຖານະພາບດ້ອຍຝັດທະນາໄດ້ຢ່າງ ໂລ່ງລ່ຽນ, ມີຄຸນນະພາບ ແລະ ຍືນຍົງ.
4.2 ການສ້າງຄວາມ	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ ຄາດໝາຍທີ 4 ຂອງ ແຜນຝັດທະນາ</li> </ul>	ຖ້າ ສປປ ລາວ ບໍ່ເລັ່ງປັບປຸງ ແລະ ຍົກລະດັບ

<b>ທົນທານຕໍ່ການ ປ່ຽນແປງດິນ ຝ້າອາກາດ ແລະ ການ ຫຼຸດຜ່ອນຄວາມ ສ່ຽງຈາກ ໄຟຟິບັດ</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ ເສດຖະກິດ-ສັງຄົມແຫ່ງຊາດ</li> <li>▪ ຫ້າວຽກທີ 5 ຂອງແຜນການຝຶ່ນຝູ ເສດຖະກິດ</li> <li>▪ ບຸລິມະສິດທິ 5 ຂອງແຜນດຳເນີນງານ ໂດຮາສໍາລັບປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາ</li> </ul>	<b>ຄວາມທົນທານຕໍ່ການຮັບມືກັບການປ່ຽນແປງດິນ ຝ້າອາກາດ ແລະ ໄຟຟິບັດທາງທຳມະຊາດ, ດ້ວຍ ການນຳໃຊ້ເຕືອງມີ ແລະ ວິທີການທີ່ຮັດກຸມ, ສປປ ລາວ ຈະບໍ່ສາມາດບັນລຸເປົ້າໝາຍການຫຼຸດ ຝຶ່ນອອກຈາກສະຖານະພາບດ້ອຍຝັດທະນາໄດ້ ຢ່າງໂລ່ງລ່ຽນ, ມີຄຸນນະພາບ ແລະ ຍືນຍິງ.</b>
--	---	---

ແຜນຍຸດທະສາດການຂ້າມຝ່ານ ຢັງໄດ້ກຳນົດເນື້ອໃນໃນການຕິດຕາມ ແລະ ປະເມີນຜົນ (ຝາກທີ IV), ເຊິ່ງໄດ້ລະບຸ ລາຍລະອຽດໃຫ້ ລັດຖະບານແຫ່ງ ສປປ ລາວ ແລະ ຄຸ່ຮ່ວມຈາກສາກົນ ໃຫ້ຮັບຊາບ ແລະ ມີການຕິດຕາມປະຈຳປິດໆນາ  
ຂໍ້ມູນ ແລະ ຫຼັກຖານເຝື່ອປະເມີນຄວາມຄືບໜ້າຂອງ ສປປ ລາວ ໃນການຫຼຸດຜົນອອກຈາກສະຖານະພາບດ້ອຍ  
ຝັດທະນາໄດ້ຢ່າງໂລ່ງລ່ຽນ, ມີຄຸນນະພາບ ແລະ ຍືນຍິງ, ເຊິ່ງໃນພາກຕິດຕາມ ແລະ ປະເມີນດັ່ງກ່າວນີ້ ຈະໄປຮຽງຄຸ່  
ກັບເນັ້ນການຕິດຕາມຄວາມຄືບໜ້າແນວທາງການຝັດທະນາຂອງ ສປປ ລາວ. ນອກນັ້ນ, ກ່ຈະລວມທັງວິທີການ ແລະ  
ແນວທາງການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດຂອງແຕ່ລະນະໄໂຍບາຍ ແລະ ຫ້າວຽກຂອງແຜນຍຸດທະສາດການຂ້າມຝ່ານ, ທັງນີ້ກ່າວເຝື່ອ  
ສາມາດຕິດຕາມຄວາມຄືບໜ້າໃນການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດຕົວຈິງ. ຜ້ອມກັນນັ້ນ, ຂອບການຕິດຕາມ ແລະ ປະເມີນຜົນຢ່າງ  
ຕອບສະໜອງຕໍ່ເປົ້າໝາຍຂອງ ແຜນດຳເນີນງານໂດຮາສໍາລັບປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາ ໃນການຍິກລະດັບການຕິດຕາມ  
ແລະ ການປະເມີນຜົນຂອງບັນດາປະເທດທີ່ກໍາລັງກະກຽມຫຼຸດຜົນ ແລະ ປະເທດທີ່ຫຼຸດຜົນອອກຈາກສະຖານະພາບ  
ດັ່ງກ່າວແລ້ວ. ກົນໄກດັ່ງກ່າວນີ້ຢ່າງສອດຄ່ອງກັບກົນໄກຂອງສາກົນ ໂດຍສະແພະແມ່ນ ກົນໄກຂອງຄະນະກຳມາທີການ  
ເຝື່ອນະໄໂຍບາຍການຝັດທະນາ (CDP) / ພະແນກເສດຖະກິດ-ສັງຄົມຂອງ ອົງການ ສປຊ (UNDESA) ທີ່ໄດ້ປັບປຸງ  
ຂະບວນການຕິດຕາມ ແລະ ປະເມີນຜົນປະຈຳປິໃຫ້ມີປະສິດທິພາບຫຼາຍຂຶ້ນກວ່າເກົ່າ, ເຊິ່ງໃນນັ້ນລວມມີ ການສົ່ງປິດ  
ລາຍງານປະຈຳປິຂອງລັດຖະບານໃຫ້ແກ່ຄະນະກຳມາທີການເຝື່ອນະໄໂຍບາຍການຝັດທະນາ ແລະ ການປຶກສາຫາລື  
ຂະບວນການ ແລະ ກົນໄກການຕິດຕາມການຫຼຸດຜົນອອກຈາກສະຖານະພາບປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາຂອງ ສປປ ລາວ,  
ເປັນຕົ້ນ.

### ຂະບວນການສ້າງ ແລະ ວິທີການໃນການຮ່າງ ແຜນຍຸດທະສາດການຂ້າມຝ່ານຂອງ ສປປ ລາວ ເຝື່ອອອກຈາກສະຖານະ ພາບປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາ

ກອງປະຊຸມໂຕະມິນລະດັບສູງ ຄັ້ງທີ XIII ເຊິ່ງຈັດຂຶ້ນໃນວັນທີ 17 ພະຈິກ 2021 ແມ່ນຈຸດລົງເລີ່ມຂອງຂະບວນການ  
ສ້າງແຜນຍຸດທະສາດການຂ້າມຝ່ານຂອງ ສປປ ລາວ, ເຊິ່ງກອງປະຊຸມດັ່ງກ່າວ ລັດຖະບານໄດ້ນຳສະເໜີກ່ຽວກັບແນວ  
ຄວາມຄືໃນການຝັດທະນາ ແລະ ສ້າງຍຸດທະສາດດັ່ງກ່າວ, ຜ້ອມທັງໄດ້ເຊື້ອເຊັ່ນບັນດາຄູ່ຮ່ວມຝັດທະນາໃນການສະ  
ໜັບສະໜູນໃນຂະບວນການສ້າງແຜນຍຸດທະສາດການຂ້າມຝ່ານອີກດ້ວຍ. ໃນໄລຍະກອງປະຊຸມດັ່ງກ່າວ ກໍໄດ້ລວມ  
ເອົາເອກະສານແນວຄວາມຄືດ (Concept Note) ໃນການສ້າງແຜນຍຸດທະສາດການຂ້າມຝ່ານເຂົ້າເປັນໜຶ່ງໃນ  
ເອກະສານຂອງ ກອງປະຊຸມໂຕະມິນ ແລະ ກໍໄດ້ຮັບຄໍາຄືດເຫັນເບື້ອງຕົ້ນຈາກຜູ້ເຂົ້າຮ່ວມໃນໄລຍະການຈັດກອງປະຊຸມ  
ປິ່ນອ້ອມຂອງ ກອງປະຊຸມໂຕະມິນ ພາຍໃຕ້ຫົວຂໍ້ “ການຫຼຸດຜົນອອກຈາກສະຖານະພາບປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາ: ການ

ສ້າງແຜນຍຸດທະສາດການຂໍ້າມຜ່ານຂອງ ສປປ ລາວ ເພື່ອອກຈາກສະຖານະພາບປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາ” ເຊິ່ງຈັດຂຶ້ນໃນວັນທີ 11 ພະຈິກ 2021 ອີກດ້ວຍ.

ສະນັ້ນ, ບັນດາເນື້ອໃນ ແລະ ຈຸດປະສົງຂອງເປົ້າໝາຍແຜນຍຸດທະສາດການຂໍ້າມຜ່ານ ແມ່ນໄດ້ຜ່ານການປຶກສາຫາລືໝາຍຄັ້ງ ໂດຍມີການຈັດກອງປະຊຸມ ແລະ ສໍາມານາຕ່າງໆ ໃນໄລຍະເດືອນມິຖຸນາ ແລະ ຕຸລາ 2022. ຜ້ອມກັນນັ້ນ, ລັດຖະບານ ສປປ ລາວ ຍັງໄດ້ເຂົ້າຮ່ວມ ກອງປະຊຸມສໍາມານາເພື່ອປຶກສາຫາລື ແລະ ແລກປ່ຽນບົດຮຽນກັບ ບັງກາລາ ເທດ ແລະ ແນປານ ກ່ຽວກັບ ການກະກຽມສ້າງແຜນຍຸດທະສາດການຂໍ້າມຜ່ານອອກຈາກສະຖານະພາບປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາຢ່າງໂລ່ງລຽນ ໃນເດືອນສິງຫາ 2022 ແລະ ໄດ້ປຶກສາຫາລືທີ່ເຂົ້າສຳຄັນ ລວມທັງການສະເໜີຜິຈາລະນາ ໃຫ້ລວມເອົາທີ່ວ່າ ການຝັດທະນາຊັບຜະຍາກອນມະນຸດ ແລະ ການຮັບມືກັບການປ່ຽນແປງດິນຝ້າອາກາດເຊົ້າໃນແຜນຍຸດທະສາດການຂໍ້າມຜ່ານອີກດ້ວຍ.

ສໍາລັບການກຳນົດນະໂຍບາຍ ແລະ ຫ້າວຽກຂອງ ແຜນຍຸດທະສາດການຂໍ້າມຜ່ານ ແມ່ນໄດ້ມີການປຶກສາຫາລືທີ່ ກອງປະຊຸມການຈັດບຸລິມະສິດນະໂຍບາຍ ແລະ ຫ້າວຽກ, ໃນວັນທີ 3-4 ພະຈິກ 2022 ໂດຍບັນດາຜູ້ເຂົ້າຮ່ວມໄດ້ມີການແລກປ່ຽນ, ທີບທວນຄືນ ແລະ ມີການແບ່ງງຸ່ມເພື່ອປຶກສາຫາລື ໂດຍອີງໃສ່ສາມເປົ້າໝາຍຫຼັກຂອງການສ້າງ ແຜນຍຸດທະສາດການຂໍ້າມຜ່ານ (ກຳລື ການຫຼຸດຝັ້ນອອກຈາກສະຖານະພາບປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາໄດ້ຢ່າງ ໂລ່ງລຽນ, ມີຄຸນນະພາບ ແລະ ຍືນຍົງ). ຜ້ອມທັງໄດ້ປຶກສາຫາລືການກຳນົດ ແລະ ຈັດບຸລິມະສິດຂອງນະໂຍບາຍ ແລະ ຫ້າວຽກ ໂດຍນຳໃຊ້ ຕາຕະລາງການສ້າງຫ້າວຽກ (action matrix) ເພື່ອໃຫ້ເຫັນພາບລວມ ແລະ ງ່າຍຕໍ່ການປຶກສາຫາລື ດັ່ງທີ່ລະບຸໄວ້ຢູ່ ຕາຕະລາງທີ 2 ດ້ວຍລຸ່ມນີ້ ແລະ ເນື້ອໃນລະອຽດແມ່ນໄດ້ຄັດຕິດຢູ່ ເອກະສານຊ້ອນທ້າຍທີ 2 ຂອງແຜນຍຸດທະສາດການຂໍ້າມຜ່ານນີ້.

ຕາຕະລາງການສ້າງຫ້າວຽກ (action matrix) ແມ່ນເນື້ອໃນທີ່ສໍາຄັນຂອງແຜນຍຸດທະສາດການຂໍ້າມຜ່ານ ເຊິ່ງໄດ້ສັງລວມບັນດານະໂຍບາຍ ແລະ ຫ້າວຽກກ່ຽວຂ້ອງ, ລວມທັງການກຳນົດໄລຍະເວລາ, ພາລະບົດບາດຂອງແຕ່ລະພາກສ່ວນຂະແໜງການ, ການສະໜັບສະໜູນຈາກສາກົນ ແລະ ແນວທາງການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດ, ເປັນຕົ້ນ. ນອກນັ້ນ, ອີກາຈຸດປະສົງທີ່ມີກຳນົດໃຫ້ສໍາຄັນຂອງ ແຜນຍຸດທະສາດການຂໍ້າມຜ່ານ ແມ່ນການຍົກລະດັບຄວາມສອດຄ່ອງ ແລະ ເຊື່ອມໂຍງກັບຂອງບັນດານະໂຍບາຍ ແລະ ຫ້າວຽກການຝັດທະນາຕ່າງໆ, ຜູ້ເຂົ້າຮ່ວມກອງປະຊຸມຍັງໄດ້ຮ່ວມກັນປຶກສາຫາລື ແລະ ກຳນົດແນວທາງນະໂຍບາຍ ແລະ ຫ້າວຽກຂອງແຜນງານຂອງຊາດທີ່ມີຢູ່ແລ້ວ ແລະ ກຳລັງຈັດຕັ້ງປະຕິບັດ ລວມທັງ ການນຳນົດບັນດານະໂຍບາຍ ແລະ ຫ້າວຽກໃໝ່ ທີ່ເຫັນວ່າຈະຊ່ວຍໄປຊູກຍຸການບັນລຸເປົ້າໝາຍການຫຼຸດຝັ້ນອອກຈາກສະຖານະພາບປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາໄດ້ຢ່າງໂລ່ງລຽນ, ມີຄຸນນະພາບ ແລະ ຍືນຍົງໃນອະນາຄົດ.

ຝ້ອມກັນນັ້ນ, ຕາຕະລາງການສ້າງຫ້າວຽກ (action matrix) ກໍຈະສືບຕໍ່ໄດ້ຮັບການປັບປຸງ ແລະ ທີບທວນຄືນເປັນແຕ່ລະໄລຍະ ແລະ ຢ່າງເປັນປະຈຳ ເພື່ອຮັບປະກັນຄວາມແທດໝາຍທີ່ມີ້ມູນໃໝ່ ແລະ ສອດຄ່ອງກັບສະບາບການຝັດທະນາໃນຕົວຈິງ. ຕາຕະລາງດັ່ງກ່າວນີ້ຈະໄດ້ຮັບການປັບປຸງຕາມກົນໄກຂອງການຕິດຕາມ ແລະ ການລາຍງານໃນການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດແຜນຍຸດທະສາດການຂໍ້າມຜ່ານສະບັບນີ້.

ຕາຕະລາງທີ 2 – ໂຄງຮ່າງ ແລະ ຕາຕະລາງການສ້າງຫັກວຽກ (action matrix)

ບົດທີ	ຂົງເຂດ ນະໂຍບາຍ	ນະໂຍບາຍ ແລະ ຫ້າ ວຽກ	ເປົ້າໝາຍ	ແຜນງານນະໂຍບາຍ ກ່ຽວຂ້ອງ	ພາກ ລັດຖານ (ກະຊວງ, ກົມ)	ການຊ່ວຍເຫຼືອ ແລະ ສ່ວນຮ່ວມ ຂອງ ຄຸ່ຮ່ວມ ຝັດທະນາ	ຈັດຕັ້ງ ປະຊິບດ ໄດ້	ແນວທາງ ການຈັດຕັ້ງ ປະຊິບດ
			ການຫຼຸດຜົນອອກ ຈາກສະຖານະ ພາບປະເທດດ້ອຍ ຝັດທະນາໄດ້ຢ່າງ	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ ຍຸດທະສາດການ ເງິນ</li> <li>▪ ແຜນຝຶ່ງຝູ ເສດາະກິດ</li> <li>▪ ແຜນງານຂອງ ຂະໜາງ ການອື່ນງານ ເຊື່ອ:</li> <li>▪ ແຜນຝັດທະນາ ຂະໜາງການສຶກ ສາ ແລະ ກິລາ</li> </ul>				

ກອງເລຂາໄດ້ສັງເກົ່າໃຫ້ອົດຂອງແຜນຍຸດທະສາດການຂໍ້າມຜ່ານ ໃຫ້ບັນດາກະຊວງຂະໜາງການ ແລະ ຄຸ່ຮ່ວມ  
ຝັດທະນາ ເພື່ອປະກອບຄໍາເຫັນກ່ອນການເຂົ້າຮ່ວມ ກອງປະຊຸມໂຕະມິນປະຈຳປີ 2022 ຊຶ່ງຈັດຂຶ້ນໃນວັນທີ 26  
ມັງກອນ 2023. ຜ້ອມກັນນັ້ນ, ລັດຖະບານ ຍັງໄດ້ນຳສະເໜີຮ່າງແຜນຍຸດທະສາດການຂໍ້າມຜ່ານດັ່ງກ່າວ ໃຫ້ແກ່ບັນດາ  
ຄຸ່ຮ່ວມຝັດທະນາຢູ່ທີ່ ກອງປະຊຸມລະດັບສູງຂອງ ອົງການ ສປຊ ວ່າດ້ວຍປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາ (5<sup>th</sup> United Nations  
Conference on the LDCs (LDC5)) ທີ່ຈັດຂຶ້ນຢູ່ ໂດຣາ, ປະເທດກາຕາ ໃນເດືອນມິນາ 2023 ອີກດ້ວຍ. ໃນ  
ຕາຕະລາງທີ 3 ດ້ວຍລຸ່ມນີ້ ໄດ້ສັງລວມຂະບວນການຮ່າງແຜນຍຸດທະສາດການຂໍ້າມຜ່ານໂດຍສັງເຊັບ.

ຕາຕະລາງທີ 3 - ຂະບວນການຮ່າງແຜນຍຸດທະສາດການຂໍ້າມຜ່ານຂອງ ສປປ ລາວ ເພື່ອອອກຈາກສະຖານະພາບປະເທດ  
ດ້ອຍຝັດທະນາ

ກິດຈະກຳ	ວັນທີ	ຈຸດປະສົງ ແລະ ຄາດໝາຍຜົນໄດ້ຮັບ
ການສ້າງແຜນວາດຜູ້ມີສ່ວນຮ່ວມ ແລະ ຂະໜາງການກ່ຽວຂ້ອງ, ການຈັດກອງປະຊຸມຈຸດ ປະສານງານ ປົມ ແລະ ວຽກງານການຫຼຸດຜົນ ອອກຈາກສະຖານະພາບປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາ, ສຶກສາເຄື່ນຄວ້າ ແລະ ປຶກສາຫາລືເບື້ອງຕົ້ນກັບ ບັນດາກະຊວງຂະໜາງການກ່ຽວຂ້ອງ	30 ມິຖຸນາ 2022	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ ສັງແຜນທີ່ຂະບວນການຮ່າງແຜນຍຸດທະສາດ</li> <li>▪ ສຶກສາ ແລະ ສັງລວມບັນດາປິດຄື່ນຄວ້າ ຕ່າງໆທີ່ຜ່ານມາ</li> <li>▪ ກໍານົດຈຸດປະສານງານຈາກແຕ່ລະກະຊວງ ຂະໜາງການທີ່ກ່ຽວຂ້ອງ ໂດຍອີງຕາມເຕືອ ຂ່າຍ ແລະ ຈຸດປະສານງານ ປົມ ແລະ ວຽກ ງານການຫຼຸດຜົນອອກຈາກສະຖານະພາບ</li> </ul>

		ປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາ ຂອງລັດຖະບານທີ່ມີຢູ່ແລ້ວ
ກອງປະຊຸມສໍາມະນາເຜື່ອປຶກສາຫາລື ແລະ ແລກປ່ຽນບິດຮຽນກ່ຽວກັບ ການກະກຽມສ້າງ ແຜນຍຸດທະສາດການຂ້າມຜ່ານຂອງ ສປປ ລາວ ເຜື່ອອອກຈາກສະຖານະພາບປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາ	23-25 ສິງຫາ 2022	<ul style="list-style-type: none"> <li>ແລກປ່ຽນ ແລະ ປຶກສາຫາລືກັບປະເທດອື່ນໆ, ໂດຍສະແພະ ບັງກາລາເຫດ ແລະ ເນບານ ທີ່ ກໍາລັງກະກຽມການຫຼຸດຜົນອອກຈາກ ສະຖານະພາບປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາພາຍໃນ ປີ 2026 ແຊ້ງຽວກັນ ກ່ຽວກັບ ບັນດາຫາງ ເລືອກ ແລະ ບົດຮຽນທີ່ດີໃນການຮ່າງແຜນ ຍຸດທະສາດການຂ້າມຜ່ານຂອງ ສປປ ລາວ ເຜື່ອອອກຈາກສະຖານະພາບປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາ</li> </ul>
ກອງປະຊຸມປຶກສາຫາລືພາຍໃນຂອງລັດຖະບານ	08 ກັນຍາ 2022	<ul style="list-style-type: none"> <li>ປຶກສາຫາລືເປົ້ອງຕົ້ນກ່ຽວກັບເນື້ອໃນຫຼັກ, ວິທີການ, ຕາດຄະນະທີ່ວ່າຂໍ້ຫຼັກ ແລະ ຂີ່ເຂດບຸລິມະສິດ ລວມທັງແຜນງານຈັດ ປຶກສາຫາລືເຜື່ອຈັດບຸລິມະສິດໃນການຮ່າງ ແຜນຍຸດທະສາດການຂ້າມຜ່ານຂອງ ສປປ ລາວ ເຜື່ອອອກຈາກສະຖານະພາບປະເທດ ດ້ວຍຝັດທະນາ</li> </ul>
ກອງປະຊຸມປຶກສາຫາລືເຜື່ອຈັດບຸລິມະສິດ	18 ຕຸລາ 2022	<ul style="list-style-type: none"> <li>ຈັດທີ່ວ່າຂໍ້ບຸລິມະສິດຫຼັກ ແລະ ຫົວຂໍ້ຢ່ອຍເຜື່ອ ຈັດກຸ່ມໜ້າວຽກໃຫ້ສອດຕ່ອງຂອງ ແຜນຍຸດທະສາດການຂ້າມຜ່ານຂອງ ສປປ ລາວ ເຜື່ອ ອອກຈາກສະຖານະພາບປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາ ໂດຍອີງຕາມເງື່ອນໄຂທີ່ຈໍາເປັນໃນ ການຫຼຸດຜົນອອກຈາກສະຖານະພາບປະເທດ ດ້ວຍຝັດທະນາໄດ້ຢ່າງ ໂລົງລ່ຽນ, ມີຄຸນນະພາບ ແລະ ຍືນຍິງ</li> <li>ຜູ້ເຂົ້າຮ່ວມຈາກພາກລັດ ແລະ ບາງອົງການ ເຄືອຂ່າຍ ສປຊ ກໍານົດໜ້າວຽກເບື້ອງຕົ້ນ ຂອງ ແຜນຍຸດທະສາດການຂ້າມຜ່ານຂອງ ສປປ ລາວ ເຜື່ອອອກຈາກສະຖານະພາບປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາ</li> </ul>
ກອງປະຊຸມປຶກສາຫາລືການຮ່າງວຽກງານບຸລິມະສິດຂອງຂະໜົງການໃນແຜນຍຸດທະສາດການຂ້າມຜ່ານຂອງ ສປປ ລາວ ເຜື່ອອອກຈາກສະຖານະພາບປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາ	03-04 ພະຈິກ 2022	<ul style="list-style-type: none"> <li>ປັບປຸງເນື້ອໃນຫຼັກຂອງແຜນຍຸດທະສາດການຂ້າມຜ່ານຂອງ ສປປ ລາວ ເຜື່ອອອກຈາກສະຖານະພາບປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາ ອີງໃສ່ ບັນດາແຜນງານຍຸດທະສາດ ແລະ ນະໂຍບາຍ</li> </ul>

			<p>ທີ່ມີຢູ່ແລ້ວ</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>ລົງເລີ່ມການຮ່າງຕາຕະລາງຈັດໜ້າວຽກຂອງແຜນຍຸດທະສາດການຂໍ້າມຜ່ານຂອງ ສປປ ລາວ ເພື່ອອອກຈາກສະຖານະພາບປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາ ໂດຍການແບ່ງກຸ່ມການປຶກສາຫາລື, ລວມທັງການຈັດໜ້າວຽກທີ່ເປັນບຸລິມະສິດ (ທັງໝ້າວຽກທີ່ມີຢູ່ແລ້ວ ແລະ ໜ້າວຽກໃໝ່ທີ່ເຫັນວ່າສຳຄັນ ແລະ ຈຳເປັນ) ແລະ ແນວທາງການຈັດຕັ້ງປະໂຫຍດ</li> </ul>
ການສົ່ງປິດລາຍງານຄວາມຄືບໜ້າການຮ່າງແຜນຍຸດທະສາດການຂໍ້າມຜ່ານຂອງ ສປປ ລາວ ເພື່ອອອກຈາກສະຖານະພາບປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາ (Report on the Preparation of the Smooth Transition Strategy-STS) ໃຫ້ແກ່ຄະນະກຳມະນີການນະໂຍບາຍການຝັດທະນາຂອງອີງການ ສປຊ	13 ພະຈິກ 2022		<ul style="list-style-type: none"> <li>ຄະນະກຳມະນີການເຝື່ອນະໂຍບາຍການຝັດທະນາ ໄດ້ຮັບຊາບກ່ຽວກັບຄວາມຄືບໜ້າຂອງຮ່າງແຜນຍຸດທະສາດການຂໍ້າມຜ່ານຂອງ ສປປ ລາວ ເພື່ອອອກຈາກສະຖານະພາບປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາ ກ່ອນການຈັດກອງປະຊຸມປະຈຳປີຂອງ ຄະນະກຳມະນີການເຝື່ອນະໂຍບາຍການຝັດທະນາ</li> </ul>
ກອງປະຊຸມໂຕະມິນປະຈຳປີ	26 ມັງກອນ 2023		<ul style="list-style-type: none"> <li>ຈັດກອງປະຊຸມປຶກສາຫາລືລະຫວ່າງລັດຖະບານ, ຄຸ່ວ່ອມຝັດທະນາ ແລະ ຄຸ່ວ່ອມການຄ້າ ກ່ຽວກັບ ບຸລິມະສິດການຝັດທະນາຂອງປະເທດ ລວມທັງເປົ້າໝາຍການຫຼຸດຝຶ່ນອອກຈາກສະຖານະພາບປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາ</li> </ul>
ກອງປະຊຸມປະຈຳປີຂອງ ຄະນະກຳມະນີການນະໂຍບາຍການຝັດທະນາ ຂອງອີງການ ສປຊ	20-24 ກຸມພາ 2023		<ul style="list-style-type: none"> <li>ຄະນະກຳມະນີການເຝື່ອນະໂຍບາຍການຝັດທະນາ ໄດ້ປະກອບຄໍາເຫັນຕໍ່ກັບຮ່າງແຜນຍຸດທະສາດການຂໍ້າມຜ່ານຂອງ ສປປ ລາວ ເພື່ອອອກຈາກສະຖານະພາບປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາ</li> </ul>
ກອງປະຊຸມລະດັບສູງ ອົງການ ສປຊ ວ່າດ້ວຍປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາ ຕັ້ງທີ 5 (LDC5)	05-09 ມີນາ 2023		<ul style="list-style-type: none"> <li>ເປີດໂຕຮ່າງແຜນຍຸດທະສາດການຂໍ້າມຜ່ານຂອງ ສປປ ລາວ ເພື່ອອອກຈາກສະຖານະພາບປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາ ແລະ ນໍາສະເໜີຕໍ່ເວົ້າສາກົນ</li> </ul>
ກອງປະຊຸມລັດຖະບານສະໄໝສາມັນ ປະຈຳເດືອນມີນາ 2023	28-29 ມີນາ 2023		<ul style="list-style-type: none"> <li>ກອງປະຊຸມລັດຖະບານສະໄໝສາມັນ ປະຈຳເດືອນມີນາ 2023 ພາຍໃຕ້ການເປັນປະຫານ</li> </ul>

		<p>ຂອງ ທ່ານນາຍົກລັດຖະມົນຕີ, ເຊິ່ງກອງ ປະຊຸມດັ່ງກ່າວ ທ່ານຮອງນາຍົກລັດຖະມົນຕີ, ລັດຖະມົນຕີກະຊວງການຕ່າງປະເທດ ໄດ້ນຳ ສະໜີກ່ຽວກັບຄວາມຄືບໜ້າການສ້າງແຜນ ຢູ່ທະສາດການຂໍ້າມຝ່ານຂອງ ສປປ ລາວ ເຝື່ອອອກຈາກສະຖານະພາບປະເທດດ້ວຍ ຝັດທະນາ</p>
ກອງປະຊຸມປຶກສາຫາລືກັບຂະແໜງການ ແລະ ພາກສ່ວນກ່ຽວຂ້ອງ ແລະ ຖຸ່ມກັບ ຝັດທະນາ	26 ພຶດສະພາ 2023	<ul style="list-style-type: none"> <li>ປຶກສາຫາລືລົງເລີກກັບບັນດາຄຸ້ຮ່ວມ ຝັດທະນາ ແລະ ຖຸ່ມກັບການຄ້າ ເຝື່ອກຳນົດ ຂຶ້າເຂດ ແລະ ຂະໜົງການທີ່ຕ້ອງການການ ສະໜັບສະໜູນ ແລະ ປະກອບຄໍາເຫັນຕຶ່ມຕໍ່ ກັບຮ່າງແຜນຢູ່ທະສາດການຂໍ້າມຝ່ານຂອງ ສປປ ລາວ ເຝື່ອອອກຈາກສະຖານະພາບ ປະເທດດ້ວຍຝັດທະນາ</li> </ul>
ກອງປະຊຸມຢືນຢັນຮ່າງແຜນຢູ່ທະສາດການ ຂໍ້າມຝ່ານຂອງ ສປປ ລາວ ເຝື່ອອອກຈາກ ສະຖານະພາບປະເທດດ້ວຍຝັດທະນາ	29-30 ມິຖຸນາ 2023	<ul style="list-style-type: none"> <li>ຢືນຢັນ ແລະ ປະກອບຄໍາເຫັນຈາກພາກສ່ວນ ແລະ ຂະໜົງການກ່ຽວຂ້ອງ ຕໍ່ກັບຮ່າງ ແຜນຢູ່ທະສາດການຂໍ້າມຝ່ານຂອງ ສປປ ລາວ ເຝື່ອອອກຈາກສະຖານະພາບປະເທດ ດ້ວຍຝັດທະນາ</li> </ul>
ການຝ່ານຮ່າງສຸດທ້າຍຂອງແຜນຢູ່ທະສາດການ ຂໍ້າມຝ່ານຂອງ ສປປ ລາວ ເຝື່ອອອກຈາກ ສະຖານະພາບປະເທດດ້ວຍຝັດທະນາ	ກໍລະກົດ- ສິງຫາ 2023	<ul style="list-style-type: none"> <li>ທີບທວນຄືນ ແລະ ຢືນຢັນຮອບສຸດທ້າຍເນື້ອ ໃນຂອງ ແຜນຢູ່ທະສາດການຂໍ້າມຝ່ານຂອງ ສປປ ລາວ ເຝື່ອອອກຈາກສະຖານະພາບ ປະເທດດ້ວຍຝັດທະນາ ໂດຍອີງໄສ່ການ ປະກອບຄໍາເຫັນຂອງຫຼາຍພາກສ່ວນ ແລະ ຂະໜົງການ</li> </ul>
ການຮັບຮອງເອົາຢ່າງເປັນທາງການຂອງ ແຜນ ຢູ່ທະສາດການຂໍ້າມຝ່ານຂອງ ສປປ ລາວ ເຝື່ອ ອອກຈາກສະຖານະພາບປະເທດດ້ວຍຝັດທະນາ	ທັນວາ 2023	<ul style="list-style-type: none"> <li>ສະໜີລັດຖະບານ ກໍຕີ ຫ້ອງວ່າການສໍານັກ ງານນາຍົກລັດຖະມົນຕີ ເຝື່ອຮັບຮອງເອົາ ແຜນຢູ່ທະສາດການຂໍ້າມຝ່ານຂອງ ສປປ ລາວ ເຝື່ອອອກຈາກສະຖານະພາບປະເທດ ດ້ວຍຝັດທະນາ</li> </ul>

## II. ການວິເຄາະກ່ຽວກັບຜົນກະທິບໃນການຫຼຸດຝຶ່ນອອກຈາກສະຖານະພາບປະເທດດ້ວຍຝັດທະນາ

ໜຶ່ງໃນສາມເປົ້າໝາຍຫຼັກຂອງແຜນຢຸດທະສາດການຂ້າມຜ່ານຂອງ ສປປ ລາວ ເມັນເຜື່ອຮັບປະກັນການຫຼຸດຝຶ່ນອອກຈາກສະຖານະພາບປະເທດດ້ວຍຝັດທະນາໄດ້ຢ່າງໂລ່ງລ່ຽນ ຕັ້ງທີ່ ສະມັດຊາໃຫຍ່ອີງການ ສປຊ ລະບຸໄວ້ວ່າ: “ການຫຼຸດຝຶ່ນອອກຈາກສະຖານະພາບປະເທດດ້ວຍຝັດທະນາ ບໍ່ຄວນສິ່ງຜົນກະທິບ ແລະ ຂັດຂວາງແນວທາງແຜນການຝັດທະນາ ຫຼື ການຈັດຕັ້ງປະເທດໂຄງການຂອງປະເທດນັ້ນນີ້”, ເຊິ່ງຊື້ໃຫ້ເຫັນວ່າ ການສູນເສຍມາດຕະການການສະໜັບສະໜູນ ພິເສດຈາກສາກົນ (International Support Measures-ISM) ພາຍຫຼັງການຫຼຸດຝຶ່ນອອກຈາກສະຖານະພາບປະເທດດ້ວຍຝັດທະນາ ບໍ່ຄວນສິ່ງຜົນກະທິບຕໍ່ແລວທາງການຝັດທະນາຂອງ ສປປ ລາວ. ດັ່ງນັ້ນ, ໃນພາກດັ່ງກ່າວນີ້ ຈະສະໜູບໃຫ້ ເຫັນເຖິງການຄາດຄະເນຜົນກະທິບຈາກການຫຼຸດຝຶ່ນອອກຈາກສະຖານະພາບປະເທດດ້ວຍຝັດທະນາ ແລະ ຈະວະທິບາຍ ແລະ ກຳນົດໃຫ້ເຫັນເຖິງບັນດາມາດຕະການໃນການຫຼຸດຝຶ່ນຜົນກະທິບຕ່າງໆທີ່ຈຳເປັນ ແລະ ກາລະໂອກາດທີ່ສາມາດຍາດມາໄດ້ໃນໄລຍະການຂ້າມຜ່ານອອກຈາກສະຖານະພາບປະເທດດ້ວຍຝັດທະນາ.

### 2.1 ຄາດຄະນູຜົນກະທິບໃນການຫຼຸດຝຶ່ນອອກຈາກສະຖານະພາບປະເທດດ້ວຍຝັດທະນາ

ພາຍຫຼັງຫຼຸດຝຶ່ນອອກຈາກສະຖານະພາບປະເທດດ້ວຍຝັດທະນາ ແລະ ພາຍຫຼັງໄລຍະການຂ້າມຜ່ານສິ່ນສຸດລົງ, ສປປ ລາວ ຈະຄ່ອຍຄ່ອຍສູນເສຍບັນມາດຕະການການສະໜັບສະໜູນແບບຝິເສດຈາກສາກົນສະແພະໃຫ້ປະເທດດ້ວຍຝັດທະນາ, ລວມເຖິງບຸລິມະສິດ ໃນການເຂົ້າເຖິງຕະຫຼາດສາກົນ (ເຊັ່ນ: ຜົນປະໂຫຍດໃນທຸກດ້ານ ຍົກເວັ້ນອາວຸດໂທປະກອນ) ເຊິ່ງເຫັນວ່າມີຄວາມສໍາຄັນຫຼາຍສໍາລັບຂະເໜ້ງການແຜນແກ່. ມາດຕະການການສະໜັບສະໜູນແບບຝິເສດຈາກສາກົນ ທີ່ ສປປ ລາວ ໄດ້ຮັບໃນໄລຍະທີ່ຜ່ານມາແມ່ນລວມມີ ການເຂົ້າເຖິງທຶນສະແພະ ແລະ ກອງທຶນຝິເສດເຝື່ອການຝັດທະນາ ແລະ ການຮ່ວມມືຊ່ວຍເຫຼືອທາງດ້ານເຕັກນິກ, ລວມທັງ ແດານ ແລະ ສ່ວນຫຼຸດ (Ceiling and discounts) ໃນການປະກອບສ່ວນຝັ້ນທະຂອງປະເທດສະມາຊີກໃຫ້ແກ່ ອົງການ ສປຊ ແລະ ອົງການຈັດຕັ້ງສາກົນຕ່າງໆ ທີ່ ສປປ ລາວ ເປັນພາສີ ແລະ ການສະໜັບສະໜູນທາງດ້ານທຶນຮອນຈາກສາກົນໃນການເຂົ້າຮ່ວມກອງປະຊຸມສາກົນ ແລະ ການເຄື່ອນໄຫວວຽກງານຕ່າງໆກັບສາກົນ.

ການຫຼຸດຝຶ່ນອອກຈາກສະຖານະພາບປະເທດດ້ວຍຝັດທະນາ ຍັງຈະຮັດໃຫ້ ສປປ ລາວ ສູນເສຍບາງເງື່ອນໄຂຝິເສດສະແພະພາຍໃຕ້ກົນໄກຂອງ ອົງການການຄ້າໂລກ (WTO) ລວມທັງການສູນເສຍການເຂົ້າເຖິງຕະຫຼາດການຄ້າສະແພະປະເທດດ້ວຍຝັດທະນາ (S&D) ຫຼື ໃນໄລຍະຂ້າມຜ່ານສໍາລັບປະເທດ ພາຍໃຕ້ຂອບສັນຍາການຄ້າສະລັບຕ່າງໆ ເຊັ່ນ: ສັນຍາການຮ່ວມມືເສດຖະກິດຮອບດ້ານລະດັບພາກຝຶ່ນ (RCEP) ແລະ ອື່ນໆ.

ໃນໄລຍະທີ່ຜ່ານມາ ອົງການ ສປຊ ແລະ ອຸ່ຮ່ວມຝັດທະນາ ໄດ້ມີການສຶກສາ ແລະ ຄົ້ນຄ້ວາ ກ່ຽວກັບຜົນກະທິບທີ່ອາດຈະກັດຂຶ້ນຈາກການສູນເສຍມາດຕະການການສະໜັບສະໜູນຝິເສດຈາກສາກົນ ພາຍຫຼັງການຫຼຸດຝຶ່ນຈາກສະຖານະພາບປະເທດດ້ວຍຝັດທະນາ, ເຊິ່ງຜົນຂອງການສຶກສາເຫຼົ່ານີ້ໄດ້ຖືກເຊື່ອມສານເຂົ້າໃນ ບົດວິຈາການປະເມີນຜົນກະທິບຈາກການຫຼຸດຝຶ່ນອອກຈາກສະຖານະພາບປະເທດດ້ວຍຝັດທະນາຂອງ ສປປ ລາວ ແລະ ໄດ້ຖືກເຜີຍແຜ່ໃນປີ 2020. ເນື້ອໃນຄັດຫຍໍ້ຈາກບົດວິຈາດັ່ງກ່າວ ໄດ້ລະບຸໃນຕາຕະລາງທີ່ 4 ດ້ວນລຸ່ມ, ເຊິ່ງໄດ້ຍົກໃຫ້ເຫັນເຖິງ ການຄາດຄະເນຜົນກະທິບຈາກການຫຼຸດຝຶ່ນອອກຈາກສະຖານະພາບປະເທດດ້ວຍຝັດທະນາ ທີ່ໂດຍລວມເຫັນວ່າ ສປປ ລາວ ຈະບໍ່ໄດ້ຮັບຜົນກະທິບຫຍັງຫຼາຍພາຍຫຼັງການຫຼຸດຝຶ່ນ, ເນື້ອງຈາກວ່າໄລຍະຜ່ານມາ ສປປ ລາວ ບໍ່ໄດ້ເຮື່ອຍອີງ ແລະ ນຳໃຊ້ມາດ

ຕະການການສະໜັບສະໜູນຜິເສດຈາກສາກົນທ້າຍໝາຍ. ແຕ່ເຖິງຢ່າງໄດ້ກຳຕາມ, ກໍຍັງຈໍາເປັນຕ້ອງຄໍານີ້ເຖິງຜົນກະທິບເຫຼົ້ານີ້ ແລະ ຕ້ອງໄດ້ກຳນົດວິທີການເຝື່ອຫຼຸດຜ່ອນ ເນື່ອງຈາກວ່າອາດສິ່ງຜົນກະທິບຕໍ່ກາລະໂອກາດຂອງ ສປປ ລາວ ໃນອະນາຄົດ ຫຼື ອາດເປັນສິ່ງທ້າທາຍ (ເຊັ່ນ: ສປປ ລາວ ອາດຈະສູນເສຍການເຂົ້າເຖິງການສະໜັບສະໜູນບາງສ່ວນ ເຝື່ອເຂົ້າຮ່ວມວຽກງານ ແລະ ການເຕືອນໄຫວໝາຍຝ່າຍ ໃນເວທີສາກົນ) ເປັນຕົ້ນໃນສະພາບການ ທີ່ ສປປ ລາວ ຍັງມີຄວາມຫຍຸ້ງຍາກທາງດ້ານງົບປະມານ ແລະ ການເງິນໃນປັດຈຸບັນ.

#### ຕາຕະລາງທີ 4 - ເນື້ອໃນຄັດຫົ່ວ່າຈາກບິດວິໄຈການປະມົນຜົນກະທິບຈາກການຫຼຸດຜົນອອກຈາກສາຖານະພາບປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາຂອງ ສປປ ລາວ (2020)

ຂະໜາງການ	ຜົນກະທິບ
ການຄ້າ	<ul style="list-style-type: none"> <li>ສ່ວນໃຫຍ່ແລ້ວ ສປປ ລາວ ແມ່ນສິ່ງອອກຫາບັນດາປະເທດໃນອາຊີ ໂດຍສະເພາະເມ່ນກັບບັນດາປະເທດສະມາຊີກອາຊຽນ (ASEAN) ຫຼື ບັນດາປະເທດທີ່ມີສັນຍາການຄ້າເສັນກັບ ອາຊຽນ. ຜ້ອມນີ້, ການສິ່ງອອກສ່ວນໃຫຍ່ຂອງ ສປປ ລາວ ແມ່ນຈະສືບຕໍ່ສິ່ງອອກ ໂດຍການຍົກເວັ້ນພາສີໄປບໍ່ຢັ້ງບັນດາຈຸດໝາຍປາຍທາງເຫຼົ້ານີ້ ພາຍໃຕ້ຂໍຕົກລົງການຄ້າ ຫຼື ພາຍໃຕ້ຫຼັກການປະກິບດັບແບບຊາດທີ່ໄດ້ຮັບການອານຸຄະເ (Most-favored-nation (MFN)) ເຊິ່ງຈະບໍ່ໄດ້ຮັບຜົນກະທິບພາຍຫຼັງການຫຼຸດຜົນອອກຈາກສາຖານະພາບປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາ.</li> <li>ການສິ່ງອອກໄປບໍ່ຢັ້ງຕະຫຼາດ ສະຫະພາບເອົືອຣີບ (EU) ແມ່ນຄາດວ່າຈະໄດ້ຜົນກະທິບໝາຍທີ່ສຸດຫຼັງຈາກຫຼຸດຜົນຈາກສາຖານະພາບປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາ, ເຊິ່ງການນຳໃຊ້ສິດທິພິເສດທາງດ້ານການຄ້າສໍາລັບປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາ ໃນຕະຫຼາດສະຫະພາບເອົືອຣີບ ແມ່ນຈະສາມາດສືບຕໍ່ນາໃຊ້ໄດ້ອີກສາມປີ ພາຍຫຼັງຫຼຸດຜົນອອກຈາກສາຖານະພາບດ້ອຍຝັດທະນາ, ໂດຍສະເພາະ ຂະໜາງການແຜນແຜ ແມ່ນຈະໄດ້ຮັບຜົນກະທິບໝາຍທີ່ສຸດ, ຍ້ອນອັດຕາພາສີທີ່ສູງຂຶ້ນກວ່າເກົ່າ ແລະ ຂະໜາງການດັ່ງກ່າວຈໍາເປັນຕ້ອງປະຕິບັດຕາມກົດລະບຽບຈາກເກື້ນຫາງການແຜລິດ (rules of origin) ທີ່ເຂັ້ມງວດກວ່າເກົ່າ. ຜ້ອມນີ້, ການຂະໜາຍຕົວຂອງຂະໜາງການແຜນແຜ ອາດຈະຟິບກັບສິ່ງທ້າທາຍອື່ນໆທີ່ບໍ່ກ່ຽວຂ້ອງກັບການຫຼຸດຜົນອອກຈາກສາຖານະພາບປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາອີກເດືອຍ.</li> <li>ການສິ່ງອອກສ່ວນໃຫຍ່ຫາປະເທດຍື່ນ ຈະສືບຕໍ່ໄດ້ຮັບການຍົກເວັ້ນພາສີສິ່ງອອກ ພາຍໃຕ້ສັນຍາຄຸ້ຮ່ວມມືເສດຖະກິດຮອບດ້ານລະຫວ່າງ ອາຊຽນ-ຍື່ນ (AJCEPA). ແຕ່ບ່າງແຜລິດຕະພັນອາດເຕືອງຈ່າຍອັດຕາພາສີສູງຂຶ້ນກວ່າເກົ່າ.</li> <li>ສັດສ່ວນການສິ່ງອອກຈໍານວນຫຼາຍສູ່ຕະຫຼາດ ປະເທດການາດາ ແມ່ນໄດ້ຮັບການຍົກເວັ້ນພາສີໃນອັດຕາພາຍໃຕ້ຫຼັກການປະຕິບັດແບບຊາດທີ່ໄດ້ຮັບການອານຸຄະເ (MFN). ແຕ່ສິນຄ້າທີ່ເປັນເສື້ອຜ້າ ແລະ ເຄື່ອງນຸ່ງທີ່ມໍາເມ່ນຈະປະເຊີນກັບອັດຕາພາສີສູງຂຶ້ນຫຼາຍສົມຄວນ.</li> </ul>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>ຄາດວ່າ ສປປ ລາວ ຈະບໍ່ໄດ້ຮັບຜົນກະທິບໜູາຍໃນອານຸຄົດອັນໄກຕໍ່ການເຂົ້າເຖິງ ຕະຫຼາດການສົ່ງອອກ ແລະ ການບໍລິການ ຫຼັງຈາກຫຼຸດຜົນອອກຈາກສະຖານະພາບ ປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາ, ເນື່ອງຈາກໄລຍະທີ່ຜ່ານມາ ສປປ ລາວ ແມ່ນບໍ່ໄດ້ຮັບຜົນ ປະໂຫຍດໜູວັງໜູາຍຈາກການຍົກເວັ້ນການບໍລິການດັ່ງກ່າວ.</li> <li>ສປປ ລາວ ຈະບໍ່ສາມາດເຂົ້າເຖິງຜົນປະໂຫຍດບັນດາເງື່ອນໄຂການສະໜັບສະໜູນການ ຄ້າພາຍໃຕ້ຂອບ ແລະ ຂໍ້ຕິກາລົງຂອງ ອົງການການຄ້າສາກົນ (WTO). ແຕ່ເຖິງຢ່າງໃດກໍ ຕາມ, ຄາດວ່າຜົນກະທິບດັ່ງກ່າວຕໍ່ ສປປ ລາວ ເຫັນວ່າບໍ່ໜູາຍ ແລະ ຈຳກັດ.</li> </ul>
ການສະໜັບສະໜູນ ດ້ານເຕັກນິກ (ສໍາ ລັບການຄ້າ)	<ul style="list-style-type: none"> <li>ພາຍຫຼັງຫຼຸດຜົນອອກຈາກສະຖານະພາບປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາ ແລະ ໃນໄລຍະການຂໍ້າມ ຜ່ານຢ່າງໂລ່ງລ່ຽນ, ການເຂົ້າເຖິງການຊ່ວຍເຫຼືອດ້ານສ້າງຄວາມອາດສາມາດທີ່ກ່ຽວຂ້ອງ ກັບການຄ້າ, ການຝຶກອົບຮົມ ແລະ ກົນໄກການຊ່ວຍເຫຼືອດ້ານວິຊາການຈະຫຼຸດລົງ ແລະ ຈະຖືກຈຳກັດ.</li> </ul>
ການຮ່ວມມືເຜື່ອ ການຝັດທະນາ	<ul style="list-style-type: none"> <li>ຄາດຄະເນວ່າ ພາຍຫຼັງຫຼຸດຜົນອອກຈາກສະຖານະພາບປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາ ຈະສົ່ງຜົນ ກະທິບໜ້ອຍຕໍ່ການຮ່ວມມືເຜື່ອການຝັດທະນາຢູ່ ສປປ ລາວ. ແຕ່ເຖິງຢ່າງໃດກໍ ຕາມ, ການຫຼຸດຜົນອອກຈາກສະຖານະພາບປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາ ຈະບໍ່ສົ່ງຜົນກະທິບຕໍ່ການ ຊ່ວຍເຫຼືອຂອງ ທະນາຄານໂລກ, ອົງການເຄືອຂ່າຍ ສປຊ, ອົງການ ກາວີ (GAVI – the Vaccine Alliance), ກອງທິນໂລກ, ລວມທັງການຊ່ວຍເຫຼືອເຜື່ອການຝັດທະນາຈາກ ບັນດາສະມາຊີກ OECD-DAC (ລວມທັງ ສ. ອາເມລິກາ, ສະຫະພາບເອີຣິບ, ອິດສະຫາຣາລີ ແລະ ນຸແວນເຊັ້ນ, ລວມທັງການຊ່ວຍເຫຼືອເຜື່ອການຝັດທະນາຈາກ ສ. ເກົາຫຼີ ແລະ ຍິບຸນ) ຫຼື ພາຍໃຕ້ຂອບການຮ່ວມມືໃຕ້-ໃຕ້.</li> <li>ການຫຼຸດຜົນອອກຈາກສະຖານະພາບປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາ ອາດຈະຮັດໃຫ້ມີການປ່ຽນ ແປງເລັກໜ້ອຍທາງດ້ານການຊ່ວຍເຫຼືອຈາກບາງປະເທດ ແລະ ອົງການຈັດຕັ້ງສາກົນ, ເຊິ່ງອາປະກອບມີເງື່ອນໄຂທີ່ອ້ອຍ໌່າວຍໜ້ອຍລົງຕໍ່ກັບການກຸ້ມືມໄລຍະຍາວຈາກ ປະເທດຍິປຸນ ແລະ ສ. ເກົາຫຼີ, ການປ່ຽນແປງຈາກການຊ່ວຍເຫຼືອເຜື່ອການຝັດທະນາໄປ ສຸງເງິນກຸ້ມືມຈາກ ປະເທດເຢຍລະມັນ, ການສູນເສຍການເຂົ້າເຖິງກອງທິນສໍາລັບປະເທດ ດ້ອຍຝັດທະນາ (LDC Fund) (ເຊັ່ນ: ກອງທິນການປ່ຽນແປງດິນຝ້າອາກາດ), ທະນາຄານເຕັກໂນໂລຊີ ແລະ ໂຄງການສະໜັບສະໜູນການລົງທຶນສໍາລັບປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາ, ລວມທັງການຫຼຸດລົງຂອງທິນທີ່ມີຢູ່ສໍາລັບໂຄງການ ຫຼື ກິດຈະກຳສະແພະ ຫຼື ການເຜີ່ມຂຶ້ນຂອງຈຳນວນຕົ້ນທິນສ່ວນແບ່ງການປະກອບທີ່ສຸງຂຶ້ນ ໂດຍບາງອົງການເຄືອຂ່າຍ ສປຊ.</li> </ul>
ການສະໜັບສະໜູນ ໃນການເຂົ້າຮ່ວມ ກອງປະຊຸມສາກົນ	<ul style="list-style-type: none"> <li>ພາຍຫຼັງການຫຼຸດຜົນອອກຈາກສະຖານະພາບປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາ, ສປປ ລາວ ຈະບໍ່ໄດ້ຮັບຜົນປະໂຫຍດຈາກການຫຼຸດລະດັບແດານ ແລະ ສ່ວນຫຼຸດໃນການປະກອບສ່ວນ ວິບປະມານໃຫ້ແກ່ ອົງການ ສປຊ. ຜົນກະທິບດັ່ງກ່າວແມ່ນຂຶ້ນກັບລະດັບ ຫຼື ຈຳນວນ</li> </ul>

	<p>ການອະນຸມດງົບປະມານຂອງປະເທດໃນອະນາຄົດ ແລະ ສະຟາບລວມຂອງປະເທດ ໂດຍ ອີງຕາມການປະເມີນຕົວຊີ້ບອກຂອງ ອົງການ ສປຊ ກ່ຽວກັບຄວາມອາດສາມາດໃນການ ຈ່າຍ ແລະ ການປະກອບສ່ວນຂອງປະເທດ ປຽບທຽບກັບບັນດາປະເທດສະມາຊິກອື່ນໆ ຂອງອົງການ ສປຊ.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ ສປປ ລາວ ຈະບໍ່ສາມາດເຂົ້າເຖິງການຊ່ວຍເຫຼືອສະແພະຂອງປະເທດດ້ວຍຝັດທະນາ ກໍຄື ການສະໜັບສະໜູນອັດຕາເດີນທາງເຂົ້າຮ່ວມກອງປະຊຸມສາກົນ. ພ້າຫາມີການສະໜີ ຈາກບັນດາປະເທດດ້ວຍຝັດທະນາ, ປະເທດເຫຼົ່ານີ້ຢັ້ງຈະສາມາດເຂົ້າເຖິງການສະໜັບສະ ໜູນອັດຕາເດີນທາງໃນການເຂົ້າຮ່ວມກອງປະຊຸມສະມັດຊາໃຫຍ່ ໃນໄລຍະຂ້າມຜ່ານ 3 ປີ. ແຕ່ເຖິງຢ່າງໃດກໍຕາມ, ສປປ ລາວ ກໍຢັ້ງສາມາດທີ່ຈະຮັບການຊ່ວຍເຫຼືອດັ່ງກ່າວໄດ້ ພາຍຫຼັງທຸດຝັ້ນອອກຈາກສະຖານະພາບປະເທດດ້ວຍຝັດທະນາ ຫຼື ໃນຖານະປະເທດກໍາ ລັງຝັດທະນາ.</li> </ul>
--	---

ບົດສຶກສາວິໄຈຂອງ ສູນການຄ້າສາກົນ (ITC) ທີ່ຫາກໍຕື່ມບໍ່ດິນມານີ້ ໄດ້ຄື່ນຄວ້າກ່ຽວກັບ ຜົນກະທົບຕໍ່ຂະແໜງການ  
ຄ້າພາຍຫຼັງການຫຼຸດຝັ້ນອອກຈາກສະຖານະພາບປະເທດດ້ວຍຝັດທະນາ, ເຊິ່ງບົດສຶກສາວິໄຈດັ່ງກ່າວແມ່ນໄດ້ຈີ່ແຈງ  
ແລະ ເຕືອນເຖິງຜົນກະທົບຕໍ່ຂະແໜງການຄ້າໃຫ້ແກ່ຜູ້ເຂົ້າຮ່ວມກອງປະຊຸມ LDC5 ທີ່ ໂດຣາ, ເຊິ່ງໄດ້ຄາດຄະນົມຜົນ  
ກະທົບທີ່ອາດຈະກີດຂຶ້ນຕໍ່ຂະແໜງການຄ້ານັບແຕປີ 2027 ເປັນຕົ້ນໄປ (ເຊິ່ງແຕກຕ່າງຈາກບົດສຶກສາວິໄຈສະບັບອື່ນໆ  
ທີ່ຜ່ານມາທີ່ຝຽງແຕ່ຄາດຄະນົມຜົນກະທົບຮອດແຕປີ 2024) ແລະ ໂດຍອີງຕາມຂໍ້ມູນໃໝ່ດັ່ງກ່າວນີ້ເຫັນວ່າມູນຄ່າການ  
ສົ່ງອອກຂອງ ສປປ ລາວ ອາດຈະຫຼຸດລົງເຖິງ 7.3 ເປົ້າຊັ້ນ ຫຼື ປະມານ 734 ລ້ານໂດລາສະຫະລັດ (ບົດສຶກສາວິໄຈ  
ສະບັບເກົ່າໄດ້ຄາດຄະນົມໄວ້ຝຽງ 1.2 ເປົ້າຊັ້ນ ຫຼື 4.9 ເປົ້າຊັ້ນ). ສາເຫດຫຼັກທີ່ຕົວເລກດັ່ງກ່າວມີການປ່ຽນແປງຢ່ອນ  
ການຄາດຄະນົມການສູນເສຍການຈາກ ຕະຫຼາດຂອງ ສປ ຈິນ, ໂດຍສະແພະໃນຂະແໜງການອຸດສາຫະກຳຫຼັກ ເຊັ່ນ:  
ຢາງລາເຕັກ ແລະ ຢາງພາລາ, ເຈັຍ ແລະ ທັນຍາຝິດ, ເປັນຕົ້ນ. ສໍາລັບ ສປ ຈິນ ໄດ້ສະໜອງການເຂົ້າເຖິງຕະຫຼາດ  
ສະແພະຝີເສດທີ່ຢັກເວັ້ນພາສີ ແລະ ປອດໂຄຕ້າ ໃຫ້ແກ່ບັນດາປະເທດດ້ວຍຝັດທະນາ, ເຊິ່ງເປັນເງື່ອນໄຂທີ່ດີກວ່າ  
ເງື່ອນໄຂພາຍໃຕ້ ຂໍຕົກລົງການຄ້າເສລີ ລະຫວ່າງ ອາຊຽນ ແລະ ສປ ຈິນ ຫຼື ເງື່ອນໄຂພາຍໃຕ້ ຂໍຕົກລົງການຄ້າ  
ເສລີອື່ນໆໃນພາກຝື້ນອາຊີ-ປາຊີຝິກ ທີ່ ສປປ ລາວ ໄດ້ເຂົ້າຮ່ວມນັບແຕປີ 2021 ເປັນຕົ້ນມາ. ແຕ່ເຖິງຢ່າງໃດກໍຕາມ,  
ການຄາດຄະນົມຜົນກະທົບຕໍ່ຂະແໜງການຄ້າສະແພະປະເທດດ້ວຍຝັດທະນາໃຫ້ເກີດໝາກຜົນຫຼາຍທີ່ສຸດ, ແລະ ຈຳເປັນຕ້ອງ  
ມີການສືບຕໍ່ການສຶກສາຄື່ນຄວ້າເຝື່ມຕິ່ມອີກໃນອະນາຄົດ.

ບົດຄື່ນຄວ້າດັ່ງກ່າວຢ່າງໄດ້ຢືນຢັນຕື່ມວ່າ ການຄ້າກັບ ສະຫະພາບເອົຟີບ ອາດຈະໄດ້ຮັບຜົນກະທົບ ຈາກຜົນປະໂຫຍດ  
ໃນທຸກດ້ານ ຍົກເວັ້ນອາວຸດໂທປະກອນ (Everything but Arms) ມາເປັນ ລະບົບສຶດທິຝີເສດທີ່ວ່າໄປດ້ານພາສີ  
(General System of Preference), ເຊິ່ງອາດຈະຮັດໃຫ້ການສົ່ງອອກຫຼຸດລົງເຖິງ 121.7 ລ້ານໂດລາສະຫະລັດ. ແຕ່  
ຜົນກະທົບການສູນເສຍການຄ້າອາດຈະບໍ່ມີຫຼາຍກັບ ຮາຊອະນາຈັກ (11.4 ລ້ານໂດລາສະຫະລັດ), ຍື່ປຸ່ນ (10.3 ລ້ານ  
ໂດລາສະຫະລັດ) ແລະ ການາດາ (5.5 ລ້ານໂດລາສະຫະລັດ).

ເຖິງແມ່ນວ່າບົດຄົ້ນຄວ້າດັ່ງກ່າວໄດ້ຄາດຄະນູຜົນກະທົບທີ່ອາດຈະເກີດຂຶ້ນຕໍ່ກັບຂະແໜງການຕ້າງໝາຍຫຼັງການຫຼຸດຝຶ່ນ  
ອອກຈາກສາທານະພາບປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາ, ສປປ ລາວ ຍັງມີເວລາຜຽງຟໍໃນການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດມາດຕະການ  
ຫຼຸດຝຶ່ນຜົນກະທົບໄດ້ຢ່າງມີປະສິດທິພາບ, ລວມທັງການສືບຕໍ່ເຈສະຈາການຄ້າໃນໄລຍະສູມບີ່ຫຼັ້ນໆ ເພື່ອຮັດແນວໃດ  
ສປປ ລາວ ຈະສາມາດສ້າງຄວາມຫຼາກຫຼາຍທາງດ້ານການຄ້າໄດ້ຢ່າງມີຢຸດທະສາດ, ປັບປຸງທິດທາງນະໂຍບາຍການຄ້າ  
ແລະ ສິ່ງເສີມການເຂົ້າເຖິງຕະຫຼາດໃໝ່. ບົດຄົ້ນຄວ້າດັ່ງກ່າວ ຍັງໄດ້ຄາດຄະນູມູນຄ່າທ່າແຮງຂອງການສິ່ງອອກທີ່ຍັງບໍ່  
ທັນໄດ້ເຂົ້າເຖິງ (unrealized export potential) ມີຈຳນວນເຖິງ 1.4 ຕື້ລ້ານໂດລາສະຫະລັດ ທີ່ມາຈາກ ອຸປະສົກ  
ການຄ້າທີ່ບໍ່ແມ່ນພາສີ (non-tariffs barriers). ການສ້າງຄວາມຫຼາກຫຼາຍທາງດ້ານການສິ່ງອອກຂອງ ສປປ ລາວ  
ຕ້ອງສອດຄ່ອງກັບ ແຜນ ແລະ ທິດທາງການທັນປຽນໂຄງສ້າງທາງດ້ານເສດຖະກິດຂອງປະເທດ, ລວມທັງການ  
ເຈລະຈາກການຄ້າກັບຄຸ່ງຮ່ວມຫຼັກ ກ່ຽວກັບ ການຄ້າຝຶກ (ເຊັ່ນ: ລະບົບສິດທິຜິເສດທີ່ວ່າປະດຳນຳພາສີວກ - GSP+)  
ທີ່ຈະຊ່ວຍຈຳກັດການສູນເສຍທີ່ອາດຈະເກີດຂຶ້ນໃນອະນາຄີດ.

## 2.2 ກາລະໂອກາດໃນການຫຼຸດຝຶ່ນອອກຈາກສາທານະພາບປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາ

ການຫຼຸດຝຶ່ນອອກຈາກສາທານະພາບປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາຂອງ ສປປ ລາວ ແມ່ນສອດຄ່ອງກັບເບົ້າໝາຍລວມຂອງ  
ແຜນຝັດທະນາເສດຖະກິດ-ສັງຄົມແຫ່ງຊາດ ຄັ້ງທີ IX ແລະ ຄຽງຄຸ່ງກັບຄວາມມຸ່ງມາດປາດຖະໜາໃນໄລຍະຍາວຂອງ  
ປະເທດ, ດັ່ງທີ່ໄດ້ລະບຸໄວ້ໃນ ວິສະຫັດ 2030 ແລະ ເປົ້າໝາຍການຝັດທະນາແບບຍືນຍົງ, ລວມທັງແນວທາງການ  
ຝັດທະນາສີຂຽວ, ຍືນຍົງ ແລະ ເອົປະຊຸມເປັນໃຈກາງ. ຜ້ອມນີ້, ການຫຼຸດຝຶ່ນອອກຈາກສາທານະພາບປະເທດດ້ອຍ  
ຝັດທະນາ ຈະເປັນຈຸດເລີ່ມຕົ້ນຂອງການຝັດທະນາຂອງ ສປປ ລາວ ໃນໄລຍະໃໝ່, ເຊິ່ງ ສປປ ລາວ ຈະຕ້ອງໄດ້ຜ່ານຜ່າ  
ສິ່ງທ້າທາຍໃນປັດຈຸບັນຢ່າງມີປະສິດທິຜົນ ແລະ ມີການວາງແຜນທີ່ເໝາະສົມເຝື່ອສືບຕໍ່ຄວາມຄືບໜ້າຂອງທ່ານ  
ການຝັດທະນາໃຫ້ໄດ້ຢ່າງຕໍ່ເນື້ອງ, ເຊິ່ງ ແຜນຍຸດທະສາດການຂ້າມຜ່ານຢ່າງໂລ່ງລ່ຽນນີ້ ຈະສາມາດຊ່ວຍບັນລຸເປົ້າໝາຍ  
ດັ່ງກ່າວໄດ້. ເພື່ອຮັດໃຫ້ໄດ້ແນວນັ້ນ, ຈຶ່ງມີຄວາມຈຳເປັນຕ້ອງຈັດບຸລິມະສິດ ແລະ ວາງແຜນການໃຫ້ຈະສອດຄ່ອງ ກຳ  
ຄືຂະບວນການສ້າງ ແລະ ຈັດຕັ້ງປະຕິບັດແຜນຍຸດທະສາດການຂ້າມຜ່ານຢ່າງໂລ່ງລ່ຽນສະບັບນີ້.

ແຜນຝັດທະນາເສດຖະກິດ-ສັງຄົມແຫ່ງຊາດ ຄັ້ງທີ IX ໄດ້ລະບຸເຖິງຜົນປະໂຫຍດໃນການຫຼຸດຝຶ່ນອອກຈາກສາທານະພາບປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາຈະຮັດໃຫ້ ສປປ ລາວ ມີພາບລັກໃໝ່ໃນເວທີສາກົນ ແລະ ຈະນໍາເອົາຜົນປະໂຫຍດຫຼາຍດ້ານ - ພາບຜິດທີ່ດີຂຶ້ນ ແລະ ເຝື່ມທະວີຄວາມສິນໃຈຂອງສາກົນຕໍ່ກັບ ສປປ ລາວ ເຊິ່ນນີ້ຈະຊ່ວຍໃຫ້ ສປປ ລາວ ສາມາດເຂົ້າເຖິງແຫ່ງທິນທາງດ້ານການຄ້າ (Commercial Finance) ໄດ້ຫຼາຍຂຶ້ນກວ່າເກົ່າ, ລວມທັງເງື່ອນໄຂສິນເຊື້ອທີ່ເອົ້ອອໍານວຍໃນການເຂົ້າເຖິງແຫ່ງທິນເຝື້ອການຝັດທະນາ ໂດຍຜ່ານໜີ້ສິນ (more favourable credit terms for development financing through debt), ຫຼື ເງື່ອນໄຂທີ່ເອົ້ອອໍານວຍໃຫ້ແກ່ການຍາດແຍ່ງທິນເຝື້ອການຝັດທະນາ ແລະ ການຄ້າ. ແຕ່ເຖິງຢ່າງໃດກຳຕາມ, ລັດຖະບານເໜ່ງສປປ ລາວ ຮັບຮູ້ດີວ່າຜົນປະໂຫຍດ ແລະ ກາລະໂອກາດດັ່ງກ່າວ ແມ່ນຈະໄດ້ມາໂດຍອັດຕະນາມັດ, ດັ່ງທີ່ໄດ້ເນັ້ນໄວ້ຂ້າງເທິງແລ້ວວ່າ ສປປ ລາວ ໃນປັດຈຸບັນກຳລັງປະຊຸມກັບສິ່ງທ້າທາຍ ແລະ ຄວາມຫຍຸ້ງຍາກທາງດ້ານເສດຖະກິດ ແລະ ການເງິນ, ແລະ ຍົງໄດ້ຮັບຜົນກະທົບຫຼາຍກວ່າເກົ່າຈາກ ສິ່ງທ້າທາຍອື່ນໆທີ່ໂລກກຳລັງປະຊຸມຢູ່ໃນປັດຈຸບັນ.

ດັ່ງນັ້ນ, ແຜນຍຸດທະສາດການຂໍ້ມູນຜ່ານ ຈຶ່ງເປັນກາລະໂອກາດອັນດີໃນການດຶງດູດການຊ່ວຍເຫຼືອ ແລະ ການຮ່ວມມື ລະຫວ່າງ ລັດຖະບານ ແລະ ບັນດາຄຸ້ຮ່ວມຜັດທະນາ ແລະ ພາກສ່ວນທີ່ກ່ຽວຂ້ອງອື່ນໆ: ພາກເອກະຊົນ, ອົງການຈັດຕັ້ງ ສັງຄົມ, ຄຸ້ຮ່ວມມື ໃຕ້-ໃຕ້ ແລະ ອື່ນໆ ເພື່ອຊ່ວຍແກ້ໄຂບັນຫາຕ່າງໆທີ່ເລີ່ມດ່ວນ ແລະ ທີ່ສົ່ງຜົນກະທົບຕໍ່ເລວທາງ ແລະ ທວງທ່າການຜັດທະນາຂອງ ສປປ ລາວ, ເຊັ່ນ: ບັນຫາດ້ານການເງິນ (Fiscal space), ການເສື່ອມໄຊມຂອງສິ່ງ ແວດລ້ອມ, ການສູນເສຍຄວາມອາດສາມາດດ້ານການຮຽນຮູ້ (learning losses) ແລະ ຄວາມບໍ່ສະໜີຟາບກັນ ແລະ ອື່ນໆ. ສະນັ້ນ, ຄວາມສໍາຄັນໃນການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດໜ້າວຽກຕ່າງໆເພື່ອຈັດການວິກິດການເຫຼື້ານີ້, ກຳລັບປະກັນຄວາມ ຄືບໜ້າໃນການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດຄວາລະການຜັດທະນາ, ຮັບປະກັນທວງທ່າການຫຼຸດຜົນອອກຈາກສາທາ ນະພາບປະເທດ ດ້ວຍຜັດທະນາ ແລະ ສືບຕໍ່ຍິກລະດັບບາດກ້າວການເຕີບໃຫ້ຍຂະໜາຍຕົວ ແລະ ແນວທາງການຜັດທະນາຢ່າງຕໍ່ເນື້ອງ. ສະນັ້ນ, ການຫຼຸດຜົນອອກຈາກສາທານະພາບປະເທດດ້ວຍຜັດທະນາຂອງ ສປປ ລາວ ຈະອໍານວຍຄວາມສະດວກໃຫ້ ແກ່ການຍິກລະດັບການຮ່ວມມືເພື່ອຊຸກຍູ້ ແລະ ຂົນຂວາຍຄຸ້ຮ່ວມມງານໃນການຊ່ວຍເຫຼືອທາງດ້ານເຕັກນິກ ແລະ ທຶນຮອນ, ເພີ່ມທະວີການປະສານງານກັບຄຸ້ຮ່ວມຜັດທະນາ ແລະ ສ້າງຄຸ້ຮ່ວມມງານທາງດ້ານເສດຖະກິດ ແລະ ການຄ້າໃໝ່, ເປັນຕົ້ນແມ່ນການນຳໃຊ້ບັນດາມາດຕະການການສະໜັບສະໜູນຟິສະດຈາກສາກົນ ໃນໄລຍະກະກຽມການຫຼຸດຜົນ ອອກຈາກສາທານະພາບປະເທດດ້ວຍຜັດທະນາ (ແລະ ໄລຍະການຂໍ້ມູນຜ່ານ) ເຊິ່ງຈະຊ່ວຍເລັ່ງການຫັນປ່ຽນ ແລະ ການ ປະຕິຮູບຂອງ ສປປ ລາວ. ຜ້ອມກັນນັ້ນ, ລັດຖະບານເຫັ່ງ ສປປ ລາວ ມີຄວາມໝາຍໝັ້ນຕໍ່ການຮ່ວມມືກັບສາກົນ ແລະ ດັດເຮັດວຽກຮ່ວມກັບ ບັງກາລາເທດ ແລະ ແນປານ ເນື້ອງຈາກທັງ 3 ປະເທດ ແມ່ນກໍາລັງກະກຽມໃນການຫຼຸດຜົນ ອອກຈາກສາທານະພາບປະເທດດ້ວຍຜັດທະນາ ພາຍໃນປີ 2026, ຜ້ອມທັງໄດ້ມີສ່ວນຮ່ວມຍ່າງໃກ້ສິດ ແລະ ຫ້າວຫັນ ຢູ່ ກອງປະຊຸມລະດັບສູງ ອົງການ ສປຊ ວ່າດ້ວຍປະເທດດ້ວຍຜັດທະນາ ຄັ້ງທີ 5 ທີ່ຈັດຂຶ້ນໃນເດືອນມິນາ 2023 ອີກ ຕ້ວຍ.

ຝ້ອມກັນນັ້ນ, ແຜນຍຸດທະສາດການຂໍ້ມູນຜ່ານ ຍັງໄດ້ເປີດໂອກາດໃນການວາງແຜນລ່ວງໜ້າ, ກຳລັບການວາງແຜນ ແນວທາງການຜັດທະນາພາຍຫຼັງການຫຼຸດຜົນອອກຈາກສາທານະພາບປະເທດດ້ວຍຜັດທະນາ ແລະ ຊ່ວຍໃນການກຳນົດ ທິດທາງການຜັດທະນາເບີບໃໝ່, ປະກອບສ່ວນຊ່ວຍກະກຽມໃຫ້ແກ່ການຮ່າງ ແຜນຜັດທະນາເສດຖະກິດ-ສັງຄົມແຫ່ງ ຊາດ ລັ້ງທີ X (10<sup>th</sup> NSEDP), ການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດ ວາລະ 2030 ເພື່ອການຜັດທະນາເບີບຢືນຢັງ, ທັງນັ້ນກໍເພື່ອ ຮັບປະກັນການວາງແຜນການຜັດທະນາມີຄວາມສອດຄ່ອງ ແລະ ຕໍ່ເນື້ອງໃນແຕ່ລະໄລຍະ.

ສະນັ້ນ, ການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດແຜນຍຸດທະສາດການຂໍ້ມູນຜ່ານຢ່າງໄລ່ງລ່ຽນ ຈຶ່ງເປັນກາລະໂອກາດຟິສະດ ທັງໃນໄລຍະ ສັ້ນ ແລະ ໄລຍະກາງ ເພື່ອຮັບປະກັນທັງດ້ານຄຸນນະພາບ ແລະ ຄວາມຍື່ນຍົງຂອງການຜັດທະນາຂອງ ສປປ ລາວ.

### III. ບັນດານະໂຍບາຍ ແລະ ຫ້າວຽກທີ່ສໍາຄັນເພື່ອຂັບເຕື່ອນການຫຼຸດຜົນອອກຈາກສານະພາບປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາໄດ້ຢ່າງໂລ່ງລ່ຽນ, ມີຄຸນນະພາບ ແລະ ຍືນຍິງ

ແຜນຍຸດທະສາດການຂ້າມຜ່ານຂອງ ສປປ ລາວ ໄດ້ສັງລວມເອົາບັນດານະໂຍບາຍ ແລະ ຫ້າວຽກສະເພາະ ເພື່ອຊ່ວຍຊຸກຍູ້ໃຫ້ ສປປ ລາວ 1) ຂ້າມຜ່ານອອກຈາກສານະພາບປະເທດດ້ອຍທະນາໄດ້ຢ່າງໂລ່ງລ່ຽນ, 2) ຫຼຸດຜົນອອກຈາກສານະພາບປະເທດດ້ອຍທະນາໄດ້ຢ່າງມີຄຸນນະພາບ ແລະ 3) ຫຼຸດຜົນອອກຈາກສານະພາບປະເທດດ້ອຍທະນາໄດ້ຢ່າງຍືນຍິງ. ໂດຍອີງໃສ່ຈຸດປະສົງເຫຼົ່ານີ້, ແຜນຍຸດທະສາດການຂ້າມຜ່ານຂອງ ສປປ ລາວ ເພື່ອອອກຈາກສານະພາບປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາ ແມ່ນໄດ້ກຳນົດ 4 ເສົາຄ້າບຸລິມະສິດ (Thematic pillars) ແລະ ລວມເອົາ 9 ຂີ່ເຊດນະໂຍບາຍ (Policy areas) ທີ່ກ່ຽວຝັນໂດຍກົງກົບວຽກງານການຂັບເຕື່ອນການຫຼຸດຜົນອອກຈາກສານະພາບປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາ. ເນື້ອໃນຂອງພາກດັ່ງກ່າວນີ້ ແມ່ນອະທິບາຍໂດຍຂັງເຂບ ກ່ຽວກັບ ບັນດານະໂຍບາຍທີ່ເປັນບຸລິມະສິດ ແລະ ຫ້າວຽກຕ່າງໆ ທີ່ໄດ້ຜ່ານການປຶກສາຫາລືຂອງບັນດາກະຊວງຂະແໜງການ ແລະ ພາກສ່ວນກ່ຽວຂ້ອງທີ່ກອງປະຊຸມປຶກສາຫາລືກ່ຽວກັບການຈັດວຽກງານບຸລິມະສິດຂອງຂະແໜງການເຂົ້າໃນຮ່າງແຜນຍຸດທະສາດການຂ້າມຜ່ານຂອງ ສປປ ລາວ ເພື່ອອອກຈາກສານະພາບປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາ, ທີ່ຈັດຂຶ້ນໃນລະຫວ່າງ ວັນທີ 03-04 ພະຈິກ 2022. ຜ່ານກອງປະຊຸມດັ່ງກ່າວ, ແມ່ນໄດ້ກຳນົດເອົາ 22 ຫ້າວຽກຫຼັກ (Actions) ທີ່ມີອາຍຸໃນ 4 ເສົາຄ້າບຸລິມະສິດ (Thematic pillars) ແລະ 9 ຂີ່ເຊດນະໂຍບາຍ (Policy areas) ດັ່ງໄດ້ລະບຸໄວ້ໃນຕາຕະລາງທີ່ 5 (Table 5) – (ເນື້ອໃນລະອຽດແມ່ນສັງລວມໄວ້ໃນເອກະສານຊ້ອນທ້າຍ Annex 2).

ຕາຕະລາງ ທີ່ 5 - ບັນດາຫ້າວຽກຫຼັກທີ່ມີອາຍຸໃນ 4 ເສົາຄ້າບຸລິມະສິດ (Thematic Pillars) ແລະ 9 ຂີ່ເຊດນະໂຍບາຍ (Policy Areas) ຂອງແຜນຍຸດທະສາດການຂ້າມຜ່ານ (STS)

ເສົາຄ້າ	ຂີ່ເຊດນະໂຍບາຍ	ບັນດານະໂຍບາຍ ແລະ ແຜນກົດຈະກຳ
ເສົາຄ້າບຸລິມະສິດ 1: ການສ້າງເສດຖະກິດມະຫາພາກໃຫ້ມີຄວາມສະຖຽນລະພາບ (Macroeconomic stability and Financial Sustainability)	1.1 ການສ້າງເສດຖະກິດມະຫາພາກໃຫ້ມີຄວາມສະຖຽນລະພາບ (Macroeconomic stability)	<p><b>ຫ້າວຽກ 1:</b> ເລີ່ມສ້າງສະຖຽນລະພາບຂອງຂະແໜງການເງິນ</p> <p><b>ຫ້າວຽກ 2:</b> ຫຼຸດຜ່ອນພາລະກ້ານຫີ້ສິນ</p> <p><b>ຫ້າວຽກ 3:</b> ເຟີມທະວີຄວາມເຂັ້ມແຂງ ຂອງຂະແໜງການເງິນ</p>
	1.2 ການຮັບປະກັນການລົງທຶນໃນຂັບຜະຍາກອນມະນຸດ ແລະ ວຽກງານດິນຝ້າອາກາດ (Safeguarding investments in human capital and climate action)	<p><b>ຫ້າວຽກ 4:</b> ຈັດບຸລິມະສິດການລົງທຶນສາຫາລະນະໃນຂະແໜງການຝັດທະນາຂັບຜະຍາກອນມະນຸດ ແລະ ການຈະລົນເຕີບໂຕຕາມທິດສີຂຽວ ແລະ ມີຄວາມທຶນທານຕໍ່ຜົນກະທຶນຈາກການປ່ຽນແປງດິນຝ້າອາກາດ.</p> <p><b>ຫ້າວຽກ 5:</b> ເຟີມປະລິມານ ແລະ ປະສິດທິຜົນໃນການນຳໃຊ້ ທຶນຊ່ວຍເຫຼືອລ້າເພື່ອການຝັດທະນາ (ODA) ເພື່ອສະໜັບສະໜູນຂະແໜງການບຸລິມະສິດ.</p>

		<p><b>ຫນ້າວຽກ 6:</b> ສະໜອງທ່າແຮງໃຫ້ພາກທຸລະກິດ ແລະ ເອກະຊົນ ໃນການລົງທຶນເຜື່ອຊຸກຍຸການເຕີບໂຕສີຂຽວ.</p> <p><b>ຫນ້າວຽກ 7:</b> ວາງແຜນການເຂົ້າຮ່ວມ ແລະ ການປະກອບສ່ວນຂອງປະເທດ ໃນເວທີສາກົນ.</p>
<p><b>ເສົາຄ້າບຸລິມະສິດ 2: ການຄ້າ ແລະ ການລົງທຶນ (Trade and Investments)</b></p>	<p>2.1 ການສົ່ງເສີມການຄ້າ ແລະ ການລົງທຶນໂດຍກົງ ຈາກຕ່າງປະເທດ (Trade and FDI promotion)</p> <p>2.2 ການສ້າງສະພາບແວດ ລ້ອມທີ່ເອື້ອໍານວຍຕໍ່ ການດຳເນີນທຸລະກິດເຜື່ອ ການຂະໜາຍາຍຕົວທີ່ ກວມລວມ (Business environment for inclusive growth)</p>	<p><b>ຫນ້າວຽກ 8:</b> ປະຕິຮູບການຈັດການ ແລະ ການສື່ງເສີມ ການລົງທຶນ ເຜື່ອຊຸກຍຸການລົງທຶນທີ່ມີຄຸນນະພາບໂດຍ ກົງຈາກຕ່າງປະເທດ.</p> <p><b>ຫນ້າວຽກ 9:</b> ເຊື້ອໍານວຍຄວາມສະດວກ ແລະ ພັດທະນາ ສາຍເນື່ອຝັນທາງດ້ານການຄ້າທີ່ມີຄຸນນະພາບ.</p> <p><b>ຫນ້າວຽກ 10:</b> ຍິກລະດັບ ແລະ ສົ່ງເສີມຜະລິດຕະພັນພາຍ ໃນ ໂດຍສອກຄ່ອງກັບມາດຖານສາກົນ.</p> <p><b>ຫນ້າວຽກ 11:</b> ສ້າງສະພາບແວດລ້ອມທີ່ເອື້ອໍານວຍທີ່ສຸດ ໃນການເຮັດທຸລະກິດຢູ່ພາກຟື້ນອາຊີຕາເວັນອອກສຽງໃຕ້</p>
<p><b>ເສົາຄ້າບຸລິມະສິດ 3: ການຝັດທະນາຊັບຜະຍາກອນ ມະນຸດ ແລະ ການທັນປຽນໂຄງຮ່າງທາງດ້ານ ເສດຖະກິດ (Human Capital Development and Structural Economic Transformation)</b></p>	<p>3.1 ການຝັດທະນາ ຊັບຜະຍາກອນມະນຸດ, ວຽກເຮັດງານທຳທິດ ແລະ ການຍິກລະດັບຄວາມອາດ ສາມາດທາງດ້ານການຜະລິດ (Human capital development, decent jobs and productive capacity)</p>	<p><b>ຫນ້າວຽກ 12:</b> ເລັ່ງແກ້ໄຂຂໍ້ຄົງຄ້າ ແລະ ບັນຫາທາງດ້ານ ການຮຽນຮູ້</p> <p><b>ຫນ້າວຽກ 13:</b> ຮັບປະກັນການເຂົ້າເຖິງການບໍລິການການປິກປ້ອງທາງສັງຄົມຂັ້ນຝື້ນຖານ</p> <p><b>ຫນ້າວຽກ 14:</b> ປັບປຸງການສະໜອງກາລະໂອກາດໃນການມີວຽກເຮັດງານທຳ ແລະ ສະພາບແວດລ້ອມທີ່ເອື້ອໍານວຍ, ລວມທັງ ອຸນນະພາບຂອງຊັບຜະຍາກອນມະນຸດ ແລະ ທັກສະຂອງແຮງງານ ແລະ ຄວາມອາດສາມາດໃນການຜະລິດຂອງແຮງງານ.</p> <p><b>ຫນ້າວຽກ 15:</b> ເຮັດໃຫ້ປະເທດກາຍເປັນຈຸດໝາຍ ປາຍທາງທີ່ດຶງດູດໃຈຂອງການທ່ອງທ່ຽວທາງທຳມະຊາດ ແລະ ວັດທະນະທຳ</p>

	3.2 រាជ្យការជំនួយបណ្តុះបណ្តាល ជំនួយបណ្តុះបណ្តាល (Rural development)	<b>ច្បាស់វិភាគ 16:</b> ផែនការទីតាំងដែលមានសំណង់នៅក្នុងការអនុវត្តន៍យករាជ្យការជំនួយបណ្តុះបណ្តាល ដោយបង្កើតការងារជាមួយជាជាន់ជាជាន់ (community-based approach) ដើម្បីការសំតាន់នៅក្នុងការងារ។ <b>ច្បាស់វិភាគ 17:</b> លេងការងារដែលមានសំណង់នៅក្នុងការងារ និងការងារដែលមានសំណង់នៅក្នុងការងារ។
	3.3 រាជ្យការជំនួយបីរិបាល (Urban development)	<b>របៀបង្កើតការងារ 18:</b> មិនត្រូវបង្កើតការងារដែលមានសំណង់នៅក្នុងការងារ។
<b>គ្រប់គ្រង់សំណង់ 4: ការប្រើប្រាស់ប្រព័ន្ធផែកជាន់ និងការងារជំនួយបណ្តុះបណ្តាល (Climate Change and Disaster Management)</b>	4.1 ការប្រើប្រាស់ប្រព័ន្ធផែកជាន់ និងការងារជំនួយបណ្តុះបណ្តាល ដែលមានសំណង់នៅក្នុងការងារ (Integrated and sustainable natural resources management for low carbon development)	<b>ច្បាស់វិភាគ 19:</b> លេងការងារដែលមានសំណង់នៅក្នុងការងារ។ <b>ច្បាស់វិភាគ 20:</b> មិនត្រូវបង្កើតការងារ និងការងារជំនួយបណ្តុះបណ្តាលដែលមានសំណង់នៅក្នុងការងារ។
	4.2 ការងារជំនួយបណ្តុះបណ្តាល ដែលមានសំណង់នៅក្នុងការងារ (Climate resilience and disaster risk reduction)	<b>ច្បាស់វិភាគ 21:</b> លេងការងារដែលមានសំណង់នៅក្នុងការងារ។ <b>ច្បាស់វិភាគ 22:</b> លេងការងារដែលមានសំណង់នៅក្នុងការងារ។

## 1. ການສ້າງເສດຖະກິດມະຫາພາກໃຫ້ຄວາມສະກຸນລະພາບ ແລະ ການເງິນທີ່ຢືນຢັງ

### 1.1 ການສ້າງເສດຖະກິດມະຫາພາກໃຫ້ມີຄວາມສະກຸນລະພາບ

ຖ້າຫາກ ສປປ ລາວ ສືບຕໍ່ປະຊຸມໜ້າກັບການເຫັນຕີເຂອງເງິນຕາຕ່າງປະເທດ ແລະ ຄວາມບໍ່ສະກຸນລະພາບຕໍ່ກັບເສດຖະກິດມະຫາພາກອີກຄັ້ງ - ເປັນຕົ້ນວ່າ ການຜັນຜວນຂອງເງິນຕາຕ່າງປະເທດ, ໃຟເງິນຟີ້ ແລະ ການຂາດດຸນ ສປປ ລາວ ຈະບໍ່ສາມາດຫຼຸດຝຶ່ນອອກຈາກສະຖານະພາບປະເທດດ້ວຍຝັດທະນາຢ່າງໂລ່ງລ່ຽນ, ມີຄຸນນະພາບ ແລະ ຍືນຍິງ. ການຫຼຸດຝຶ່ນອອກຈາກສະຖານະພາບປະເທດດ້ວຍຝັດທະນາ ບໍ່ແມ່ນສາເຫດທີ່ຈະຮັດໃຫ້ເສດຖະກິດມະຫາພາກບໍ່ມີຄວາມສະກຸນລະພາບ, ແຕ່ການທີ່ຈະຂັບເຕື່ອນຂະບວນການເຝື່ອການຫຼຸດຝຶ່ນອອກຈາກສະຖານະພາບປະເທດດ້ວຍຝັດທະນາໄດ້, ສປປ ລາວ ຈຳເປັນຕ້ອງໄດ້ຈັດການກັບຄວາມບໍ່ດຸນດ້ວຍຂອງສະພາບເສດຖະກິດມະຫາພາກທີ່ເກີດຂຶ້ນໃນປັດຈຸບັນໃຫ້ໄດ້ ເຊິ່ງເປັນເງື່ອນໄຂທີ່ຂາດບໍ່ໄດ້, ບໍ່ວ່າໃນໄລຍະສັ້ນ ແລະ ໄລຍະກາງຂອງຂະບວນການ ແລະ ຄວາມຄືບໜ້າຂອງການຝັດທະນາ, ແລະ ສືບຕໍ່ຈັດການການສະໜອງທຶນເຝື່ອການຝັດທະນາ ເຊິ່ງເປັນປັດໄຈຫຼັກໃນການຂັບເຕື່ອນການຝັດທະນາ ດັ່ງທີ່ລະບຸໄວ້ໃນ ແຜນປະຕິບັດງານໂດຣາ. ຄືດັ່ງໃນທ້າຍປີ 2022 ທີ່ຜ່ານມາ, ສປປ ລາວ ດີປະເຊີນກັບຄວາມຫຼູ້ຍາກຫຼາຍປະການ ບໍ່ວ່າຈະເປັນໄຟເງິນຟີ້ທີ່ສູງ ຈິນເຕິງ ອັດຕາເງິນກີບທີ່ອ່ອນຄ່າ, ແລະ ຜົນກະທິບຈາກສິ່ງທ້າທາຍອື່ນໆຈາກສາກົນຊື່ຢືນຢັງເຝື່ອທີ່ມີຄວາມບອບບາງຕ່າງໆ, ເປັນຕົ້ນແມ່ນ ການຂາດດຸນການຄ້າ, ຄວາມອາດສາມາດທາງດ້ານການຜະລິດທີ່ຈຳກັດ, ສະພາບການຝັດທະນາທີ່ບໍ່ສອດຄ່ອງກັບນະໂຍບາຍການເງິນ, ແລະ ເສດຖະກິດອກລະບົບຈໍານວນຫຼາຍ. ເຝື່ອແກ້ໄຂບັນຫາດັ່ງກ່າວ ຈຳເປັນຕ້ອງໄດ້ຈັດຕັ້ງປະຕິບັດບັນດານະໂຍບາຍທີ່ນອນໃນ ແຜນຍຸດທະສາດການດ້ານການເງິນ ຂອງແຜນຝັດທະນາເສດຖະກິດ-ສັງຄົມແຫ່ງຊາດ ຄັ້ງທີ IX ແລະ ຂອບແຜນງານຍຸດທະສາດຂອງຂະແໜງ ການອື່ນໆທີ່ກ່ຽວຂ້ອງ.

### ໜ້າວຽກ 1: ເລັ່ງສ້າງສະກຸນລະພາບຂອງຂະແໜງການເງິນ

- ການປະເມີນຜົນ ແລະ ທີບທວນຄືນກ່ຽວກັບຂະແໜງການເງິນ ຕ້ອງໃຫ້ມີຄວາມກົມກຽວສອດຄ່ອງກັບລະບຽບກິດໝາຍ ແລະ ຂະບວນການຕ່າງໆ ເຝື່ອຂະຫຍາຍຖານອາກອນ ແລະ ຍົກເລີກ ແລະ ເຈລະຈາຄືນກ່ຽວກັບ Collective Investment Trust (CIT) ແລະ ການຍົກເວັ້ນພາສີອື່ນໆ (ຍຸດທະສາດການເງິນ ແຜນຝັດທະນາເສດຖະກິດ-ສັງຄົມແຫ່ງຊາດ ຄັ້ງທີ IX)
- ສ້າງຄວາມກົມກຽວກັນຂອງອັດຕາພາສີ ເຝື່ອຊຸກຫຼູ້ການສ້າງລາຍຮັບໂດຍລວມ ຄຽງຄຸ້ງກັບ ການຊຸກຫຼູ້ການຝັດທະນາພາກເອກະຊົນ ແລະ ສິ່ງເສີມການລົງທຶນໃນຂະແໜງການທີ່ເປັນບຸລິມະສິດ ແລະ ການຝັດທະນາສີຂຽວ, ເຊິ່ງລວມເຖິງການປະເມີນການຄາດຄະເນລາຍຮັບໂດຍລວມ, ກົນໄກ ແລະ ຂັ້ນຕອນການຈົດທະບຽນທຸລະກິດ, ການສຶກສາຄວາມອາດສາມາດຂອງການບໍລິຫານ ແລະ ຜົນກະທິບຕໍ່ກັບຊີວິດການເປັນຢູ່ຂອງປະຊາຊົນ ກ່ຽວກັບ ການຫັນສຸການເຕັບອາກອນມູນຄ່າເຝື່ອ ໃຫ້ໄດ້ເຖິງ 10% (ຍຸດທະສາດການເງິນ ແຜນຝັດທະນາເສດຖະກິດ-ສັງຄົມແຫ່ງຊາດ ຄັ້ງທີ IX)
- ການປະເມີນຄົນ ແລະ ຄວາມເປັນໄປໄດ້ໃນການຍຸດຕີ ໂຄງການລົງທຶນຂອງພາກລັດ ແລະ ພາກລັດ-ເອກະຊົນທັງໝົດທີ່ບໍ່ສອດຄ່ອງກັບບຸລິມະສິດຂອງ ແຜນຝັດທະນາເສດຖະກິດ-ສັງຄົມແຫ່ງຊາດ ຄັ້ງທີ IX ຫຼື ບັນດາໂຄງການທີ່ກໍາລັງປະຊົນກັບການນຳໃຊ້ຄ່າໃຊ້ລ່າຍທີ່ສູງຂຶ້ນ ແລະ ລ້າຊ້າ ແລະ ທວງເຖິງເອົງໃບປະມານຂອງລັດ (ແຜນຍຸດທະສາດການເງິນເຝື່ອສະໜັບສະໜູນແຜນຝັດທະນາເສດຖະກິດ-ສັງຄົມແຫ່ງຊາດ ຄັ້ງທີ IX)

<p><b>ຄໍາອະກິບາຍ:</b></p> <p>ໜ້າວຽກດັ່ງກ່າວນີ້ ແມ່ນລະບຸໃນ ແຜນຢູດທະສາດການເງິນເຝື່ອສະໜັບສະໜູນ ແຜນຝັດທະນາເສດຖະກິດ-ສັງຄົມແຫ່ງຊາດ ຄັ້ງທີ IX ແລະ ໜ້າວຽກທີ່ສໍາຄັນ ໃນການບັນລຸ ເປົ້າໝາຍນະໂໄຍບາຍທີ 1.1.1 (ການເຝື່ມລາຍຮັບຂອງລັດໃຫ້ໜ້າຍ ຂຶ້ນ ໂດຍການຫັນປ່ຽນນະໂໄຍບາຍຜາລີ ສ່ຽງນະຂະຫຍາຍຖານພາສີອາກອນ ໂດຍ ສອດຄ່ອງກັບ ບຸລິມະສິດການເຕີບໃຫ້ຍຂະຫຍາຍຕົວທີ່ກວມລວມ) ແລະ ເປົ້າໝາຍນະໂໄຍບາຍທີ 1.2.1 (ການຈັດສັນງົບປະມານ ແລະ ການລົງທຶນສາທາລະນະ 2023-2025 ນັບແຕ່ຂຶ້ນສູນກາງ ແລະ ຂຶ້ນທ້ອງຖິ່ນ, ແລະໃນທຸກຂະແໜງການ ເຝື່ອສະໜັບສະໜູນ ການບັນລຸແຜນຝັດທະນາເສດຖະກິດ-ສັງຄົມແຫ່ງຊາດ ຄັ້ງທີ IX), ແລະ ໜ້າວຽກ 1.1 ຂີ່ເຊັນນະໂໄຍບາຍການລະດົມ ແລະ ການເກັບລາຍຮັບ ທີ່ອນຍູ້ໃນພາກນະໂໄຍບາຍ ແລະ ມາດຕະການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດການເງິນ ພາກລັດພາຍໃນ.</p>	<p><b>ພາກສ່ວນທີ່ກ່ຽວຂ້ອງ:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ ກົມນະໂໄຍບາຍເງິນຕາ, ກະຊວງການເງິນ</li> <li>▪ ກົມສ່ວຍສາວາກອນ, ກະຊວງການເງິນ</li> <li>▪ ກົມສິ່ງເສີມການລົງທຶນ, ກະຊວງແຜນການ ແລະ ການລົງທຶນ</li> <li>▪ ກົມຄຸ້ມຄອງທະນາຄານ ການຄ້າ ແລະ ສໍານັກງານ ຄະນະກຳມະການຄຸ້ມຄອງ ຫຼັກຂັບ, ທະນາຄານແຫ່ງສປປ ລາວ</li> <li>▪ ພາກສ່ວນກ່ຽວຂ້ອງອື່ນຂອງລັດ ຕາມຄວາມເໝະສີມ</li> </ul>
---	--

<p><b>ໜ້າວຽກທີ 2: ການຫຼຸດຜ່ອນບັນຫາໜີ້ສິນ</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ ການສຶກສາ ແລະ ສໍາຫຼວດ ກ່ຽວກັບ ແນວດິດລືເລີ່ມການຫຼຸດຜ່ອນໜີ້ສິນຫຼາຍພາກສ່ວນ ແລະ ການຢູດໃນ ໂຄງການ ເຝື່ອຮັດໃຫ້ຂະແໜງການການເງິນ ແລະ ວົບປະມານສາມາດຫັນໄປສະໜັບສະໜູນການລົງທຶນເຝື່ອ ການຝັດທະນາ ແລະ ສະໜອງເວລາທີ່ຜຽງໃໝ່ໃຫ້ ສປປ ລາວ ໃນການເຝື່ມລາຍຮັບທຽບເທົ່າກັບສັດສ່ວນຂອງ ລວມຍອດຜະລິດຕະຟັນພາຍໃນ (GDP) (ຢູດທະສາດການເງິນ ແຜນຝັດທະນາເສດຖະກິດ-ສັງຄົມແຫ່ງຊາດ ຄັ້ງທີ IX)</li> <li>▪ ການສືບຕໍ່ການສັງລວມໜີ້ສິນ ໂດຍຝ່ານການເຈລະຈາຄົນ ເຝື່ອ: (1) ຍົກເລີກ ຫຼື ຫຼຸດຜ່ອນການຈ່າຍຄືນໜີ້ສິນ ແລະ/ຫຼື ການຢືດເວລາໃນການຊໍາລະເງິນກັບຍືມ ໃນໄລຍະຊຸມປີທ້າຍທິດສະຫວັດ 2020s ໂດຍບໍ່ເສຍໄອກາດໃນ ການເຂົ້າເຖິງການກັບຍືມໃນອະນາຄົດ ແລະ (2) ການສໍາຫຼວດການແລກປ່ຽນໜີ້ກັບເຈົ້າໜີ້ລາຍໃຫຍ່ (ແຜນຢູດ ທະສາດການເງິນເຝື່ອສະໜັບສະໜູນແຜນຝັດທະນາເສດຖະກິດ-ສັງຄົມແຫ່ງຊາດ ຄັ້ງທີ IX)</li> </ul>
--

<p><b>ຄໍາອະກິບາຍ:</b></p> <p>ສໍາລັບ 2 ໜ້າວຽກ: ດັ່ງທີ່ໄດ້ລະບຸໄວ້ໃນ ແຜນຢູດທະສາດການເງິນເຝື່ອສະໜັບສະໜູນແຜນຝັດທະນາເສດຖະກິດ-ສັງຄົມແຫ່ງຊາດ ຄັ້ງທີ IX ແລະ ເປັ້ນໜ້າ</p>	<p><b>ພາກສ່ວນທີ່ກ່ຽວຂ້ອງ:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ ກົມຄຸ້ມຄອງໜີ້ສິນ ສາທາລະນະ, ກະຊວງການ</li> </ul>
--	---



## 1.2 ການຮັບປະກັນການລົງທຶນໃນຊັບຜະຍາກອນມະນຸດ ແລະ ວຽກງານດິນຝ້າອາກາດ

ຖ້າ ສປປ ລາວ ບໍ່ເລີ່ມຕົ້ນການລົງທຶນ ແລະ ຊັບຜະຍາກອນ ໃນຂະແໜງສັງຄົມ ແລະ ແນວທາງການຝັດທະນາສີຂຽວ (ລວມທັງການປົກປັກຮັກສາສົ່ງແວດລ້ອມ ແລະ ການຮັບມືກັບການປ່ຽນແປງດິນຝ້າອາກາດ ແລະ ການຈັດການຄວາມສ່ຽງຈາກໄຟຟັດ), ສປປ ລາວ ຈະບໍ່ສາມາດບັນລຸເປົ້າໝາຍການຫຼຸດຝຶ່ນອອກຈາກສະຖານະພາບດ້ອຍຝັດທະນາ ໄດ້ຢ່າງໂລ່ງລຽນ, ມີຄຸນນະພາບ ແລະ ຍືນຍືງ. ການຫຼຸດຝຶ່ນອອກຈາກສະຖານະພາບປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາໃນຕົວຈິງ ແລ້ວແມ່ນຄາດວ່າຈະມີຜົນກະທົບໜ້ອຍຕໍ່ເງື່ອນໄຂການກູ້ຍືມ, ອາດຈະມີຄວາມກົດດັນຈາກຜູ້ໃຫ້ທຶນໃນການປະກອບງົບປະມານຮ່ວມກັນເຝື່ອຈັດຕັ້ງປະຕິບັດບາງໂຄງການ, ແລະ ການມີສ່ວນຮ່ວມຂອງອີງການ ສປຊ ອາດຈະຄ່ອຍໆຫຼຸດລົງ. ແຕ່ເຖິງຢ່າງໃດກໍຕາມ, ເນື່ອຈາກສະພາບຄວາມຫຼຸ້ງຍາກ ແລະ ຂໍຈຳກັດຂອງຂະແໜງການເງິນໃນການລົງທຶນເຝື່ອການຝັດທະນາໃນປັດຈຸບັນ, ບວກກັບທຸກທ່າທີ່ຫຼຸດລົງຂອງການຊ່ວຍເຫຼືອອື່ນການຝັດທະນາໃນໄລຍະຍາວ ເຖິງແມ່ນວ່າຈະບໍ່ກ່ຽວຝັນໂດຍກົງກັບການຫຼຸດຝຶ່ນອອກຈາກສະຖານະພາບປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາ, ສິ່ງເຫຼື່ອນ້ອາດຈະສ້າງສົ່ງທ້າທາຍໝາຍສົມຄວນໃນການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດວຽກງານທາງສັງຄົມ, ການຮັບມືກັບການປ່ຽນແປງດິນຝ້າອາກາດ ແລະ ການຫຼຸດຜ່ອນຄວາມສ່ຽງຈາກໄຟຟັດຂອງ ສປປ ລາວ ເຊິ່ງເປັນຂະແໜງການທີ່ຢູ່ເອື່ອຍອີງ ແລະ ຕ້ອງການການຊ່ວຍລ້າເຝື່ອການຝັດທະນາຈາກສາກົນຢູ່ໃນປັດຈຸບັນ. ການປັບປຸງຄວາມຍືນຍົງຂອງງົບປະມານ ແລະ ການງົງ ຂອງ ສປປ ລາວ ແມ່ນມີຄວາມສໍາຄັນ ແລະ ຈຳເປັນຕໍ່ການຫຼຸດຝຶ່ນອອກຈາກສະຖານະພາບປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາໄດ້ຢ່າງຍືນຍືງ. ການວິເຄາະກ່ອນການຮ່າງ ແຜນຍຸດທະສາດການເງິນ ເຝື່ອສະໜັບສະໜູນແຜນຝັດທະນາເສດຖະກິດ-ສັງຄົມແຫ່ງຊາດ ຄັ້ງທີ IX ໂດຍລວມແລ້ວເຫັນວ່າງົບປະມານບໍ່ຜຽງແຕ່ບໍ່ຜຽງຝໍເທົ່ານັ້ນແຕ່ຍັງບໍ່ຜຽງຝໍໃນການຈັດສັນເຊົ້າໃນຂະແໜງສັງຄົມ ແລະ ສິ່ງແວດລ້ອມ ແລະ ວຽກງານການແກ່ໄຂການປ່ຽນແປງດິນຝ້າອາກາດ. ລະດັບການຈັດສັນງົບປະມານຂອງສູນກາງແມ່ນຖືກຕັດລົງ (30%) ແລະ ຂອງແຂວງ (10%) ນັບຕັ້ງປີ 2020 ເປັນຕົ້ນມາ ຍືງເຮັດໃຫ້ຂະແໜງການສາຫາລະນະສຸກ ໄດ້ຮັບຜົນກະທົບໜ້າຍກວ່າເກົ່າ. ຖຽງຄຸກັນນັ້ນ, ສະພາບການປ່ຽນແປງດິນຝ້າອາກາດນັບນັ້ນບໍ່ມີບຮຸນແຮງ ແລະ ສະພາບອາກາດທີ່ຜົນແປຮຸນແຮງ, ເຝື່ອຮັບມືກັບສິ່ງທ້າທາຍດັ່ງກ່າວ ການລົງທຶນຈຳນວນໝາຍແມ່ນມີຄວາມຈຳເປັນໃນການປັບຕົວ ແລະ ຫຼຸດຜ່ອນຄວາມສ່ຽງຕ່າງໆ, ແຕ່ການນຳໃຊ້ຊັບຜະຍາກອນທຳມະຊາດເຝື່ອສ້າງລາຍຮັບແມ່ນເປັນໄຟຂຶ້ມຂຶ້ເຄົ້າຄວາມໝາຍໝັ້ນໃນການຮັບມືການປ່ຽນແປງດິນຝ້າອາກາດ ແລະ ຄວາມຍືນຍືງ. ຖຽງຄຸກັບວຽກງານທີ່ໄລ້ດ່ວນໃນການຮັບມືກັບການປ່ຽນແປງດິນຝ້າອາກາດ ແລະ ການຫຼຸດຜ່ອນຄວາມສ່ຽງຈາກໄຟຟັດ, ການລົງທຶນໃນວຽກງານການປົກປັກຮັກສາສົ່ງແວດລ້ອມ ກໍ່ມີຄວາມສໍາຄັນ (ເຊັ່ນ: ການປັບປຸງການຈັດການສິ່ງເສດເຫຼືອ ແລະ ເຄມີ, ການອໝຸລັກລະບົບນີ້ເວັດຂອງທ້ອງຖິ່ນ). ຜ້ອມກັນນັ້ນ, ການສູນເສຍການຮຽນຮູ້ທີ່ສໍາຄັນ, ແລະ ສະພາບການນຳໃຊ້ງົບປະມານທີ່ມີຈຳກັດໃນປັດຈຸບັນ ໄດ້ເຮັດໃຫ້ການຝັດທະນາບໍ່ກົມກຽວກັນລະຫວ່າງ ຄວາມຕ້ອງການໃຫ້ມີລະບົບການສຶກສາທີ່ມີຄຸນນະພາບກັບ ຄວາມອາດສາມາດຂອງງົບປະມານລັດທີ່ສາມາດສະໜອງໄດ້ໃນຕົວຈິງ. ບົດຮຽນຈາກແນວທາງການຝັດທະນາຂອງ ສ. ເກົ່າຫລີ, ຫວຽດນາມ ຫຼື ຈິນ ໄດ້ສະແດງໃຫ້ເຫັນເຖິງຄວາມສໍາຄັນໃນການລົງທຶນໃນຂະແໜງການສາຫາລະສຸກ, ການສຶກສາ ແລະ ການປົກປັກທາງສັງຄົມ ແມ່ນເງື່ອນໄຂທີ່ຈຳເປັນໃນການສືບຕໍ່ ແລະ ຂັບເຕື່ອນຄວາມຄືບໜ້າຂອງການຝັດທະນາ. ແຜນຍຸດທະສາດການເງິນ ເຝື່ອສະໜັບສະໜູນແຜນຝັດທະນາເສດຖະກິດ-ສັງຄົມແຫ່ງຊາດ ຄັ້ງທີ IX ໄດ້ຍິກໃຫ້ເຫັນການກະຽມ ແຜນຍຸດທະສາດການຂ້າມຜ່ານ ແລະ ໄດ້ເຊື່ອມສານຂົງເຂດນະໂຍບາຍການເງິນຂອງປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາ, ແລະ ໄດ້ສະໜີຂໍ້ແນະນຳ ແລະ ຂົງເຂດທີ່ຄວນລົງເລີກໃນການ

លະດົມທຶນຊ່ວຍເຫຼືອເຜື່ອການຝັດທະນາ. ໃນພາກດັ່ງກ່າວນີ້ ຍັງໄດ້ລວມເອົາ ບັນດານະໂຍບາຍ ແລະ ຫ້າວຽກທີ່ອນຢູ່ໃນ ພາກນະໂຍບາຍ ແລະ ມາດຕະການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດການເງິນພາກລັດພາຍໃນ ແລະ ມາດຕະການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດການເງິນຂອງຂະແໜງການບຸລິມະສິດ ຂອງ ແຜນຍຸດທະສາດການເງິນເຜື່ອສະໜັບສະໜູນ ແຜນຝັດທະນາເສດຖະກິດ-ສັງຄົມແຫ່ງຊາດ ຄັ້ງທີ IX.

#### **ຫ້າວຽກທີ 4: ການຈັດບຸລິມະສິດການລົງທຶນສາຫາລະນະໃນການຝັດທະນາຊັບພະຍາກອນມະນຸດ ແລະ ການຕີບໂຕສີຂຽວທີ່ມີຄວາມທຶນທານຕໍ່ການປ່ຽນແປງດິນຝ້າອາກາດ**

- ການທຶນທານຄືນກາງສະໄໝຂອງແຜນຝັດທະນາເສດຖະກິດ-ສັງຄົມແຫ່ງຊາດ ຄັ້ງທີ IX ແລະ ການປັບປຸງແຜນການລົງທຶນສາຫາລະນະທີ່ກໍາລັງຢູ່ໃນຂະບວນການຮ່າງ ແມ່ນສອດຄ່ອງກັບການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດແຜນງານນຳໃຊ້ງົບປະມານກາງສະໄໝ, ການທຶນທານຄືນເຝັດການຂອງງົບປະມານປີ 2024 ແລະ 2025 ແລະ ການຈັດສັນງົບປະມານປະຈຳປີ (ແຜນຍຸດທະສາດການເງິນ ເຜື່ອສະໜັບສະໜູນແຜນຝັດທະນາເສດຖະກິດ-ສັງຄົມແຫ່ງຊາດ ຄັ້ງທີ IX)
- ທຶນທານຄືນ ແລະ ປັບປຸງ ກົດລະບຽບ ແລະ ຂະບວນການເຜື່ອປະເມີນຂໍ້ສະໜັການລົງທຶນຂອງພາກລັດ ແລະ ເອກະຊົນ, ລວມທັງການປັບປຸງດັດສະນິການລົງທຶນ, ການວິເຕະວິໄຈ ຜົນໄດ້-ຜົນເສຍ ຢ່າງເປັນລະບົບ ແລະ ວິທີທາງອື່ນໆດ້ວຍຫຼັກການຕົວຈິງ ໂດຍມີການຝຶກອົບຮົມ ແລະ ການຊ່ວຍເຫຼືອທາງດ້ານເຕັກນິກ, ແລະ ການປັບປຸງກົດລະບຽບ ແລະ ການຄຸ້ມຄອງການຮ່ວມມືລະຫວ່າງພາກເອກະຊົນ ແລະ ພາກລັດ (ແຜນຍຸດທະສາດການເງິນ ເຜື່ອສະໜັບສະໜູນແຜນຝັດທະນາເສດຖະກິດ-ສັງຄົມແຫ່ງຊາດ ຄັ້ງທີ IX).
- ສ້າງບົດຄືນຄວ້າກ່ຽວກັນ ຜົນໄດ້, ຜົນເສຍ ແລະ ສຶກສາຄວາມເປັນໄປໄດ້ ແລະ ຄວາມສອດຄ່ອງກັບການປະຕິຮູບສະພາບແວດລ້ອມການເງິນ (ເຊັ່ນ: ອາກອນກາກບອນ - carbon taxes), ອາກອນຈາກເຕື່ອງອຸປະໂພກ-ບໍລິໂພກທີ່ອັນຕະລາຍຕໍ່ສູ່ຂະພາບ (sin taxes), ແລະ ເງື່ອນໄຂອື່ນໆໃນການປະຕິຮູບຕະຫຼາດ, ເຜື່ອຊຸກຍຸການປ່ຽນແປງການປະົກດ ແລະ ຊຸກຍຸ້ມາກຜົນເຜື່ອການຝັດທະນາ, ແລະ ສາມາດຈັດສັນງົບປະມານ ແລະ ຊັບພະຍາກອນໃຫ້ຂະແໜງການທີ່ເປັນບຸລິມະສິດ, ໂດຍຄໍານິ່ງເຖິງຄວາມອາດສາມາດຂອງການບໍລິຫານພາສີໃນປັດຈຸບັນ ແລະ ການລວມສູນຂອງຂະບວນການຈັດສັນງົບປະມານ.

ຄໍາອະທິບາຍ:	ພາກສ່ວນທີ່ກ່ຽວຂ້ອງ:
<p>ຫ້າວຽກດັ່ງກ່າວນີ້, ແມ່ນລະບຸໄວ້ໃນ ແຜນຍຸດທະສາດການເງິນເຜື່ອສະໜັບສະໜູນແຜນຝັດທະນາເສດຖະກິດ-ສັງຄົມແຫ່ງຊາດ ຄັ້ງທີ IX ແລະ ເປັນຫ້າວຽກທີ່ສໍາຄັນໃນການບັນລຸ ຈຸດປະສົງນະໂຍບາຍ 1.2.1 (ການລົງທຶນສາຫາລະນະ ແລະ ການຈັດສັນງົບປະມານ 2023-2025 ທັງໃນຂັ້ນທົ່ວປະເທດ ແລະ ທ້ອງຖິ່ນ, ແລະ ທຸກຂະແໜງການ, ແລະ ສະໜັບສະໜູນແຜນຝັດທະນາເສດຖະກິດ-ສັງຄົມແຫ່ງຊາດ ຄັ້ງທີ IX) ແລະ ຈຸດປະສົງນະໂຍບາຍ 1.2.2 (ສ້າງຄວາມໄປ່ງໃສ ແລະ ທັນສະໄໝ ໃນການຈັດການການເງິນພາກລັດ ເຜື່ອປັບປຸງການຈັດສັນງົບປະມານໃຫ້ມີປະສິດທິພາບ ແລະ ສອດຄ່ອງກັບແຜນງົບປະມານ</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ ກົມແຜນການ, ກະຊວງ ແຜນການ ແລະ ການລົງທຶນ</li> <li>▪ ກົມງົບປະມານລັດ, ກະຊວງ ການເງິນ</li> <li>▪ ກົມສິ່ງເສີມການລົງທຶນ, ແຜນການ ແລະ ການລົງທຶນ</li> </ul>

<p>ຂອງ ແຜນຝັດທະນາເສດຖະກິດ-ສັງຄົມແຫ່ງຊາດ ຄັ້ງທີ IX, ເຊິ່ງນະໂຍບາຍ ດັ່ງກ່າວນີ້ ແມ່ນນອນຢູ່ໃນ 1.2 ຂົງເຂດນະໂຍບາຍການຄຸ້ມຄອງລາຍຈ່າຍ ໃນ ພາກນະໂຍບາຍ ແລະ ມາດຕະການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດການເງິນພາກລັດພາຍໃນ.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ ກົມນະໂຍບາຍເງິນຕາ, ກະຊວງການເງິນ</li> <li>▪ ກົມສ່ວຍສາອາກອນ, ກະຊວງການເງິນ</li> <li>▪ ກົມແຜນການ ແລະ ການເງິນ (ຂອງບັນດາກະຊວງ ຕ່າງໆ)</li> </ul>
---	---

### ໜ້າວຽກທີ 5: ເຝື່ມປະລິມານ ແລະ ປະສິດທິພາບຂອງ ຫຶນຊ່ວຍເຫຼືອລ້າເຝື່ອການຝັດທະນາ ໃນການສະໜັບສະໜູນ ຂະເໜັງ ການທີ່ເປັນບຸລິມະສິດ

- ສະຫຼຸບສັງລວມການເຈລະຈາ ແລະ ປຶກສາຫາລືກັບຄຸ້ຮ່ວມ ທ້າງສອງຝ່າຍ ແລະ ຫຼາຍຝ່າຍ ເຝື່ອສືບຕໍ່ການສະໜັບສະໜູນທີ່ ແລະ ປຶກປະມານໃນການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດ ແຜນຝັດທະນາເສດຖະກິດ-ສັງຄົມ ແຫ່ງຊາດ ຄັ້ງທີ IX, ໄປຝ່ອມົງກັບການສ້າງເງື່ອນໄຂການປັບປຸງນະໂຍບາຍການເງິນ ແລະ PFM ເຊິ່ງຈະຊ່ວຍສ້າງຝົ້ນທີ່ ແລະ ເງື່ອນໄຂດ້ານການເງິນ ແລະ ຊ່ວຍສ້າງການສະໜອງງົບປະມານຮ່ວມ ໃນການວາງແຜນຝັດທະນາເສດຖະກິດ-ສັງຄົມແຫ່ງຊາດໃນໄລຍະຕໍ່ໄປ (ແຜນຍຸດທະສາດການເງິນເຝື່ອສະໜັບສະໜູນແຜນຝັດທະນາເສດຖະກິດ-ສັງຄົມແຫ່ງຊາດ ຄັ້ງທີ IX).
- ສ້າງບົດສິກສາກ່ຽວກັບສິ່ງທ້າທາຍ, ກາລະໂອກາດ ແລະ ບົດຮຽນທີ່ ໃນການລະດົມທີ່ ແລະ ເຊິ່ງຈະຊ່ວຍເຫຼືອເຝື່ອການຝັດທະນາ (ODA) ຈາກກອງທີ່ ຈາກກົນໄກຫຼາຍຝ່າຍ, ທະນາຄານເຕັກໂນໂລຊີ, ແລະ ໂຄງການສະໜັບສະໜູນການລົງທຶນ (ແຜນຍຸດທະສາດການເງິນເຝື່ອສະໜັບສະໜູນແຜນຝັດທະນາເສດຖະກິດ-ສັງຄົມແຫ່ງຊາດ ຄັ້ງທີ IX) ໂດຍສຸມໃສ່ການລະດົມທີ່ ຈາກກອງທີ່ ສະໜອງໃຫ້ຝີເສດ ແລະ ສະເພະໃຫ້ບັນດາປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາ ຈົນກວ່າໄລຍະຂໍ້າມຜ່ານຈະສັ້ນສຸດລົງ (ເຊັ່ນ: ກອງທຶນໄລກສະໜັບສະໜູນວຽກງານສິ່ງເວັດລ້ອມໃຫ້ແກບັນດາປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາ, ທະນາຄານເຕັກໂນໂລຊີ, ໂຄງການສະໜັບສະໜູນການລົງທຶນ ແລະ ກອງທຶນອື່ນໆ).
- ຈັດຂະບວນການຮ່ວມມືກັບຫຼາຍພາກສ່ວນເຝື່ອລະດົມທີ່ ແລະ ຜັດທະນາໂຄງການຮ່ວມມືກັບຫຼາຍກະຊວງກ່ຽວຂ້ອງ, ເຝື່ອສະໜັບສະໜູນທັງດ້ານການການເງິນ ແລະ ເຕັກນິກຈາກາຄຸ້ຮ່ວມຝັດທະນາຕ່າງໆໃນການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດ ແຜນຝັດທະນາເສດຖະກິດ-ສັງຄົມແຫ່ງຊາດ ຄັ້ງທີ IX, ແຜນຍຸດທະສາດການເງິນ ແລະ ແຜນຍຸດທະສາດການຂໍ້າມຜ່ານອອກຈາກສາທານະພາບປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາຢ່າງໄລ່ງລ່ຽນຂອງ ສປປ ລາວ.

ຄໍາອະທິບາຍ:	ພາກສ່ວນທີ່ກ່ຽວຂ້ອງ:
ໜ້າວຽກດັ່ງກ່າວນີ້, ແມ່ນລະບຸໄວ້ໃນ ແຜນຍຸດທະສາດການເງິນເຝື່ອສະໜັບສະໜູນແຜນຝັດທະນາເສດຖະກິດ-ສັງຄົມແຫ່ງຊາດ ຄັ້ງທີ IX ແລະ ເປັນໜ້າວຽກ	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ ກົມຮ່ວມມືສາກົນ, ກະຊວງ</li> </ul>

<p>ທີ່ສຳຄັນໃນການບັນລຸ ຈຸດປະສົງນະໂຍບາຍ 2.2.2 (ການຈັດບຸລິມະສິດຜູ້ອີງຕົວການສະໜອງທຶນທີ່ຢືນຢັງໃນແຜນຍຸດທະສາດການຂ້າມຜ່ານຂອງ ສປປ ລາວ ເພື່ອອອກຈາກສະຖານະພາບປະເທດດ້ວຍຝັດທະນາ), ຫ້າວຽກ 5.1, 5.2 ແລະ 5.3, ເຊິ່ງໄດ້ຮົກຮ້ອງໃຫ້ ແລະ ສະໜີໃຫ້ມີການເຟີ່ມຈຳນວນງົງປະມານທີ່ຢືນຢັງ ແລະ ສະຄົມທຶນຈາກພາກເອກະຊົນໃຫ້ແກ່ຂະແໜງສາທາລະນະສຸກ ແລະ ການສຶກສາ, ແລະ ໃນວຽກງານການປົກປັກຮັກສາສິ່ງແວດລ້ອມ ແລະ ການຮັບມືກັບການປ່ຽນແປງດິນຝ້າອາກາດ, ເຊິ່ງໄດ້ລະບຸໄວ້ໃນພາກນະໂຍບາຍ ແລະ ມາດຕະການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດການເງິນຂອງຂະແໜງການບຸລິມະສິດ.</p>	<p>ແຜນການ ແລະ ການລົງທຶນ</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ ກົມງົບປະມານແຫ່ງລັດ, ກະຊວງການເງິນ</li> <li>▪ ກົມນະໂຍບາຍເງິນຕາ, ກະຊວງການເງິນ</li> <li>▪ ກົມອົງການຈັດຕັ້ງສາກົນ, ກະຊວງການຕ່າງປະເທດ</li> <li>▪ ກົມແຜນການ, ກະຊວງແຜນການ ແລະ ການລົງທຶນ</li> <li>▪ ກົມແຜນການ ແລະ ການເງິນ (ຂອງບັນດາກະຊວງຕ່າງໆ)</li> </ul>
--	--

<p><b>ຫ້າວຽກທີ 6: ການສ້າງແຮງຈຸງໃຈໃຫ້ພາກທຸລະກິດ ແລະ ເອກະຊົນ ໃນການລົງທຶນເຝື່ອຊຸກຍຸການເຕີບໂຕສີຂຽວ</b></p> <p>ການສ້າງນະໂຍບາຍ ແລະ ຂໍ້ແນະນຳຕ່າງໆ ເຝື່ອສ້າງແຮງຈຸງໃຈໃຫ້ພາກທຸລະກິດ ແລະ ເອກະຊົນ ໃນການລົງທຶນເຝື່ອຊຸກຍຸການເຕີບໂຕສີຂຽວ ແລະ ສ້າງເງື່ອນໄຂພາສີ-ອາກອນ ທີ່ຈະແຈ້ງ ເຝື່ອຊຸກຍຸກິດຈະກຳທີ່ຢືນຢັງ, ແລະ ສະໜອງນະໂຍບາຍ ແລະ ຫ້າວຽກເຝື່ອປັບປຸງສະພາບແວດລ້ອມ ແລະ ເອື້ອໍານວຍຄວາມສະດວກໃນການສິ່ງເສີມການລົງທຶນ (ແຜນຍຸດທະສາດການເງິນເຝື່ອສະໜັບສະໜູນແຜນຝັດທະນາເສດຖະກິດ-ສັງຄົມແຫ່ງຊາດ ຕັ້ງທີ IX).</p>
--

ຄໍາອະທິບາຍ:	ພາກສ່ວນທີ່ກ່ຽວຂ້ອງ:
<p>ຫ້າວຽກດັ່ງກ່າວນີ້, ແມ່ນລະບຸໄວ້ໃນ ແຜນຍຸດທະສາດການເງິນເຝື່ອສະໜັບສະໜູນ ແຜນຝັດທະນາເສດຖະກິດ-ສັງຄົມແຫ່ງຊາດ ຕັ້ງທີ IX ແລະ ເປັນຫ້າວຽກທີ່ສຳຄັນໃນການບັນລຸຈຸດປະສົງນະໂຍບາຍ 5.3.1 (ການເຕີບໂຕສີຂຽວ ແລະ ການຝັດທະນາທີ່ມີຄວາມທຶນທານ ແລະ ສາມາດຮັບມືໄດ້ກັບການປ່ຽນແປງດິນຝ້າອາກາດ, ໂດຍເຟີ່ມຈຳນວນການຈັດສັນງົງປະມານ, ປັບປຸງການສະໜອງງົງປະມານສີຂຽວ, ມີແນວທາງ ແລະ ຍຸດທະສາດການລະດົມທຶນຊ່ວຍເຫຼືອລ້າເຝື່ອການຝັດທະນາ, ສ້າງສະພາບແວດລ້ອມທີ່ເອື້ອໍານວຍຄວາມສະດວກເຝື່ອເຟີ່ມການລົງທຶນຈາກພາກເອກະຊົນ), ເຊິ່ງຫ້າວຽກດັ່ງກ່າວແມ່ນ ຢູ່ພາຍໃຕ້ ຂີ່ເຂດນະໂຍບາຍ 5.3 ການສະໜອງທຶນສີຂຽວ ແລະ ການຮັບມືກັບການ</p>	<p>▪ ກົມສິ່ງເສີມການລົງທຶນ, ກະຊວງແຜນການ ແລະ ການລົງທຶນ</p> <p>▪ ກົມແຜນການ ແລະ ການເງິນ, ກະຊວງ ຊັບຜະຍາກອນທຳມະຊາດ ແລະ ສິ່ງແວດລ້ອມ</p>

ປ່ຽນແປງດິນຝ້າອາກາດຂອງພາກນະໂຍບາຍ ແລະ ມາດຕະການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດ  
ການເງິນຂອງຂະແໜງການບຸລິມະສິດ.

**ໜ້າວຽກ 7:** ວາງແຜນການສືບຕໍ່ເຂົ້າຮ່ວມກົນໄກສາກົນທີ່ກ່ຽວຝັ້ນກັບປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາ ແລະ ການເຂົ້າຮ່ວມ  
ຂອງ ສປປ ລາວ ໃນເວົ້າສາກົນໃນໄລຍະການຂ້າມຜ່ານ.

ສ້າງບົດຄື່ນຄວ້າໃນການກຳນົດມາດຕະການຫຼຸດຜ່ອນຜົນກະທຶນທີ່ອາດຈະກີດຂຶ້ນຈາກການສູນເສຍການສະໜັບສະ  
ໜູນຂອງສາກົນສະເພະປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາ (ISMs) ທີ່ກ່ຽວຝັ້ນກັບການເຂົ້າຮ່ວມກົນໄກຂອງສາກົນ ແລະ ກົນ  
ໄກການຮ່ວມມື້ງໝາຍຝ່າຍຂອງ ສປປ ລາວ, ລວມທັງ ການສະໜັບການສືບຕໍ່ສະໜັບສະໜູນດ້ານທຶນຮອນ ແລະ  
ການກະກຽມການຈັດສັນງົບປະມານທີ່ຈໍາເປັນໃນອະນາຄິດ.

ຄໍາອະທິບາຍ:	ພາກສ່ວນທີ່ກ່ຽວຂ້ອງ:
ໃນການຫຼຸດຜ້ນອອກຈາກສະຖານະພາບປະເທດດ້ອຍຝັດທະນານີ້ຄ້າວ່າ ສປປ ລາວ ຈະຄ່ອຍງໍສູນເສຍການສະໜັບສະໜູນດ້ານທຶນຮອນຈາກທີ່ໄດ້ຮັບຈາກໆ ຮ່ວມຝັດທະນາໃນການເຂົ້າຮ່ວມກອງປະຊຸມສາກົນຕ່າງໆ, ສະນັ້ນ ການວາງ ແຜນລວງໜ້າແມ່ນມີຄວາມສໍາຄັນ ເຜື່ອຊ່ວຍໃນການຕັດສິນໃຈໃນການເຂົ້າ ຮ່ວມກອງປະຊຸມສາກົນທີ່ເຫັນວ່າສໍາຄັນ ແລະ ຈໍາເປັນເທົ່ານັ້ນ ແລະ ກຳນົດແຜນ ງານດັ່ງກ່າວເຂົ້າໃນການຈັດສັນການໃຊ້ຈ່າຍງົບປະມານໃນປັດຈຸບັນ ແລະ ຕໍ່ໜ້າ.	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ ກົມງົບປະມານແຫ່ງລັດ, ກະຊວງການເງິນ</li> <li>▪ ກົມອີງການຈັດຕັ້ງສາກົນ, ກະຊວງການຕ່າງປະເທດ</li> <li>▪ ບັນດາກະຊວງທີ່ກ່ຽວຂ້ອງ</li> </ul>

## 2. ການຄ້າ ແລະ ການລົງທຶນທີ່ມີຄຸນນະພາບ

### 2.1 ການສິ່ງເສີມການຄ້າ ແລະ ການລົງທຶນທີ່ມີຄຸນນະພາບ

ຕ້າ ສປປ ລາວ ບໍລິສັດສຳຄັນຄວາມຫຼາຍຫາງດ້ານການຄ້າ (ໂດຍສະພະຜົນຂະວິການຮ່ວມມື ກັບຄຸ່ຮ່ວມການຄ້າ ແລະ ການສິ່ງອອກ) ແລະ ເຝື່ມແຫຼ່ງການລົງທຶນໃຫ້ຫຼາຍຂັ້ນກວ່າເກົ່າ, ສປປ ລາວ ຈະບໍ່ສາມາດບັນລຸເປົ້າໝາຍການຫຼຸດ ຜົນອອກຈາກສະຖານະພາບດ້ວຍຝັດທະນາໄດ້ຢ່າງໂລ່ງລ່ຽນ, ມີຄຸນນະພາບ ແລະ ຍືນຍົງ. ຂີ່ເຂດນະໂຍບາຍນີ້ ແມ່ນ ເນັ້ນໜັກກ່ຽວກັບຜົນກະທິບຈາກການສູນເສຍການເຂົ້າເຖິງຕະຫຼາດທີ່ຕ້ອງການໃນອະນາຄົດ, ເຊິ່ງອາດຈະສ້າງຜົນກະທິບໃຫ້ແກ່ການຝັດທະນາຂອງ ສປປ ລາວ, ແຕ່ເຖິງຢ່າງໃດກໍຕາມ ພາຍຫຼັງການຫຼຸດຜົນອອກຈາກສະຖານະພາບ ປະເທດດ້ວຍຝັດທະນາແລ້ວ ສປປ ລາວ ກໍມີທ່າອ່ຽງ ແລະ ກາລະໂອກາດທີ່ຈະສາມາດກາຍເປັນແຫຼ່ງການລົງທຶນຈາກ ຕ່າງປະເທດທີ່ມີຄຸນນະພາບ ແລະ ຜັດທະນາສາຍພິວພັນການຄ້າ ແລະ ການລົງທຶນທີ່ຕ່າງໆຝ່າຍຕ່າງໆໄດ້ຮັບຜົນປະໂຫຍດ. ສະພາບການລົງທຶນ ແລະ ການຄ້າຂອງ ສປປ ລາວ ແມ່ນເຫັນໄດ້ຢ່າງຊັດເຈນຈາກລວມມະຂອງຄຸ່ຮ່ວມການຄ້າ ແລະ ຂະໜົງການຄ້າ ແລະ ການລົງທຶນ. ການສ້າງຄວາມຫຼາຍຫາງດ້ານການລົງທຶນ ແລະ ການຄ້າຂອງ ສປປ ລາວ ແມ່ນຈະໄປຄຽງຄຸ່ງກັບການຫັນເສດຖະກິດໃຫ້ມີຄວາມຫຼາຍຫາຍ, ຜ້ອມກັນກັບການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດໜ້າວຽກຫາງດ້ານ ສິ່ງແວດລ້ອມ ແລະ ການຮັບມີກັບການປ່ຽນແປງດິນຝ່າອາກາດທີ່ເປັນບຸລິມະສິດຂອງ ສປປ ລາວ (ຂໍ້ທີ 3.3 ແລະ 3.4). ແຕ່ເຖິງຢ່າງໃດກໍຕາມ, ຍັງມີໜ້າວຽກທີ່ສໍາຄັນທີ່ຈໍາເປັນຕ້ອງໄດ້ມີການຈະລວມກັບຄຸ່ຮ່ວມການຄ້າໃໝ່ ແລະ ຄຸ່ຮ່ວມການຄ້າທີ່ມີຢູ່ແລ້ວ, ຄຽງຄຸ່ງກັບການຮັບຮອງເອົາແຜນງານນິຕິກຳ ແລະ ບັນດາກິດລະບຽບທີ່ຈະຊ່ວຍໃນການຊຸກຍູ້ ການຄ້າ ແລະ ການລົງທຶນທີ່ມີຄຸນນະພາບ ໂດຍໃຫ້ສອດຄ່ອງກັບບັນດາບຸລິມະສິດຂອງ ແຜນຝັດທະນາເສດຖະກິດ-ສັງຄົມແຫ່ງຊາດ ຄັ້ງທີ IX.

**ໜ້າວຽກ 8: ປະຕິຮູບການຈັດການ ແລະ ການສິ່ງເສີມການລົງທຶນ ເພື່ອຊຸກຍູ້ການລົງທຶນທີ່ມີຄຸນນະພາບໂດຍກົງຈາກ ຕ່າງປະເທດ.**

- ການສ້າງວິນໄກການສິ່ງເສີມ ແລະ ການເງິນດູດການລົງທຶນໂດຍກົງຈາກຕ່າງປະເທດຮອບດ້ານ ໂດຍຜ່ານກົມໄກ ການມີສ່ວນຮ່ວມຂອງຫຼາຍພາກສ່ວນໃນສັງຄົມ ໂດຍກໍານົດເອົາ (1) ນະໂຍບາຍການລົງທຶນໂດຍກົງຈາກ ຕ່າງປະເທດທີ່ໄດ້ລະບຸຢ່າງຈະແຈ້ງວິໄສທັດຍຸດທະສາດຂອງ ສປປ ລາວ ໃນການສິ່ງເສີມ ແລະ ດິງດູດການ ລົງທຶນໂດຍກົງຈາກຕ່າງປະເທດ, (2) ທົບທວນຄືນບັນດາກິດໝາຍການສິ່ງເສີມການລົງທຶນ ແລະ ລະບຽບຕ່າງໆ ຂອງເຂດເສດຖະກິດຟັດ, (3) ມີການວິຄາະວິໄຈຜົນໄດ້-ຜົນເສຍ ແລະ ສະເໜີໃຫ້ມີການປະຕິຮູບ ແລະ ບັບປຸງບັນດາກິດລະບຽບ ແລະ ກິດໝາຍກ່ຽວຂ້ອງໃນປັດຈຸບັນເພື່ອຊຸກຍູ້ສະພາບການລົງທຶນ, ຈັດບຸລິມະສິດໃນ ການກະຕຸນ ແລະ ສະໜອງດ້ານທຶນຮອນໃຫ້ຂະໜົງການທີ່ເປັນບຸລິມະສິດ (ຂະໜົງສັງຄົມ ແລະ ການເຕີບ ໂຕສີຂຽວ), ລວມທັງການກະຕຸນດ້ານອື່ນໆ, ແລະ (4) ປະຕິຮູບ ແລະ ບັບປຸງການສ້າງສະພາບແວດລ້ອມທີ່ ເອົ້ອໍານວຍໃຫ້ແກ່ພາກເອກະຊົນ ແລະ ທຸລະກິດ, ໂດຍສະພະການອໍານວຍການເຂົ້າມາລົງທຶນ ແລະ ເຝື່ມ ທະວິການປຶກປ້ອງໃຫ້ແກ່ນກາລົງທຶນ ໂດຍສອດຄ່ອງກັບມາດຖານສາກົນ (ແຜນຍຸດທະສາດການເງິນເພື່ອສະ ຫັບສະໜູນແຜນຝັດທະນາເສດຖະກິດ-ສັງຄົມແຫ່ງຊາດ ຄັ້ງທີ IX ແລະ ແຜນວາດການປະຕິຮູບການລົງທຶນ).
- ສະໜັບສະໜູນການປະເມີນຮ່ວມຂອງ FATF ໃຫ້ສໍາເລັດຜົນ ເພື່ອປະເມີນຄວາມຕ້ອງການຂອງ ສປປ ລາວ ໃນການຮັບມື ແລະ ຫຼຸດຜ່ອນບັນຫາການຝອກເງິນ ແລະ ຄວາມສ່ຽງຕໍ່ການສະໜອງທຶນໃຫ້ແກ່ການກຳການຮ້າຍ

ແລະ ຂ່ວຍໃນການແກ້ໄຂບັນຫາການໄຫວວຽນຂອງທຶນທີ່ຜິດກົດໝາຍ ແລະ ການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດບັນດາຂໍສະໜີ ຜົນໄດ້ຮັບຕ່າງໆພາຍຫຼັງການປະເມີນເຝື່ອປັບປຸງການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດຂໍ້ແນະນຳຂອງປະເທດໃຫ້ມີປະສິດທິພາບ (ແຜນຍຸດທະສາດການເງິນເຝື່ອສະໜັບສະໜູນ ແຜນຝັດທະນາເສດຖະກິດ-ສັງຄົມແຫ່ງຊາດ ຄັ້ງທີ IX).

ຄໍາອະທິບາຍ:	ພາກສ່ວນທີ່ກ່ຽວຂ້ອງ:
<p>ໜ້າວຽກທຳອິດ ແມ່ນລະບຸໄວ້ໃນ ແຜນຍຸດທະສາດການເງິນເຝື່ອສະໜັບສະໜູນ ແຜນຝັດທະນາເສດຖະກິດ-ສັງຄົມແຫ່ງຊາດ ຄັ້ງທີ IX ແລະ ເປັນໜ້າວຽກທີ່ສໍາຄັນໃນການບັນລຸ ຈຸດປະສົງນະໂຍບາຍ 4.1.1 (ການລົງທຶນທີ່ມີຄຸນນະພາບ ໂດຍກົງຈາກຕ່າງປະເທດ ເຝື່ອປະກອບສ່ວນໃຫ້ແກ່ຂະໜາງການບຸລິມະສິດການ ຝັດທະນາຂອງປະເທດໃຫ້ຫຼາຍຂຶ້ນ ໂດຍອີງໃສ ຍຸດທະສາດການສົ່ງເສີມການ ລົງທຶນທີ່ມີຈຸດສຸມ ໂດຍມີການກະຕຸນທີ່ບໍ່ແມ່ນເງິນ ແລະ ມີການປະຕິຮູບ ສະພາບແວດລ້ອມໃຫ້ແກ່ພາກເອກະຊົນ ແລະ ທຸລະກິດ, ເຊິ່ງໜ້າວຽກດັ່ງກ່າວນີ້ ແມ່ນນອນຢູ່ໃນຂົງເຂດນະໂຍບາຍ 4.1 ການລົງທຶນໂດຍກົງຈາກຕ່າງປະເທດ ໃນພາກນະໂຍບາຍ ແລະ ມາດຕະການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດການເງິນພາກເອກະຊົນ ສາກົນ.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ ກົມສິ່ງເສີມການລົງທຶນ, ກະຊວງແຜນການ ແລະ ການລົງທຶນ</li> <li>▪ ສະພາການຄ້າ ແລະ ອຸດ ສາຫະກຳ</li> <li>▪ ກົມແຜນການ, ກະຊວງ ແຜນການ ແລະ ການ ລົງທຶນ</li> <li>▪ ກົມນະໂຍບາຍການເງິນ, ກະຊວງການເງິນ</li> <li>▪ ກົມນະໂຍບາຍເງິນຕາ, ບະນາຄານແຫ່ງ ສປປ ລາວ</li> <li>▪ ກົມແຜນການ ແລະ ການ ເງິນ (ຂອງບັນດາກະຊວງ ຕ່າງໆ)</li> <li>▪ ສໍານັກງານຂໍ້ມູນຕ້ານການ ຜອກເງິນ (AMLIO), ບະນາຄານແຫ່ງ ສປປ ລາວ</li> <li>▪ ຈຸດປະສານງານ FATF</li> </ul>
<p>ໜ້າວຽກທີ່ສອງ ກ່າວໄດ້ລະບຸໄວ້ໃນ ແຜນຍຸດທະສາດການເງິນ ເຝື່ອສະໜັບສະໜູນ ແຜນຝັດທະນາເສດຖະກິດ-ສັງຄົມແຫ່ງຊາດ ຄັ້ງທີ IX ແລະ ເປັນໜ້າວຽກທີ່ສໍາຄັນໃນການບັນລຸ ຈຸດປະສົງນະໂຍບາຍ 4.2.1 (ສະໜັບສະໜູນການປະເມີນ ຮ່ວມຂອງ FATF ໃຫ້ສໍາເລັດຜົນ ແລະ ຈັດຕັ້ງປະຕິບັດແຜນປະຕິບັດງານທີ່ກ່ຽວຂ້ອງ ເຝື່ອຊຸກຍັ້ງປາດກ່າວໃນການແກ້ໄຂບັນຫາການໄຫວວຽນຂອງທຶນ ແລະ ກະແສເງິນທີ່ຜິດກົດໝາຍ, ເຝື່ມລາຍຮັບໃຫ້ລັດຖະບານ, ແລະ ປັບປຸງພາບລວມ ຂອງ ສປປ ລາວ ຕໍ່ສາກົນ, ເຊິ່ງໜ້າວຽກດັ່ງກ່າວນີ້ແມ່ນນອນຢູ່ໃນຂົງເຂດ ນະໂຍບາຍ 4.2 ກະແສເງິນຜິດກົດໝາຍ ໃນພາກນະໂຍບາຍ ແລະ ມາດຕະການ ຈັດຕັ້ງປະຕິບັດການເງິນພາກເອກະຊົນສາກົນ.</p>	
<p>ໂດຍຄໍານິ່ງເຖິງຄວາມຈຳເປັນໃນການປັບຕົວໃຫ້ທັນການກັບທວງທ່າການຝັດທະນາຂອງເສດຖະກິດໄລກ, ສປປ ລາວ ດັ່ງເປັນປະເທດສະໜັບສະໜູນຮ່ວມກັບ (co-sponsored) ອົງການການຄ້າໄລກ ໃນຂໍ້ລືເລີ່ມຂອງປະເທດສະມາຊິກ ກ່ຽວ ກັບ ການກຳນົດລະບຽບການຄ້າ ແລະ ທຸລະກຳທາງເອເລັກໂທລົມນິກໃໝ່; ວິສາຫະກິດຂະໜາດນ້ອຍ ແລະ ກາງ; ການເອື້ອ່ານວຍການລົງທຶນເຝື່ອການ ພັດທະນາ. ສປປ ລາວ ດັ່ງປະກອບສ່ວນຢ່າງຫັນໃນຂະບວນການເຈລະຈາ ການເອື້ອ່ານວຍການລົງທຶນເຝື່ອການຝັດທະນາ ກັບອົງການການຄ້າໄລກ, ເຊິ່ງ ການລົງທຶນໂດຍກົງຈາກຕ່າງປະເທດ ແມ່ນມີຄວາມສໍາຄັນ ແລະ ຈຳເປັນຕໍ່ປະເທດກໍາລັງຝັດທະນາ ແລະ ປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາ ຊືກັບ ສປປ ລາວ, ໂດຍ</p>	

ສະແນະມີຄວາມສໍາຄັນໃນການສົ່ງເສີມການຝັດທະນາແບບຍືນຍົງ ແລະ ການຂະໜາຍເຕີວຂອງເສດຖະກິດ. ຜ້ອມກັນນັ້ນ, ເຜື່ອດຶງດຸດການລົງທຶນໂດຍກົງຈາກຕ່າງປະເທດໃຫ້ໜ້າຍກວ່າເກົ່າ, ສປປ ລາວ ເປັນປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາປະເທດທໍາອິດທີ່ໄດ້ຮ່ວມຂໍ້ຕົກລົງວ່າດ້ວຍຂໍ້ມູນຂ່າວສານເຕັກໂກໂລຊີ (ITA) ແລະ ການຂະໜາຍຂໍ້ຕົກລົງວ່າດ້ວຍຂໍ້ມູນຂ່າວສານເຕັກໂກໂລຊີ (ITA) ພາຍໃຕ້ຂອບຂອງອີງການການຄ້າໂລກໃນປີທີ່ຜ່ານມາ, ເຊິ່ງຂອບແຜນງານການສ້າງນິຕິກຳ ແລະ ນະໂຍບາຍທີ່ເອື້ອອໍານວຍຈະຊ່ວຍໃຫ້ສປປ ລາວ ດຶງດຸດການຄ້າ ແລະ ການລົງທຶນ, ແລະ ຊ່ວຍໃນການປະກອບສ່ວນການສ້າງເສດຖະກິດຈິຕົລ ແລະ ບັນລຸວາລະການຫັນປຽນກິຈິຕົລ. ນອກນັ້ນ, ການເຂົ້າຮ່ວມຂໍ້ຕົກລົງວ່າດ້ວຍຂໍ້ມູນຂ່າວສານເຕັກໂກໂລຊີ (ITA) ຍັງຈະຊ່ວຍຊຸກຍູ້ການຝັດທະນາຂະແໜງການຂໍ້ມູນ, ຂ່າວສານ ແລະ ເຕັກໂນໂລຊີ (ICT), ຊ່ວຍໃນການລະດົມທຶນສະໜັບສະໜູນຈາກອີງການການຄ້າໂລກ ແລະ ປະເທດສະມາຊິກໃຫ້ໜ້າຍກວ່າເກົ່າ, ລວມທັງການຊ່ວຍເຫຼືອດ້ານເຕັກນິກ, ການສ້າງຂົດຄວາມອາດສາມາດ ແລະ ທຶນຮອນທີ່ຈໍາເປັນຈາກພາກເອກະຊົນ ແລະ ການລົງທຶນໂດຍກົງຈາກຕ່າງປະເທດ, ເຜື່ອມັດທະນາຝົ້ານຖານໂຄງລ່າງກິຈິຕົລ, ຂັບຜະຍາກອນມະນຸດໃນຂະແໜງການຂໍ້ມູນ, ຂ່າວສານ ແລະ ເຕັກໂນໂລຊີ (ICT) ແລະ ການໂອນຖ່າຍເຕັກໂນໂລຊີ ແລະ ຄວາມຮູ້.

#### ໜ້າວຽກ 9: ເອື້ອອໍານວຍຄວາມສະກວກ ແລະ ຜັດທະນາສາຍຝົວຜັນທາງດ້ານການຄ້າທີ່ມີຄຸນນະພາບ.

- ສ້າງ ແລະ ຍົກລະດັບຄວາມອາດສາມາດຂອງທີ່ມາງານ ແລະ ຈຸດປະສານງານຂອງບັນດາກະຊວງໃນການເຈລະຈາການຄ້າ ໂດຍໃຫ້ມີທັງນັກເສດຖະສາດ, ທະນາຍຄວາມ, ແລະ ຊ່ວວຊານສະເພາະແຕ່ລະຂະແໜງການ ໂດຍມີການສະໜັບສະໜູນທາງດ້ານທຶນຮອນ ແລະ ເຕັກນິກຈາກບັນດາຄຸ້ຮ່ວມຝັດທະນາ.
- ຈັດກິດຈະກຳການຮ່ວມມືລະຫວ່າງພາກລັດ-ເອກະຊົນ ແລະ ການເຜີຍແຜ່ໂຄສະນາ, ລະດົມບັນດາສະຖານທຸດຂອງສປປ ລາວ ຢູ່ຕ່າງປະເທດ ເຜື່ອຊ່ວຍສົ່ງເສີມ ແລະ ໂຄສະນາຜະລິດຕະພັນ ແລະ ການບໍລິການຂອງສປປ ລາວ, ແລະ ຍົກລະດັບພາບຝົດຂອງສປປ ລາວ ຕໍ່ເວທີສາກົນ ແລະ ໃຫ້ສປປ ລາວ ກາຍເປັນຄຸ້ຮ່ວມການຄ້າ ແລະ ຈຸດໝາຍປາຍທາງໃນການລົງທຶນ.
- ສ້າງ ແລະ ລົ່ມໄໝ່ໂຄງການຊຸກຍູ້ການຄ້າທີ່ລຽບງ່າຍ, ໂດຍກວມເອົາການຫຼຸດຜ່ອນອັດຕາພາສີທີ່ອາດສ້າງຄວາມຫຍຸ້ງຍາກ (ອັດຕາພາສີທີ່ຕໍ່ແຕ່ຄໍາບໍລິການສູງ), ຊຸກຍູ້ ແລະ ເລັ່ງການສ້າງລະບົບທີ່ບໍ່ໃຊ້ເຈັຍ (paperless), ແລະ ເຊື່ອມສານມາດຕະການທີ່ບໍ່ແມ່ນພາສີ (non-tariff) ໃຫ້ສອດຄ່ອງກັບຕະຫຼາດທີ່ເປັນບຸລິມະສິດ ເຜື່ອຊຸກຍູ້ ແລະ ສ້າງເງື່ອນໄຂໃຫ້ສປປ ລາວ ສາມາດນຳໃຊ້ທ່າແຮງດ້ານການສົ່ງອອກໃຫ້ໄດ້ເຕັມສ່ວນ.
- ປະເມີນຜົນກະທົບຈາກການສູນເສຍການຍົກເວັ້ນສະແນະປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາໃນບັນດາກົນໄກ ແລະ ຂໍ້ຕົກ

ລົງຂອງ ອີງການການຄ້າໂລກ/ຂໍ້ຕົກລົງກ່ຽວກັບການຄ້າທີ່ກ່ຽວຂ້ອງກັບຊັບສິນທາງປັນຍາ (WTO/TRIPS), ແລະ ການປະຕິບັດຜົນທະຊັບສິນທາງປັນຍາອື່ນງໍທີ່ກ່ຽວຂ້ອງ ແລະ ຜົນກະທົບຕໍ່ກັບຜູ້ສົ່ງອອກຂອງ ສປປ ລາວ ແລະ ຕໍ່ກັບແຜນງານ ແລະ ກົດລະບຽບຂອງ ສປປ ລາວ.

- ກ່ອນໄລຍະການຂ້າມຜ່ານຈະສື່ນສຸດລົງ, ສປປ ລາວ ຕ້ອງສໍາເລັດການເຈລະຈາການຄ້າທີ່ຕ່າງຝ່າຍຕ່າງໄດ້ຮັບຜົນປະໂຫຍດ, ສ້າງສາຍືພົວພັນການຄ້າທີ່ມີຄຸນນະພາບ ແລະ ຍືນຍົງກັບ ສະຫະພາບເອີຣີບ ໃນການເຂົ້າເຖິງລະບົບສຶດທິພືເສດທີ່ວ່າໃບດ້ານພາສີບວກ (GSP+), ລວມທັງ ການຄາດາ, ຍື່ປຸນ ແລະ ຄຸ່ຮ່ວມອື່ນງໍ ເພື່ອຫຼຸດຜ່ອນຜົນກະທົບຫຼັງການຫຼຸດຜົນ ແລະ ຊຸກຍູ້ການຂ້ບຕື່ອນການບັນລຸເປົ້າໝາຍການຝັດທະນາເສດຖະກິດ-ສັງຄົມຂອງປະເທດ.
- ມີການຄົ່ນຄວ້າກ່ຽວກັບການນຳໃຊ້ສຶດທິເສດທາງດ້ານການຄ້າສະເພະປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາໃນປັດຈຸບັນ ແລະ ໃນອະນາຄີດຂອງຂະແໜງການສົ່ງອອກຂອງ ສປປ ລາວ ໃນຂົງເຂດອຸດສາຫະກຳທີ່ເປັນຫຼັກ ແລະ ສໍາຄັນ ເພື່ອສຶກສາລະອຽດລະດັບຜົນກະທົບຈາກການຫຼຸດຜົນອອກຈາກສະຖານະພາບປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາ ລວມທັງລີເລີ່ມການເຈລະຈາກັບຄຸ່ຮ່ວມການຄ້າຕ່າງໆ ເພື່ອຂ່າຍໝາຍເວລາການເຂົ້າເຖິງສຶດທິພືເສດສະເພະປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາໃຫ້ແກ່ຂະແໜງການສົ່ງອອກຂອງ ສປປ ລາວ, ແລະ ກຳນົດແຫ່ງຕະຫຼາດໃໝ່ໃນການສົ່ງອອກຜະລິດຕະພັນຂອງລາວໃນປັດຈຸບັນ ແລະ ການສົ່ງອອກຜະລິດຕະພັນໃໝ່ທີ່ເຫັນວ່າເປັນທ່າແຮງ ຂອງ ສປປ ລາວ ກັບຄຸ່ຮ່ວມການຄ້າທີ່ມີຢູ່ແລ້ວ ເພື່ອຊ່ວຍຫຼຸດຜ່ອນການສູນເສຍການຄ້າ ແລະ ຜົນກະທົບທີ່ອາດຈະກົດຂຶ້ນພາຍຫຼັງການຫຼຸດຜົນອອກຈາກສະຖານະພາບປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາໃນອະນາຄີດ.

ຄໍາອະທິບາຍ:	ພາກສ່ວນທີ່ກ່ຽວຂ້ອງ:
<p>ສໍາລັບ ສປປ ລາວ ແມ່ນເຫັນວ່າມີກາລະໂອກາດທີ່ດີໃນການຮັບປະກັບການຫຼຸດຜົນອອກຈາກສະຖານະພາບປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາໃນຢ່າງໂລ່ງລ່ຽນ ແລະ ຍືນຍົງເຊິ່ງລວມທັງ ຄວາມອາດສາມາດໃນກາຫຼຸດຜ່ອນຜົນກະທົບຈາກການສູນເສຍການເຂົ້າເຖິງມາດຕະ ການສະໜັບສະໜູນຈາກສາກົນ ແລະ ຄວາມອາດສາມາດໃນການຊຸກຍູ້ໃຫ້ ສປປ ລາວ ເຈລະຈາກັບຄຸ່ຮ່ວມການຄ້າທີ່ມີຢູ່ແລ້ວ ແລະ ສ້າງຄຸ່ຮ່ວມການຄ້າໃໝ່, ເຊິ່ງນີ້ຈໍາເປັນຕ້ອງເລີ່ມການຍິກລະດັບ ແລະ ສ້າງຄວາມອາດກສາມາດຂອງບັນດາດກະຊວງຂະແໜງການເພື່ອຮັບປະກັນວ່າຜົນປະໂຫຍດຂອງ ສປປ ລາວ ແມ່ນລວມຢູ່ໃນຂະບວນການເຈລະຈາ ເພື່ອສ້າງສາຍືພົວພັນການຄ້າທີ່ຕ່າງຝ່າຍຕ່າງໄດ້ຮັບຜົນປະໂຫຍດ ຖຽງຄຸ່ກັບການສົ່ງເສີມຜະລິດຕະພັນ ແລະ ການບໍລິການຂອງ ສປປ ລາວ. ເພື່ອຮັດໃຫ້ໄດ້ແນວນັ້ນ, ຕ້ອງມີການສ້າງທີມງານເຈລະຈາ, ມີການສ້າງໂຄງການຊຸກຍູ້ການຄ້າທີ່ລຽບງ່າຍ, ມີການເຜີຍແຍ່ໂຄສະນາກ່ຽວກັບກາລະໂອກາດທາງການຄ້າຕ່າງໆ ທັງນີ້ກໍເພື່ອຊ່ວຍເລີ່ມການຈາລະຈາການຄ້າໃຫ້ສໍາເລັດ ແລະ ວ່ອງໄວ ເພະໄລຍະຜ່ານມາເຫັນວ່າການເຈລະຈາການຄ້າໃຊ້ເວລາຫຼາຍປີສິມຄວນ.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ ກົມນະໂຍບາຍການຄ້າຕ່າງປະເທດ, ກະຊວງອຸດສາຫະກຳ ແລະ ການຄ້າ</li> <li>▪ ກົມສົ່ງເສີມການລົງທຶນ, ກະຊວງແຜນການ ແລະ ການລົງທຶນ</li> <li>▪ ກົມຊັບສິນທາງປັນຍາ, ກະຊວງອຸດສາຫະກຳ ແລະ ການຄ້າ</li> <li>▪ ກົມອີງການຈັດຕັ້ງສາກົນ, ກະຊວງການຕ່າງປະເທດ, ແລະ ບັນດາສະຖານຫຼຸດຕ່າງໆ</li> </ul>

<p>ບັດຈຸບັນ, ສປປ ລາວ ໃນນາມເປັນສະມາຊີກປະຊາຄົມອາຊຽນ ໄດ້ເປີດໂຕຢ່າງເປັນທາງການການຈະລະຈາ ຂໍ້ຕິກລົງການຄ້າເສລີລະຫວ່າງ ອາຊຽນ-ການດາ ໃນເດືອນພະຈິກ 2021 ເປັນຕົ້ນມາ, ເຊິ່ງຂໍ້ຕິກລົງດັ່ງກ່າວໄດ້ຜ່ານການສຶກສາ ຄວາມເປັນໄປໄດ້ຮ່ວມກັນ ແລະ ໄດ້ສໍາເລັດໃນປີ 2008, ພຶດຄົ້ນຄວ້າດັ່ງກ່າວໄດ້ ອະທິບາຍເຖິງທ່າແຮງ ແລະ ຜົນປະໂຫຍດທີ່ຈະນຳມາຈາກການຄ້າເສລີ ລະຫວ່າງ ອາຊຽນ-ການດາ ແລະ ຜົນກະທິຍິບທາງບວກຕໍ່ກັບການໄຫວຽນຂອງການຄ້າ ແລະ ການລົງທຶນລະຫວ່າງສອງພາກຝຶ່ນ.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ ສະບາຍຸດສາຫະກຳ ແລະ ການຄ້າ</li> </ul>
--	--

ໜ້າວຽກ 10: ຍົກລະກັບ ແລະ ສິ່ງເສີມຜະລິດຕະພັນພາຍໃນເຜື່ອສິ່ງອອກ ໂດຍໃຫ້ສອດຄ່ອງກັບມາດຖານສາກົນ.	
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ ສ້າງບົດສຶກສາກ່ຽວກັບຄວາມອາດສາມາດທາງດ້ານການຜະລິດຂອງ ສປປ ລາວ ກ່ອນການຮ່າງ ແຜນຝັດທະນາ ເສດຖະກິດ-ສັງຄົມເຫັ່ງຊາດ ຕັ້ງທີ X ເຜື່ອກຳນົດຜະລິດຕະພັນ ແລະ ຂະໜົງທີ່ເປັນທ່າແຮງໃນການຜະລິດ, ລວມທັງ ຜິຈະລະນາການຄ້າຂໍ້າມຊາຍແດນ ແລະ ການລະໂອກາດການຄ້າຕາມເຂດຊາຍແດນກັບປະເທດເຜື່ອນ ບ້ານ.</li> <li>▪ ຜັດທະນາ ນະໂນບາຍທີ່ກ່ຽວຂ້ອງກັບ ການຄ້າ ແລະ ທຸລະກຳທາງເອເລັກໂທລົນິກ (e-commerce) ແລະ ວາງ ຂອບການຈັດການ ແລະ ຄຸ້ມຄອງ, ໂດຍການຜັນຂະຫຍາຍ ຍຸດທະສາດເຫັ່ງຊາດ ວາດວຍ ການຄ້າ ແລະ ທຸລະ ກຳທາງເອເລັກໂທລົນິກ ແລະ ການວາງແຜນການຈັດຕັ້ງປະໂຫຼດເຜື່ອສະໜັບສະໜູນ ຜູ້ປະກອບການ ແລະ ຜູ້ບໍລິໂພກພາຍໃນ ໃນການຮັດການຄ້າ ແລະ ທຸລະກຳທາງເອເລັກໂທລົນິກ, ແລະ ສຸມໃສ່ ຂະໜົງການຄ້າເອ ເລັກໂທລົນິກ ໃນຂົງເຂດເສດຖະກິດຢ່ອຍອື່ນໆ.</li> <li>▪ ດຳເນີນການປະເມີນຜົນກະທິບ ແລະ ສຶກສາກ່ຽວກັບຄວາມເປັນໄປໄດ້ໃນການປັບປຸງບັນດາກິດລະບຽບ ແລະ ນະໂຍບາຍ ແລະ ການປັງປຸງຂໍ້ມູນຕ່າງໆຕາມມາດຖານຂອງ ກົມໄກການປັບລະດັບອາຍກາກບອນຂອງ ສະຫະພາບເອີຣີບ (EU Carbon Border Adjustment Mechanism) ແລະ ກິດລະບຽບການຕັດໄມ້ກໍລາຍ ບໍາ ແລະ ກົມໄກອື່ນໆທີ່ຄ້າຍຄືກັນ.</li> </ul>	

ຄໍາອະທິບາຍ:	ພາກສ່ວນທີ່ກ່ຽວຂ້ອງ:
<p>ສໍາລັບ ສປປ ລາວ ແມ່ນເຫັນວ່ານີ້ເປັນກາລະໂອກາດທີ່ດີໃນການເຝື່ມປະລິມານ ຜະລິດຕະພັນພາຍໃນທີ່ເປັນເອກະລັກ ແລະ ສາມາດສິ່ງອອກ ແລະ ກາຍເປັນ ຜະລິດຕະພັນທີ່ບໍລິໂພກພາຍໃນ. ຜ້ອມກັນນັ້ນ, ກໍເປັນໂອກາດດີໃຫ້ແກ່ ສປປ ລາວ ໃນການຈັດການ ແລະ ສ້າງຄວາມດຸນດຽງທາງການຄ້າ ແລະ ເຝື່ມທະວີ ຄວາມອາດສາມາດຂອງທ້ອງຖິ່ນໃນການຕອບສະໜອງຕາມຄວາມຕ້ອງການ ຂອງພາກຝຶ່ນ ແລະ ສາກົນ.</p> <p>ອີກເປົ້າໝາຍໜີ້ທີ່ສໍາຄັນແມ່ນການເຝື່ມ ແລະ ຍົກລະດັບການປະກອບສ່ວນ</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ ກົມແຜນການ, ກະຊວງ ແຜນການ ແລະ ການ ລົງທຶນ</li> <li>▪ ສະຖາບັນຄົ້ນຄວ້າວິໄຈການ ຜັດທະນາ ແລະ ສູນເຝັກ ອົບຮົມ, ກະຊວງແຜນການ</li> </ul>

ຂອງຂະແໜງການວິສາຫະກິດຂອງ ສປປ ລາວ ໃນການສື່ງອອກ. ວິສາຫະກິດຂະໜາດນ້ອຍ ແລະ ກາງ ແມ່ນມີບົດບາດສໍາຄັນໃນການຝັດທະນາເສດຖະກິດ-ສັງຄົມຂອງ ສປປ ລາວ, ເຊິ່ງຂະແໜງການດັ່ງກ່າວກວມເອົາເຖິງ 99.8 ເປົ້ນຂອງທົວໜ່ວຍທຸລະກິດໃນປະເທດ. ເຖິງຢ່າງໃດກໍຕາມ, ຂະແໜງການດັ່ງກ່າວຢັງຕ້ອງການການຊ່ວຍເຫຼືອທາງດ້ານເຕັກນິກຈາກຄຸ້ຮ່ວມຝັດທະນາ ເພື່ອຊ່ວຍປັບປຸງມາດຖານຕ່າງໆໃນການແຂ່ງຂັນ, ໂດນສະເພະໃຫ້ສອດຄ່ອງ ແລະ ບັນລຸຕາມຄວາມຕ້ອງການຂອງມາດຖານ ສຸຂະອານາໄມ ແລະ ສຸຂະອານາໄມຂອງຝຶດ (SPS) ແລະ ມາດຖານເຕັກນິກ ຂອງຕະຫຼາດສື່ງອອກໃນຂະແໜງການກະສິກຳ, ອາຫານ ແລະ ເຫັນວ່າເປັນສິ່ງທ້າທາຍສື່ມຄວນຕໍ່ກັບຜູ້ສື່ງອອກຂອງລາວເຮົາ.

ໜ້າວຽກທຳອິດ ແມ່ນລະບຸໄວ້ໃນຫຼາຍໜ້າວຽກທີ່ອນຍູ້ໃນ ແຜນຝັດທະນາອຸດສາຫະກຳ ແລະ ຫັດຖະກຳ (2021-2025).

ໜ້າວຽກທີ່ສອງ ແມ່ນລະບຸໄວ້ໃນ ວິໄສທັດການຝັດທະນາເສດຖະກິດດີຈີຕັລ 2021-2040, ຍຸດທະສາດດີຈີຕັລແຫ່ງຊາດ ໄລຍະ 10 ປີ (2021-2030), ແຜນຝັດທະນາເສດຖະກິດດີຈີຕັລ ໄລຍະ 5 ປີ, ເປົ້າໝາຍທີ 2 ຝັດທະນາ ແລະ ປັບປຸງ ຜົ້ນຖານໂຄງລ່າງດີຈີຕັລ, ໜ້າວຽກທີ 5 ຝັດທະນາ ແລະ ປັບປຸງ ການຄ້າ ແລະ ທຸລະກຳທາງເອເລັກໂທລົມິກ (e-commerce), ແລະ ເປົ້າໝາຍທີ 7. ສິ່ງເສີມການບໍລິການ ແລະ ການດຳເນີນງານຂອງ ຈຸນລະວິສາຫະກິດ, ວິສາຫະກິດຂະໜາດນ້ອຍ ແລະ ກາງ, ໜ້າວຽກທີ 48 ສິ່ງເສີມ ແລະ ຝັດທະນາການຄ້າ ແລະ ທຸລະກຳທາງເອເລັກໂທລົມິກ (e-commerce) ເພື່ອສະໜັບສະໜູນຈຸນລະວິສາຫະກິດ, ວິສາຫະກິດຂະໜາດນ້ອຍ ແລະ ກາງ, ເຊັ່ນ: ໃບບິນເອເລັກໂທລົມິກ, ສາມພານການຄ້າເອເລັກໂທລົມິກ, ແລະ ອື່ນໆ.

- ກົມນະໂຍບາຍການຄ້າກັບຕ່າງປະເທດ, ກະຊວງອຸດສາຫະກຳ ແລະ ການຄ້າ ແລະ ການລົງທຶນ
- ກົມຄຸ້ມຄອງການປ່ຽນແປງດິນຝ້າອາກາດ, ກະຊວງຂັບຜະຍາກອນທຳມະຊາດ ແລະ ສິ່ງແວດລ້ອມ
- ກະຊວງເຕັກໂນໂລຊີ ແລະ ການສື່ສານ
- ກະຊວງກະສິກຳ ແລະ ປ່າໄມ້
- ບະນາຄານແຫ່ງ ສປປ ລາວ
- ສູນກາງສະຫະັນແມ່ຍິງລາວ
- ສູນກາງຊາວໜຸ່ມປະຊາຊົນປະຕິວັດລາວ
- ສູນສະຖິຕິແຫ່ງຊາດ
- ສະພາການຄ້າ ແລະ ອຸດສາຫະກຳແຫ່ງຊາດລາວ
- ກະຊວງອື່ນໆທີ່ກ່ຽວຂ້ອງ

## 2.2 ການສ້າງສະພາບແວດລ້ອມທີ່ເອື້ອອໍານວຍຕໍ່ການດຳເນີນທຸລະກິດເພື່ອການຂ້າຍາຍຕົວທີ່ກວມລວມ ແລະ ຈຸນລະວິສາຫະກິດ, ວິສາຫະກິດຂະໜາດນ້ອຍ ແລະ ກາງ.

ຖ້າ ສປປ ລາວ ບໍ່ເລັ່ງສ້າງສະພາບແວດລ້ອມທີ່ເອື້ອອໍານວຍໃຫ້ແກ່ການລົງທຶນທີ່ມີຄຸນນະພາບ, ສປປ ລາວ ຈະບໍ່ສາມາດບັນລຸເປົ້າໝາຍການຫຼຸດຜົ້ນອອກຈາກສະຖານະພາບດ້ອຍຝັດທະນາໄດ້ຢ່າງໂລ່ງລ່ຽນ, ມີຄຸນນະພາບ ແລະ ຍືນຍິງ. ພາກເອກະຊົນ ແລະ ທຸລະກິດ ຂອງ ລາວ ແມ່ນໄດ້ຮັບຜົນກະທິບຢ່າງໜັກໜ່ວງຈາການແຜ່ລະບາດຂອງຝະຍາໂຄວິດ-19, ໂດຍສະເພະ ຈຸນລະວິສາຫະກິດ, ວິສາຫະກິດຂະໜາດນ້ອຍ ແລະ ກາງ ແລະ ປັດຈຸບັນແມ່ນຍັງສືບຕໍ່ປະຊົນກັບຄວາມຫຍຸ້ງຍາກໃນການເຊົາເຖິງແຫ່ງທຶນ, ການເຊື່ອມໄຢົງເຊົ້າຫາໄຕ່ໄສການຄ້າຂອງພາກຟາກຟັ້ນ, ແລະ ຄວາມ

ອາດສາມາດໃນການຜະລິດກໍ່ຢືນຖານຍ ແລະ ປະສີບກັບອຸປະສົກຫຼາຍຢ່າງ. ສະນັ້ນ, ການປັບປຸງສະພາບແວດລ້ອມທີ່ເອື້ອອໍານວຍໃຫ້ແກ່ພາກເອກະຊົນ ແລະ ທຸລະກິດ ໃຫ້ສາມາດດຳເນີນທຸລະກິດໄດ້, ສາມາດເຂົ້າເຖິງແຫຼ່ງທຶນ, ສາມາດເຊື້ອມຈອດເຊື້ອມໂຍງກັບທຸລະກິດຂອງປະເທດ ແລະ ສາກົນ, ສິ່ງເຫຼົ່ານີ້ແມ່ນມີຄວາມສໍາຄັນໃນການເລັ່ງການຝັດທະນາຂະແໜງການທຸລະກິດ ແລະ ພາກເອກະຊົນ ເຊິ່ງສອດຕ່ອງກັບແນວທາງການທັນປ່ຽນເສດຖະກິດຂອງປະເທດ (ຂໍ 3.3)

### ໜ້າວຽກ 11: ສ້າງສະພາບແວດລ້ອມທີ່ເອື້ອອໍານວຍທີ່ສຸດ ແລະ ຫ້າດົງດູດທີ່ສຸດໃນການເຮັດທຸລະກິດຢູ່ພາກຝັ້ນອາຊີຕາເວັນອອກສຽງໃຕ້

- ຈັດຕັ້ງປະເທິບັດ ແລະ ຜັນຂະໜາຍຢ່າງມີຄຸນນະພາບຕໍ່ກັບຄຳສັ່ງຂອງ ທ່ານນາຍົກລັດຖະມົນຕີ, ສະບັບເລກທີ 02 ແລະ ສະບັບເລກທີ 03 ວ່າດ້ວຍການປັບປຸງບັນດາລະບຽບການ ແລະ ກົນໄກປະສານງານໃນການດຳເນີນທຸລະກິດ ຢູ່ ສປປ ລາວ, ໂດຍສະເພາະເີ່ມທະວີຄວາມຜະຍາຍາມໃນການເຜີຍແຜ່ເນື້ອໃນການປັບປຸງລະບຽບການຕ່າງໆ ແລະ ຂັ້ນຕອນການອະນຸມັດຂຶ້ນທະບຽນທຸລະກິດ ໂດຍຜ່ານລະບົບດິຈິຕັລ ແລະ ຫຼຸດຜ່ອນການຈ່າຍຄ່າບໍລິການນອກລະບົບ (ແຜນຍຸດທະສາດການເງິນ ເຝື່ອສະໜັບສະໜູນແຜນຝັດທະນາເສດຖະກິດ-ສັງຄົມແຫ່ງຊາດ ຄັ້ງທີ IX). ເຖິງແມ່ນວ່າຂະບວນການລົງທະບຽນທຸລະກິດໄດ້ຮັບການປັບປຸງໃຫ້ງ່າຍຂຶ້ນ, ການອະນຸມັດການດຳເນີນທຸລະກິດຢູ່ສືບຕໍ່ເປັນສ່ວນໜີ່ທີ່ຫຍຸ້ງຍາກ ໂດຍສະເພາະ ການດຳເນີນທຸລະກິດຂອງຈຸນລະວິສາຫະກິດ, ວິສາຫະກິດຂະໜາດນ້ອຍ ແລະ ກາງ.
- ສ້າງເວທິການປຶກສາຫາລືລະຫວ່າງ ພາກລັດ-ເອກະຊົນ ໃນການຄື່ນຄວ້າ ແລະ ສ້າງນະໂຍບາຍ ເຝື່ອປັບປຸງສະພາບແວດລ້ອມການດຳເນີນທຸລະກິດ ແລະ ການກະຕຸນ ແລະ ສິ່ງເສີມການຝັດທະນາຂະແໜງການຈຸນລະວິສາຫະກິດ, ວິສາຫະກິດຂະໜາດນ້ອຍ ແລະ ກາງ (1) ໂດຍເນັ້ນໜັກການຝັດທະນາຂະແໜງການທີ່ເປັນບຸລິມະສິດ, (2) ການເຊື້ອມໂຍງສູ່ຕ່ອງໂສ້ຂອງພາກຝັ້ນ ແລະ ສາກົນ, ແລະ (3) ການສ້າງທຸລະກິດທີ່ມີຄວາມຮັບຜິດຊອບ.
- ສ້າງເວທິການປຶກສາຫາລືລະຫວ່າງ ພາກລັດ-ເອກະຊົນ ກ່ຽວກັບ ການສະໜອງການເງິນທີ່ກວມລວມ ເຝື່ອປັບປຸງການສະໜອງການບໍລິການທາງດ້ານການເງິນ ແລະ ຜະລິດຕະພັນການເງິນທີ່ກ່ຽວຂ້ອງ, ການເຂົ້າເຖິງແຫຼ່ງທຶນ, ໂດຍສະເພາະ ການລວມສູນມາດານການເກັບກຳປະຫວັດສິນເຊື່ອ ແລະ ການຈັດການຫຼັກປະກັນ ແລະ ເຮັດແນວໃດຈະສາມາດບັນລຸເຖິງໄຂື້ນຖານເຝື່ອການສະໜອງການເງິນທີ່ກວມລວມ, ການທັນເປັນດີຈິຕັລ, ແລະ ຄວາມຮູ້ກ່ຽວກັບການເງິນ.

ຄໍາອະທິບາຍ:	ພາກສ່ວນທີ່ກ່ຽວຂ້ອງ:
ລັດຖະບານ ແຫ່ງ ສປປ ລາວ ໄດ້ໃຫ້ຄວາມສໍາຄັນໃນການປັບປຸງສະພາບແວດລ້ອມໃນການດຳເນີນທຸລະກິດ, ແນໃສ່ການເອື້ອອໍານວຍຄວາມສະກວກ ແລະ ສ້າງສະພາບແວດລ້ອມໃຫ້ແກ່ນກາລົງທຶນທັງພາຍໃນ ແລະ ຕ່າງປະເທດ. ໃນປີ 2018, ທ່ານນາຍົກລັດຖະມົນຕີ ໄດ້ອອກຄໍາສັ່ງເຝື່ອປັບປຸງກິດລະບຽບ ແລະ ກົນໄກປະສານງານໃນການດຳເນີນທຸລະກິດຢູ່ ສປປ ລາວ, ເຊິ່ງເປົ້າໝາຍຫຼັກກຳເຝື່ອສ້າງສະພາບແວດລ້ອມທີ່ເອື້ອອໍານວຍ, ດຶງດູດນັກລົງທຶນທັງເວົ້າ ແລະ ໃໝ່	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ ກົມທະບຽນ ແລະ ອຸ່ມຄອງວິສາຫະກິດ, ກະຊວງອຸດສາຫະກຳ ແລະ ການຄ້າ</li> <li>▪ ການແຜນການ ແລະ ການຮ່ວມມື, ກະຊວງອຸດສາຫະກິດ</li> </ul>

<p>ແລະ ຂ່ວຍສິ່ງເສີມຂະແໜງການທຸລະກິດໂດຍຫຼຸດຂະບວນການອະນຸມັດ ເອກະສານໃຫ້ຮັດກຸມ ແລະ ງ່າຍຂຶ້ນກວ່າເກົ່າ.</p> <p>ຄຽງຄຸກັນນັ້ນ, ຕ້ອງໄດ້ມີການຊຸກຍູ້ ແລະ ຍິກລະດັບຄວາມຮັບຮູ້ ແລະ ເຊື້ອີຈ ຂອງພາກທຸລະກິດໃຫ້ໜ້າຢັ້ງຂຶ້ນກວ່າເກົ່າກ່ຽວກັບ ຜົນກະທິບຕ່າງໆທີ່ຈະກິດຂຶ້ນ ໃນອະນາຄົດ, ກັບການເຝື່ນທະວີການແຂ່ງຂັ້ນການສື່ງອອກຂອງວິສາຫະກິດຂະໜາດນ້ອຍ ແລະ ກາງ ເຝື່ອຫຼຸດຜ່ອນສິ່ງທ້າທາຍ ແລະ ສະໜັບສະໜູນຂະແໜງການທີ່ໄດ້ຮັບຜົນກະທິບ ແລະ ເຝື່ອຮັບປະກັນວ່າພວກເຂົາຈະສາມາດປັບຕົວຕໍ່ສະພາບການປ່ຽນແປງໃໝ່ທີ່ເກີດຂຶ້ນຈາກການກ້າວອອກຈາກສະຖານະພາບ ປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາ.</p> <p>ຂະບວນການປັບປຸງສະພາບແວດລ້ອມການດໍາເນີນທຸລະກິດ ແມ່ນກໍາລັງມີການຈັດ ຕັ້ງປະຕິບັດໄປຄຽງຄຸ້ກັບການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດ ແລະ ຜັນຂະໜາຍຄໍາສິ່ງຂອງທ່ານນາຍິກລັດຖະມິນຕີ, ສະບັບເລກທີ 02 ແລະ ສະບັບເລກທີ 03 ແລະ ມີການຕິດຕາມຄວາມຄືບໜ້າຢ່າງເປັນຮູບປະໜາ, ເຊິ່ງ ການສ້າງ ແລະ ປັບປຸງສະພາບແວດລ້ອມການດໍາເນີນທຸລະກິດ ແມ່ນມີຄວາມສໍາຄັນໃນການຊຸກຍູ້ການຝັດທະນາພາກເອກະຊົນ, ເຊິ່ງນີ້ຄວນໄປຄຽງຄຸ້ກັບ ການຍິກລະດັບການປຶກສາຫາລືກັນລະຫວ່າງ ພາກລັດ-ເອກະຊົນ ເຝື່ອສະໜັບສະໜູນການຝັດທະນາຂະແໜງການຈຸນລະວິສາຫະກິດ, ວິສາຫະກິດຂະໜາດນ້ອຍ ແລະ ກາງ. ຫ້າວຽກທັງສອງນີ້ ແມ່ນໄດ້ຖືກເຊື່ອມສານເຂົ້າໃນສາມໜ້າວຽກຂອງ ແຜນຍຸດທະສາດການເງິນເຝື່ອສະໜັບສະໜູນ ແຜນຝັດທະນາເສດຖະກິດ-ສັງຄົມແຫ່ງຊາດ ຄັ້ງທີ IX, ກຳຄິ່ນໜ້າວຽກ 3.1.1 (ປັບປຸງສະພາບແວດລ້ອມການດໍາເນີນທຸລະກິດ ເຝື່ອຊຸກຍູ້ການປະກອບສ່ວນເອກະຊົນພາຍໃນເຂົ້າໃນຂະແໜງການບຸລິດມະສິດ) ແລະ ຫ້າວຽກ 3.2.2 (ເຝື່ນທະວີການເຂົ້າເຖິງການເຝື່ອການຝັດທະນາຂະແໜງ ການຈຸນລະວິສາຫະກິດ, ວິສາຫະກິດຂະໜາດນ້ອຍ ແລະ ກາງ).</p>	<p>ກຳ ແລະ ການຄ້າ</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ ກົມສິ່ງເສີມວິສາຫະກິດຂະໜາດນ້ອຍ ແລະ ກາງ, ກະຊວງອຸດສາຫະກຳ ແລະ ການຄ້າ</li> <li>▪ ກອງທິນສິ່ງເສີມຈຸນລະວິສາຫະກິດ, ວິສາຫະກິດຂະໜາດນ້ອຍ ແລະ ກາງ, ສະພາການຄ້າ ແລະ ອຸດສາຫະກຳ</li> <li>▪ ກົມແຜນການ, ກະຊວງແຜນການ ແລະ ການລົງທຶນ</li> <li>▪ ກົມນະໂຍບາຍການເງິນ, ກະຊວງການເງິນ</li> <li>▪ ກົມຄຸ້ມຄອງທະນາຄານ ການຄ້າ, ທະນາຄານແຫ່ງສປປ ລາວ</li> <li>▪ ສະພາການຄ້າ ແລະ ອຸດສາຫະກຳແຫ່ງຊາດລາວ</li> </ul>
---	--

### 3. ການຫັນປ່ຽນໂຄງຮ່າງທາງດ້ານເສດຖະກິດ

#### 3.1 ການຝັດທະນາຊັບພະຍາກອນມະນຸດ, ວຽກເຮັດງານທຳທີ່ດີ ແລະ ການຍົກລະວັບຄວາມອາດສາມາດທາງດ້ານການ ແຜນດີ

ຖ້າ ສປປ ລາວ ບໍ່ມີປະຊາກອນຫຼຸມທີ່ມີສຸກຂະພາບແຂງແຮງ ແລະ ມີການສຶກສາທີ່ດີ ທີ່ຈະສາມາດປະກອບສ່ວນ ແລະ ມີສ່ວນຮ່ວມໃນການຝັດທະນາເສດຖະກິດທີ່ມີວຽກເຮັດງານທຳທີ່ດີ ແລະ ພຽງຝ່, ແລະ ມີຄວາມສາມາດໃນການຜະລິດຫຼາຍຂຶ້ນກວ່າເຕົ້າ, ສປປ ລາວ ຈະບໍ່ສາມາດບັນລຸເປົ້າຫາຍການຫຼຸດຝຶ່ນອອກຈາກສະຖານະພາບດ້ອຍຝັດທະນາໄດ້ຢ່າງໄລ່ລຽນ, ມີຄຸນນະພາບ ແລະ ຍືນຍົງ. ດ້ວຍສະພາບຫຍຸ້ງຍາວໃນການຈັດສັນດັບນິງປົງປະມານໃນຂະແໜງສາຫາລະນະສຸກ ແລະ ການສຶກສາ, ຄຽງຄຸ້ມກັບບັນຫາດ້ານສຸກຂະພາບ ແລະ ໂິຊະນາການທີ່ຖືດຖອຍຍ້ອນວິກິດການ 5F ແລະ ການສູນເສຍການຮຽນຮູ້ຂອງເດັກໄລຍະການແຜ່ລະບາດຂອງພະຍາດໂຄວິດ-19, ເຊິ່ງສິ່ງເຫຼົ່ານີ້ໄດ້ເຮັດໃຫ້ການຝັດທະນາຊັບພະຍາກອນມະນຸດຢູ່ມີຄວາມທ້າທາຍຫຼາຍສົມຄວນ. ສະນັ້ນ, ຖ້າຫາກມີການປັບປຸງບັນຫາດ້ານການຕົ້ນ ແລະ ປົງປະມານໃນຂະແໜງການສັງຄົມ, ເຊິ່ງເປັນເງື່ອນທີ່ຂາດບໍ່ໄດ້ໃນການຫຼຸດຝຶ່ນອອກຈາກສະຖານະພາບປະທັດດ້ອຍຝັດທະນາ (ຂໍ 3.1.2), ສປປ ລາວ ຈຳເປັນຕ້ອງໄດ້ໃຫ້ຄວາມສໍາຄັນ ແລະ ສຸມໃສ່ຄວາມພະຍາຍາມໃນການປັບປຸງຄຸນນະພາບການຮຽນຮູ້ໄລຍະຍາວຕະຫຼອດຊີວິດ, ໂດຍສະແພະໃນຂຶ້ນມັດທະຍົມສຶກສາ ແລະ ການສຶກສາຂອງໄວໜຸ່ມທີ່ຈະກາຍເປັນກຸ່ມປະຊາກອນສໍາຄັນ ຂອງ ສປປ ລາວ ໃນອະນາຄົດ. ຜ້ອມກັນນັ້ນ, ຂະແໜງສາຫາລະນະສຸກຈຳເປັນຕ້ອງໄດ້ຮັບການປັບປຸງໃຫ້ກວມລວມ ແລະ ປະຊາຊົນສາມາດເຂົ້າເຖິງໄດ້, ແລະ ແມ່ນອນວ່າກຸ່ມປະຊາກອນໄວໜຸ່ມທີ່ມີສຸຂະພາບແຂງແຮງ ແລະ ມີການສຶກສາທີ່ດີ ຈະສາມາດມີຄວາມຈະລົນກ້າວໜ້າໄດ້ ກຳຕໍ່ເມືອງ ສປປ ລາວ ສາມາດສະໜອງ ແລະ ເລັ່ງການສ້າງວຽກເຮັດງານທຳທີ່ດີໃຫ້ແກ່ປະຊາກອນເຫຼົ່ານັ້ນ, ເຊິ່ງແຕ່ລະປີມີປະຊາກອນໄວໜຸ່ມອອກສ່ຽວຫຼວກແຮງງານສະເລ່ຍເກືອບ 82,000 ຄືນຕໍ່ປີ. ເຝື່ອສາມາດຮັດໄດ້ແນວນັ້ນ, ສປປ ລາວ ຈຳເປັນຕ້ອງມີການປັບປຸງດ້ານນິຕິກຳ ແລະ ລະບຽບການຕ່າງໆ ຄຽງຄຸ້ມກັບການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດມາດຕະຖານແຮງງານສາກົນ. ການສ້າງວຽກເຮັດງານທຳກໍຈຳເປັນຕ້ອງມີການຍົກລະດັບການສະໜັບສະໜູນຂະແໜງການບຸລິມະສິດຂອງ ສປປ ລາວ, ເຊັ່ນ: ກະສິກຳ, ການຜະລິດ, ແລະ ຜະລັງງານ ທັງໝູ່ໃນໃນຕົວເມືອງ ແລະ ແຂດຊົນນະບິດ (3.3.2 ແລະ 3.3.3). ຜ້ອມກັນນັ້ນ, ການຂະຫຍາຍຕາຫຳ່ງການປົກປ້ອງທາງສັງຄົມ ຈະຊ່ວຍຮັບປະກັນວ່າ ສປປ ລາວ ຈະສາມາດຮັບມີກັບວິກິດການ ແລະ ຜົນກະທິບຈາກພາຍນອກ, ແລະ ຊ່ວຍຫຼົງກາລຽງການເຜີ່ມຂຶ້ນຂອງຄວາມຫຼຸກຍາກ ແລະ ຮັກສາທວງທ່າ ແລະ ເລວທາງການຫຼຸດຝຶ່ນອອກຈາກສະຖານະພາບປະທັດດ້ອຍຝັດທະນາໄດ້ຢ່າງຍືນຍົງ. ຜ້ອມກັນນັ້ນ, ການເປັນຢູ່ທີ່ດີຂອງປະຊາກອນຍົງມີຄວາມສໍາຄັນທ່ານັ້ນ ແມ່ຍື່ງ ແລະ ເດັກຍື່ງ, ເຊິ່ງກຸ່ມປະຊາກອນເຫຼົ່ານີ້ແມ່ນໄດ້ຮັບຜົນກະທິບຢ່າງໜັກໜວງໃນໄລຍະການແຜ່ລະບາດຂອງພະຍາດໂຄວິດ-19 ແລະ ວິກິດການ 5F. ດ້ວຍເຫດນີ້, ການເຊື່ອມສານໜ້າວຽກ ແລະ ໂຄງການປ້ອງກັນຈາກຜົນກະທິບຈາກພາຍນອກເຂົ້າໃນແຜນງານແຫ່ງຊາດ ແລະ ລະບົບປົກປ້ອງທາງສັງຄົມ ແມ່ນມີຄວາມສໍາຄັນ ເຝື່ອຮັບປະກັນວ່າຈະບໍ່ມີໃຜຖືກປະໄວ້ຂ້າງໜັງໃນການຝັດທະນາຊັບພະຍາກອນມະນຸດໃນໄລຍະເກີດໄຟຟັບຕ່າງໆ ເຊັ່ນ: ການແຜ່ລະບາດຂອງພະຍາດໂຄວິດ-19. ສະນັ້ນ, ການເຊື່ອມສານດັ່ງກ່າວຈະຊ່ວຍສະໜອງການສະໜັບສະໜູນໃຫ້ແກ່ກຸ່ມປະຊາກອນທີ່ບອບບາງທີ່ສຸດໃນສັງຄົມໄດ້ຢ່າງທັນການ ໂດຍຜ່ານລະບົບ ແລະ ກົມໄກການປົກປ້ອງທາງສັງຄົມແຫ່ງຊາດ ໃນກໍລະນີເກີດມີໃຜຟັບຂຶ້ນມາໃນອະນາຄົດ. ຄຽງຄຸ້ມກັນນັ້ນ, ການເຊື່ອມສານປັດໄຈດ້ານເຜົດ, ພົດບາດຍົງ-ຊາຍ ແລະ ຮັບປະກັນວ່າຈະບໍ່ມີໃຜຖືກປະໄວ້ຂ້າງໜັງໃນການຝັດທະນາເຂົ້າໃນວຽກງານ

ໂດຍລວມຂອງການຝັດທະນາຂັບຜະຍາກອນມະນຸດຢູ່ ສປປ ລາວ ແມ່ນມີຄວາມສໍາຄັນໃນການຫຼຸດຜົນອອກຈາກສະຖານະພາບປະເທດດ້ວຍຝັດທະນາໄດ້ຢ່າງໂລ່ງລ່ຽນ ແລະ ເປັນເງື່ອນໄຂທີ່ຈຳເປັນໃນການຫັນປ່ຽນໂຄງສ້າງດ້ານເສດຖະກິດ, ເຊິ່ງເຫັນໄດ້ຈາກປິດຮົນການຝັດທະນາປະເທດຂອງ ສ.ເກົ້າຫລື ແລະ ສສ. ຫວຽດນາມ, ເປັນຕົ້ນ.

### ໜ້າວຽກ 12: ເລັ່ງແກ້ໄຂຂໍ້ຕົງດ້າງ ແລະ ບັນຫາທາງດ້ານການຮຽນຮູ້

- ຜັດທະນາແຜນງານການຝັດທະນາ ໂດຍໃຫ້ສອດຄ່ອງກັບຄໍາໜາຍໜັ້ນການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດ ແຜນງານແຫ່ງຊາດ (ຈາກການກະກຽມການເຂົ້າຮ່ວມ ກອງປະຊຸມສຸດຍອດວ່າດ້ວຍການສຶກສາ), ລວມທັງຄວາມຜະຍາຍາມໃນການນຳໃຊ້ງົບປະມານເຝື່ອແກ້ໄຂບັນຫາການສູນເສຍດ້ານການຮຽນຮູ້ຂອງເດັກ.
- ຈັດບຸລິມະສິດການຈັດສັນງົບປະມານ ແລະ ເຝື່ນທະວີຄວາມຜະຍາຍາມໃນການແກ້ໄຂບັນຫາການປະລະການຮຽນ, ໂດຍສະແພະໃນກຸ່ມເດັກຍິງ.
- ຊອກຫາແນວທາງການປ່ຽນແປງໃໝ່ ແລະ ການປັບປຸງທີ່ຈຳເປັນຂອງກົດໝາຍ, ກົດລະບຽບ, ກົນໄກ ແລະ ການຈັດສັນຕາຕະລາງບັນຊີດ້ານງົບປະມານ ໃນການຈັດການວາງແຜນງານແບບລວມສູນ, ການຈັດບຸລິມະສິດ, ແລະ ການຈັດສັນງົບປະມານຂອງຂະແໜງການສຶກສາ ແລະ ປັບປຸງປະສິດທິຜົນຂອງການຈັດສັນງົບປະມານຂອງລັດ ໂດຍສະແພະໃນສະພາບການທີ່ ສປປ ລາວ ມີຄວາມຈຳກັດ ແລະ ທ່າງຍາກທາງດ້ານການເງິນ (ແຜນຍຸດທະສາດການເງິນ ເຝື່ອສະໜັບສະໜູນ ແຜນຝັດທະນາເສດຖະກິດ-ສັງຄົມແຫ່ງຊາດ ຄັ້ງທີ IX)

ຄໍາອະທິບາຍ:	ພາກສ່ວນທີ່ກ່ຽວຂ້ອງ:
<p>ກອງປະຊຸມສໍາມະນາເຝື່ອບຶກສາຫາລື ແລະ ແລກປ່ຽນປິດຮົນກ່ຽວກັບ ການກະກຽມສ້າງແຜນຍຸດທະສາດໃນການຂ້າມຜ່ານອອກຈາກສະຖານະພາບປະເທດດ້ວຍຝັດທະນາຢ່າງໂລ່ງລ່ຽນ (ເດືອນສິງຫາ 2022, ທີ່ ບາງກອກ) ໄດ້ມີການແລກປ່ຽນປິດຮົນ ແລະ ປະລິບການທາງດ້ານການຝັດທະນາຂອງ ສ. ເກົ້າຫລື ແລະ ສສ. ຫວຽດນາມ ເຊິ່ງໄດ້ຍົກໃຫ້ເຫັນເຖິງຄວາມສໍາຄັນໃນການປັບປຸງການສະໜອງທຶນ ແລະ ຖົບປະມານໃຫ້ແກ່ຂະແໜງການສຶກສາ, ລວມທັງການເຂົ້າເຖິງການສຶກສາ ແລະ ການສ້າງຂະແໜງການສຶກສາທີ່ມີຄຸນນະພາບ. ຜ້ອມກັນນັ້ນ, ທີ່ກອງປະຊຸມສຸດຍອດວ່າດ້ວຍການສຶກສາ, ສປປ ລາວ ໄດ້ໃຫ້ຄໍາໜາຍໜັ້ນໃນການ “ຫັນປ່ຽນ ແລະ ປະຕິຮູບຂະແໜງການສຶກສາ ແລະ ສ້າງຄວາມເຂັ້ມແຂງ ແລະ ຍົກລະດັບການສຶກສາໃຫ້ມີຄຸນນະພາບໃຫ້ທີ່ວເຖິງ”, ເຊິ່ງໜ້າວຽກທີ 4 ດັ່ງກ່າວນີ້ ແມ່ນເນັ້ນໜັກກ່ຽວກັບການສະໜອງທຶນເຂົ້າໃນການຝັດທະນາຂັບຜະຍາກອນມະນຸດ.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ ກົມການເງິນ, ກະຊວງສຶກສາທິການ ແລະ ກິລາ</li> <li>▪ ກົມແຜນການ ແລະ ການຮ່ວມມື, ກະຊວງສຶກສາທິການ ແລະ ກິລາ</li> <li>▪ ກົມງົບປະມານແຫ່ງລັດ, ກະຊວງການເງິນ</li> <li>▪ ກົມນະໂຍບາຍການເງິນ, ກະຊວງການເງິນ</li> <li>▪ ກົມແຜນການ, ກະຊວງແຜນການ ແລະ ການລົງທຶນ</li> <li>▪ ກົມຮ່ວມມືສາກິນ, ກະຊວງ</li> </ul>

	<p>ແຜນການ ແລະ ການ ລົງທຶນ</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ ກະຊວງພາຍໃນ</li> <li>▪ ສູນກາງສະຫະພັນແມ່ຍິງ ລາວ</li> </ul>
--	--

### ໜ້າວຽກ 13: ຮັບປະກັນການເຂົ້າເຖິງການບໍລິການການປົກປ້ອງທາງສັງຄົມຂັ້ນຝົ້ນຖານ

ທີບທວນດືນການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດ ແລະ ການສະໜອງທຶນ ຍຸດທະສາດແຫ່ງຊາດ ວ່າດ້ວຍ ການປົກປ້ອງທາງສັງຄົມ, ແນໃສ່ເຜື່ອຝາກະນາ, ຍົກລະດັບ ແລະ ສະໜອງທຶນ (ຈາກງົບປະມານຂອງລັດ) ໃຫ້ແກ່ວຽກງານປ້ອງກັນສຸຂະພາບ, ການປະກັນສັງຄົມ ແລະ ລະບົບສະໜວດດີການສັງຄົມ, ໂດນສຸມໃສ່ການເຂົ້າເຖິງຂອງກຸ່ມທີ່ບອບບາງ ເຊັ່ນ ເດັກ, ແມ່ຍິງ, ແລະ ຜູ້ເສຍອີງຄະ ແລະ ຄາດຄະເນແຜນງານ ແລະ ການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດໜ້າວຽກອື່ນໆທີ່ກ່ຽວຂ້ອງ.

ຄໍາອະທິບາຍ:	ພາກສ່ວນທີ່ກ່ຽວຂ້ອງ:
<p>ແຜນຍຸດທະສາດການຂ້າມຜ່ານ ໄດ້ກວມເອົາ ຍຸດທະສາດແຫ່ງຊາດ ວ່າດ້ວຍ ການປົກປ້ອງທາງສັງຄົມ ເປັນວຽກງານບຸລິມະສິດ ດ້ວຍສອງເປົ້າໝາຍຫຼັກ ອີ: “ພາຍໃນປີ 2030, ປະຊາຊົນລາວ ແມ່ນສາມາເຂົ້າເຖິງການບໍລິການການປົກປ້ອງທາງສັງຄົມຂັ້ນຝົ້ນຖານ” ແລະ “ພາຍໃນປີ 2025, ລະບົບການປົກປ້ອງທາງສັງຄົມ ຈະມີການຝັດທະນາຍ໌/ຍໍາຕ່າງໆເນື່ອງແມ່ນສະໜອງການປົກປ້ອງທາງສັງຄົມ ທີ່ຈຳເປັນໃຫ້ແກ່ປະຊາກອນທີ່ມີຄວາມຕ້ອງການຫຼາຍກວ່າໜູ້”.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ ກົມສັງຄົມສຶງເຄະ, ກະຊວງແຮງງານ ແລະ ສະໜວດດີການສັງຄົມ</li> <li>▪ ກົມແຜນການ ແລະ ການຮ່ວມມືສາກົນ, ກະຊວງແຮງງານ ແລະ ສະໜວດດີການສັງຄົມ</li> <li>▪ ອົງການປະກັນສິງຄົມແຫ່ງຊາດ, ກະຊວງແຮງງານ ແລະ ສະໜວດດີການສັງຄົມ</li> <li>▪ ກົມງົບປະມານແຫ່ງລັດ, ກະຊວງການເງິນ</li> <li>▪ ສູນກາງກຳມະບານລາວ</li> </ul>

**ໜ້າວຽກ 14:** ປັບປຸງການສະໜອງກາລະໂອກາດໃນການມີວຽກເຮັດງານທຳ ແລະ ສະພາບເວັດລ້ອມທີ່ເຂື້ອຈຳນວຍ

- ທີ່ບໍ່ທວນຄືນການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດ ກົດໝາຍແຮງງານ ແລະ ດຳລັດວ່າດ້ວຍຄ່າແຮງງານຂັ້ນຕໍ່າ ແລະ ສຶກສາ ແລະ ຜິຈາລະນາການປັບປຸງດ້ານນິຕິກຳ ເພື່ອປັບປຸງສະພາບແວດລ້ອມໃນການເຮັດວຽກໃຫ້ດີຂຶ້ນ ໂດຍໃຫ້ສອດຄ່ອງສະພາບການຝັດທະນາຕົວຈິງຂອງປະເທດ.
  - ທີ່ບໍ່ທວນຄືນການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດ ກົດໝາຍຕ້ານການຄ້າມະນຸດ. ການຝັດທະນາ ແລະ ສະໜອງ ແຫ່ງຂໍ້ມູນ ຕະຫຼາດແຮງງານໃຫ້ມີຄຸນນະພາບສູງ ຄຽງຄຸ້ງກັບການສືບຕໍ່ສະໜັບສະໜູນການສ້າງເງື່ອນໄຂອ່ານວຍຄວາມສະດວກໃຫ້ແກ່ການປັບຕົວຕໍ່ການປັບປຸງແປ່ງຂອງຕະຫຼາດແຮງງານ ແລະ ຫ້າວຽກເຮັດງານທຳ ເພື່ອຊ່ວຍສິ່ງເສີມ ແລະ ຕອບສະໜອງຄວາມຕ້ອງການດ້ານວຽກເຮັດງານທຳ ຢູ່ຂະແໜງການຕ່າງໆ.
  - ຜັດທະນາ ແລະ ຈັດຕັ້ງປະຕິບັດນະໂຍບາຍເພື່ອປົກປ້ອງແຮງງານເຖື່ອນຍ້າຍໃນເຂດເສດຖະກິດຝີເສດ (SEZ) ແລະ ໂຄງການຝັດທະນາຕ່າງໆ ໃນຂອບ ຂໍ້ລືເລີ່ມໜຶ່ງແລວໜຶ່ງເສັ້ນທາງ ເພື່ອຮັບປະກັນການມີວຽກເຮັດງານທຳ ທີ່ດີ.
  - ປັບປຸງການສະໜອງຂໍ້ມູນຂ່າວສານ ແລະ ຂໍ້ມູນທີ່ມີຄຸນນະພາບ ກ່ຽວກັບ ກາລະໂອກາດການຝິກອົບຮົມທັກສະແຮງງານ, ການຝັດທະນາທັກສະ ແລະ ການປະກອບການຕ່າງໆ.
  - ປັບປຸງ ແລະ ເຜີມຈໍານວນການສຶກສາ ແລະ ຝິກອົບຮົມວິຊາຊີບທີ່ມີຄຸນນະພາບ, ການຝັດທະນາທັກສະ ແລະ ການຝັດທະນາການປະກອບການ.

	<p>ການລົງທຶນ</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ ກະຊວງປ້ອງກັນຄວາມສະຫງົບ</li> <li>▪ ສູນສະພິໄຕແຫ່ງຊາດ</li> <li>▪ ສູນກາງກຳມະບານລາວ</li> </ul>
--	---

### ໜ້າວຽກ 15: ເຮັດໃຫ້ປະເທດກາຍເປັນຈຸດໝາຍປາຍທາງການທ່ອງທ່ຽວດ້ານທຳມະຊາດ ແລະ ວັດທະນະທຳ ຫຼືໜ້າດຶງດູດໃຈ

ລີເລີ່ມການປົກສາຫາລື ແລະ ການຮ່ວມມື ໃນການຝັດທະນາການທ່ອງທ່ຽວທີ່ຍືນຍົງໃນອະນາຄົດ ໃຫ້ກາຍເປັນເສົາ ຄ້າຫຼັກໃນການຫັນປ່ຽນໂຄງຮ່າງທາງດ້ານເສດຖະກິດຂອງ ສປປ ລາວ, ແຊ້ອມສານວຽກງານທ່ອງທ່ຽວເຊົ້າເປັນບຸລິມະສິດຂອງ ແຜນຝັດທະນາເສດຖະກິດ-ສັງຄົມແຫ່ງຊາດ ຄັ້ງທີ X.

<p>ຄໍາອະທິບາຍ:</p> <p>ຊຸກຍູ້ ແລະ ຂັບເຄື່ອນການຝື້ນຝຸຂະເໜ່ງການທ່ອງທ່ຽວ ເຮັດໃຫ້ກາຍເປັນເສົາ ຄ້າຫຼັກໃນການຝັດທະນາແບບຍືນຍົງ ຢູ່ ສປປ ລາວ, ເຊິ່ງລວມທັງ ເປັນການຊຸດຄົ້ນແຫ່ງທຶນເຝື່ອຝັດທະນາການທ່ອງທ່ຽວແບບອະນຸລັກໃຫ້ສອດຄ່ອງກັບມາດຖານສາກົນ ແລະ ສິ່ງເສີມການສ້າງກາໝາຍ/ໃຫ້ລາງວັນຕ່າງໆ ທີ່ຈະເຮັດໃຫ້ ພາກທຸລະກິດຂອງລາວເຮົາ ສາມາດດຳເນີນການ ແລະ ຈັດຕັ້ງປະຕິບັດໃຫ້ ສອດຄ່ອງກັບບັນດາລະບຽບຕ່າງໆ (ເຊັ່ນ: ຫ້າມນໍາໃຊ້ທຶນຢາງພລາສຕິກ) ຢູ່ຝື້ນທີ່ໄດ້ເນື່ອງ. ຜ້ອມກັນນັ້ນ, ກໍໃຫ້ສອດຄ່ອງກັບຄວາມພະຍາຍາມໃນການປັບປຸງການຄ້າຂອງ ສປປ ລາວ, ໂຄສະນາສິ່ງເສີມການທ່ອງທ່ຽວຕໍ່ຕະຫຼາດບຸລິມະສິດ ແລະ ຍັກໃຫ້ເຫັນເຖິງການປັບປຸງສິ່ງອໍານວຍຄວາມສະຄວກຕ່າງໆທາງດ້ານການເຊື່ອມຈອດ (ເຊັ່ນ: ເສັ້ນທາງຄົມມະນາຄົມລົດໄຟຄວາມໄວສູງ ລາວ-ຈິນ), ການສະໜອງການບໍລິການ (ວິຊ່າເອົລັກໂຕຣນິກ) ແລະ ການຄຸ້ມຄອງມໍຣະດິກທາງທຳມະຊາດ ແລະ ວັດທະນະທຳຂອງຊາດ. ໜ້າວຽກດັ່ງກ່າວນີ້ຈະໄດ້ຮັບການສະໜັບສະໜູນຄຽງຄຸ້ມກັບການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດຂອງ ອົງການ ອຸຍເນສໂກ ແລະ ຄຸ່ຮ່ວມຝັດທະນາອື່ນໆ ໃນການສາງແຜນ ແລະ ຈັດບຸລິມະສິດໃນການສິ່ງເສີມ ແລະ ປີກປັກຮັກສາສະຖານທີ່ມໍຣະດິກທີ່ມີຄຸນຄ່າທາງທຳມະຊາດ ແລະ ວັດທະນະທຳ ໃຫ້ກາຍເປັນສະຖານທີ່ທ່ອງທ່ຽວທີ່ຮັບຮູ້ຈາກສາກົນ ແລະ ສອດຄ່ອງກັບການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດ ກິດໝາຍວ່າດ້ວຍການທ່ອງທ່ຽວ, ກິດໝາຍວ່າດ້ວຍມໍຣະດິກ, ກິດໝາຍວ່າດ້ວຍຫໍ່ວັດທະນະທຳ, ແລະ ດຳລັດວ່າດ້ວຍການປະເມີນຜົນກະທິບຕໍ່ສິ່ງແວດລ້ອມ.</p>	<p>ພາກສ່ວນທີ່ກ່ຽວຂ້ອງ:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ ກະຊວງທະແຫຼງຂ່າວ, ວັດທະນະທຳ ແລະ ທ່ອງທ່ຽວ</li> <li>▪ ກະຊວງຊັບພະຍາກອນທຳມະຊາດ ແລະ ສິ່ງແວດລ້ອມ</li> <li>▪ ກະຊວງກະສິກຳ ແລະ ບໍ່ໄມ້</li> <li>▪ ກະຊວງຝະລັງງານ ແລະ ບໍ່ແຮກ</li> <li>▪ ຄະນະກຳມະທິການມໍຣະດິກແຫ່ງຊາດ</li> </ul>
---	---

### 3.2 ການຝັດທະນາຊຸມນະບົດ

ຖ້າຫາກບໍ່ມີການຝັດທະນາຢ່າງຍືນຍົງໃນເຂດຊຸມນະບົດ (ເຊິ່ງເປັນເຂດທີ່ປະຊາຊົນອາໄສ ແລະ ທຳມາຫາກີນເປັນຈຳນວນຫຼາຍ), ສປປ ລາວ ຈະໜ່າສາມາດບັນລຸເຫັນພາບຕ້ອງການທຸກຟື້ນອອກຈາກສະຖານະພາບດ້ວຍຝັດທະນາໄດ້ຢ່າງໂລ່ງລຽນ, ມີຄຸນນະພາບ ແລະ ຍືນຍົງ. ປະຊາຊົນທີ່ອາໄສຢູ່ເຂດຊຸມນະບົດ ແມ່ນໄດ້ຮັບຜົນກະທິບໂດຍກົງຈາກການແຜ່ລະບາດຂອງຝະຍາດໂຄວິດ-19, ເຊິ່ງລວມທັງໝໍຈຳກັດໃນການເຕີມທາງໄປ-ມາ ແລະ ໄດ້ສ້າງຜົນກະທິບຕໍ່ການຜະລິດ ແລະ ການຄ້າກະສິກຳ, ແລະ ນັບຕັ້ງແຕ່ເກີດວິກິດການ 5F ຍືນສ້າງຄວາມຫຍຸ້ງຍາກ ແລະ ເຝື່ມທະວີຄວາມບໍ່ໜັ້ນຄົງທາງດ້ານສະບຽງອາຫານຫຼາຍຂຶ້ນກວ່າເກົ່າ ຍ້ອນການເຝື່ມຂຶ້ນຂອງລາຄາຂອງບຸ້ຍ. ຜ້ອມກັນນັ້ນ, ການຝັດທະນາເສດຖະກິດຢູ່ເຂດຊຸມນະບົດ ຢັ້ງສືບຕໍ່ເຝື່ອພາການຊຸດຄົ້ນຊັບຝະຍາກອນທຳມະຊາດ, ເຮັດໃຫ້ ສປປ ລາວ ເປັນປະທາດທີ່ຢູ່ອັນດັບສຸດທ້າຍໃນໂຕ່ງໂສ້ການຄ້າຂອງພາກຝັ້ນ ແລະ ສາກີນ. ສະນັ້ນ, ການສະໜັບສະໜູນການສ້າງຄວາມຫຼາຍຫຼາຍ ແລະ ພັບປຸງຄຸນນະພາບເສດຖະກິດຢູ່ເຂດຊຸມນະບົດ ເຝື່ອປະກິຮູບ ແລະ ຍົກລະດັບຜະລິດຕະພັນຈາກການນຳໃຊ້ຊັບຝະຍາກອນທຳມະຊາດ, ໄປຄຽງຄຸ້ກັບການກະຕຸນຂະແໜງການອື່ນໆທີ່ສໍາຄັນ ເຊັ່ນ: ຂະແໜງການທ່ອງທ່ຽວ ເຊິ່ງຈະເປັນຕົວຊ່ວຍເຊື່ອມຈອດທີ່ສໍາຄັນໃນການຫຼຸດຜ່ອນຄວາມແຕ່ກາໂຕນກັນລະຫວ່າງ ຕົວເມືອງ ແລະ ຊຸມນະບົດອີກດ້ວຍ. ສະນັ້ນ, ການນຳມືດນະໂຍບາຍດັ່ງກ່າວຈະເປັນຕ້ອງມີການເຝື່ມທະວີການວາງແຜນຍຸດທະສາດເຝື່ອປະສານງານ ແລະ ອ່ວມມືກັນທາງຄົມມະນາຄົມ, ພະລັງງານ, ການລົງທຶນ ແລະ ການສ້າງນະໂຍບາຍການຝັດທະນາຜົ່ນຖານໂຄງລາງທີ່ທຶນທານໂດຍໃຫ້ສອດຄ່ອງກັບແຜນການເຊື່ອມໂຍງຂອງພາກຝັ້ນ (ເຊິ່ງການປິດນໍາໃຊ້ ເສັ້ນທາງລິດໄຟ ລາວ-ຈິນ ຈະຊ່ວຍເຊື່ອມຈອດ ແລະ ເຊື່ອມໂຍງກັບເຂດຫ່າງໄກສອກຫຼືກ ແລະ ຂ້າມຜ່ານຄວາມຫຍຸ້ງຍາກຂອງການເປັນປະທາດທີ່ບໍ່ມີຊາຍແດນຕິດຈອດກັບທະເລ), ລວມທັງການລັດການຄຸ້ມຄອງການນຳໃຊ້ຊັບຝະຍາກອນທຳມະຊາດແບບປະສົມປະສານ ແລະ ຍືນຍົງ ໃນການແກ້ໄຂບັນຫາສະພາບສິ່ງແວດລ້ອມທີ່ສ່ອມໂຊມ ແລະ ການສ້າງເສດຖະກິດຂອງ ສປປ ລາວ ທີ່ປາສະຈາກ ແລະ ຫຼຸດຜ່ອນການບ່ອຍອາຍກາກບອນ (ຂໍ 3.4.1 ແລະ ຂໍ 3.4.2).

**ໜ້າວຽກ 16: ເຝື່ມທະວີຄວາມຜະຍາຍາມໃນການຍົກລະດັບການຝັດທະນາເຂດຊຸມນະບົດ ດ້ວຍແນວທາງການມີສ່ວນຮ່ວມຂອງຊຸມຊົນທ້ອງຖິ່ນ (community-based approach) ເຊິ່ງເປັນຕົວຂັບເຕື່ອນອັນສໍາຄັນໃນການຫຼຸດຜ່ອນຄວາມຫຼຸກຍາກ**

- ສີບຕໍ່ລົງທຶນການສ້າງຜົ່ນຖານໂຄງລາງຢູ່ເຂດຊຸມນະບົດ, ຖະໜົນທຶນທາງ ແລະ ການສະໜອງການບໍລິການສາທາລະນະຢູ່ເຂດຫ່າງໄກສອກຫຼືກ ແລະ ການເຊື່ອມຈອດລະຫວ່າງເຂດຕົວເມືອງ ແລະ ຊຸມນະບົດ, ກໍຄື ການສ້າງຜົ່ນຖານໂຄງລາງທີ່ເປັນມິດຕໍ່ສິ່ງແວດລ້ອມ ແລະ ສາມາດກຸ່ມຕົມເອງໄດ້ຢ່າງຍືນຍົງ ແລະ ສອດຄ່ອງປັບໃຫ້ເຂົ້າກັບວິທີການດໍາລົງຊີວິດຊອງປະຊາຊົນໃນທ້ອງຖິ່ນ.
- ສິ່ງເສີມຜູ້ປະກອບການ ແລະ ການອໍານວຍຄວາມສະຄວກໃນການຜະລິດຢູ່ເຂດຊຸມນະບົດ ແລະ ຊຸກຍູ້ການສ້າງສູນລວມເສດຖະກິດ, ໂດຍສະເພາການຝັດທະນາຕົວເມືອງນ້ອຍຢູ່ເຂດຊຸມນະບົດ, ແລະ ສິ່ງເສີມການສ້າງວຽກເຮັດງານທ່າຍຢູ່ເຂດຊຸມນະບົດ ແລະ ສ້າງກາລະໂອກາດໃນການສ້າງລາຍໄດ້ໃຫ້ແກ່ປະຊາກອນ ແລະ ຊຸມຊົນທີ່ບອບບາງ ແລະ ທຸກຍາກ, ເຊິ່ງນີ້ຈະຊ່ວຍຍົກລະດັບການກາລະໂອກາດໃນການເຂົ້າເຖິງຕະຫຼາດຂອງຜະລິດຕະພັນ

<p>ກະສິກຳ ແລະ ປັບປຸງຊີວິດການເປັນຢູ່ຂອງປະຊາຊົນ.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>ສ້າງຄວາມເຂັ້ມແຂງ ແລະ ຄວາມອາດສາມາດໃຫ້ແກ່ຊຸມຊົນທ້ອງຖິ່ນ ໂດຍຈັດຕັ້ງປະຕິບັດນະໂຍບາຍສາມສ້າງ, ປັບປຸງ ແລະ ສ້າງແຂວງໃຫ້ເຂັ້ມແຂງ, ສ້າງຄວາມອາດສາມາດໃຫ້ຂັ້ນເມືອງ ແລະ ບ້ານ, ສິ່ງເສີມຄວາມໂປ່ງໃສ ແລະ ມີການນຳພາທີ່ເຂັ້ມແຂງ, ຍົກລະກັບຄວາມສາມັກຄື ແລະ ຄວາມກົມກຽວກັນລະຫວ່າງກຸ່ມຊົນຜົ່າຕ່າງໆ.</li> <li>ຊຸກຍຸ້ສ້າງ ‘ກອງທຶນເຜື່ອການຝັດທະນາ’ ເຜື່ອຊ່ວຍເຫຼືອຕົວເມືອງທີ່ທຸກຍາກທີ່ສຸດ, ໂດຍສະແພະການສ້າງ ກອງທຶນບ້ານ ແລະ ເມືອງ, ເຊິ່ງຈະຊ່ວຍສະໜອງການສະໜັບສະໜູນໃຫ້ແກ່ບັນດາຄອບຄົວ ແລະ ບ້ານຕ່າງໆ ເຜື່ອໃຫ້ຜວກເຂົາສາມາດມີສ່ວນຮ່ວມໃນການສ້າງລາຍໄດ້.</li> </ul>	<p><b>ຳອະທິບາຍ:</b></p> <p>ໃນສະພາບການດັ່ງກ່າວນີ້, ການຝັດທະນາຊົນນະບົດຍິງມີຄວາມສໍາຄັນ ແລະ ເປັນໝາກທີ່ໃຈຫຼັກໃນຄວາມຝະຍາຍາມຂອງລັດຖະບານໃນວຽກງານການຫຼຸດຜ່ອນຄວາມທຸກຍາກ, ເພະຄວາມທຸກຍາກຢູ່ເຂດຊົນນະບົດແມ່ນຂໍ້ຄົງຄ້າງໜຶ່ງທີ່ຈໍາເປັນຕ້ອງໄດ້ແກ່ໄຂ, ແລະ ການນຳໃຊ້ແນວທາງການມີສ່ວນຮ່ວມຂອງຊຸມຊົນທ້ອງຖິ່ນ (community-based approach) ໃນການແກ້ໄຂບັນຫາດັ່ງກ່າວແມ່ນມີຄວາມຈຳເປັນ ແລະ ເປັນຕົວຂັບເຄື່ອນຮັນສໍາຄັນໃນການຫຼຸດຜ່ອນຄວາມທຸກຍາກຢູ່ເຂດດັ່ງກ່າວ. ຍຸດທະສາດການຝັດທະນາຊົນນະບົດຂອງລັດຖະບານໄດ້ກຳນົດເອົາສອງອົງປະກອບທີ່ສໍາຄັນ ຄື: 1) ປັບປຸງການເຂົ້າເຖິງເງື່ອນໄຂ ແລະ ປັດໄລທີ່ຈໍາເປັນຕໍ່ການຝັດທະນາ; ແລະ 2) ສ້າງຄວາມເຂັ້ມແຂງ, ກັດກຸມ, ຂະບວນການວາງແຜນຫຼຸດຜ່ອນຄວາມທຸກຍາກທີ່ມີຈຸດສຸມໃນຂັ້ນເມືອງ ເຜື່ອຮັບປະກັນວ່າບັນດາຂຶ້ນໄລເລີ່ມຕ່າງໆຈະສາມາດສະໜັບສະໜູນ ແລະ ສອດຄ່ອງເຊິ່ງກັນ ແລະ ກັນ.</p>	<p><b>ຝາກສ່ວນທີ່ກ່ຽວຂ້ອງ:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>ກະຊວງກະສິກຳ ແລະ ປໍາໄມ້</li> <li>ກົມແຜນການ, ກະຊວງແຜນການ ແລະ ການລົງທຶນ</li> <li>ທະນາຄານແຫ່ງ ສປປ ລາວ</li> </ul>
--	---	---

<p><b>ຫນ້າວຽກ 17: ເລັ່ງການຫັນປຽນສຸລະບິບການສະໜອງ ແລະ ພະລິດອາຫານທີ່ທຶນທານ ແລະ ຍືນຍົງ</b></p> <p>ເລັ່ງຄວາມຄືບໜ້າໃນການບັນລຸວິສະຫັດຂອງແຜນຝັດທະນາຂະແໜງການກະສິກຳ ເຜື່ອຮັບປະກັນການສະໜອງອາຫານທີ່ປອດໄພ ແລະ ມີໂພຊະນາການໃຫ້ກັບທຸກຄົນ ແລະ ພັດທະນາການກະສິກຳທີ່ສ້າງຜົນຜະລິດ ແລະ ກະສິກຳທີ່ຍືນຍົງ, ໂດຍສະແພະແມ່ນ:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>ສິ່ງເສີມການຢຸດຕິການຕັດໄມ້ທໍາລາຍເປົາ, ຫຼຸດຜ່ອນການປ້ອຍອາຍກາກໂບນິກ, ສິ່ງເສີມການສ້າງລະບິບອາຫານ ແລະ ການກະສິກຳທີ່ມີຄວາມຍືນຍົງ ແລະ ມີຄວາມທຶນທານຕໍ່ການປັບປຸງແປງດິນຝ້ອາກາດ, ໂດຍສະແພະການກະສິກຳຂະໜາດນ້ອຍ ແລະ ກາງ, ລວມທັງການຜະລິດອາຫານທີ່ເປັນມີດຕໍ່ທຳມະຊາດ, ຍຸດຕິການບູກຜິດຊະນິດກຽວທີ່ກວມເອົາຝຶ່ງກວ້າງ ແລະ ສ້າງຄວາມເຂັ້ມແຂງໃຫ້ແກ່ການຜະລິດກະສິກຳຂອງປະທາດເຜື່ອສະ</li> </ul>
---

<p>ໜ້າງການບໍລິໂພກທັງໝາຍໃນປະເທດ ແລະ ສາມາດສື່ງອອກສູ່ຕ່າງປະເທດ ຕາມແລວທາງການຂົນສົ່ງທີ່ເປັນທ່າແຮງຂອງ ສປປ ລາວ.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>ທົບທວນຄືນການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດ ຍຸດທະສາດແຫ່ງຊາດວ່າດ້ວຍການຄວບຄຸມມິນລະົດ ແລະ ແຜນປະຕິບັດງານ (2018-2025) ແລະ ຈັດຕັ້ງປະຕິບັດຢ່າງຈິງຈຳງົງຕາມຜົນຂອງການທົບທວນຄືນດັ່ງກ່າວ.</li> <li>ນຳໃຊ້ວິທະຍາສາດ ແລະ ເຕັກໂນໂລຊີທີ່ທັນສະໄໝໃນການຜະລິດເປັນຫຼັກ ແລະ ການບໍລິການທາງດ້ານເຕັກນິກ ແລະ ການຜະລິດ ໂດຍສື່ງເສີມການນຳໃຊ້ເຕັກນິກດັ່ງກ່າວໃນການສຶກສາຄົ້ນຄວ້າການປຸກເຂົ້າ, ເພະີັນມັດຟິດ ແລະ ການເພະລົງສັດ ແລະ ນຳໃຊ້ເຕັກໂນໂລຊີໃນການທິດລອງເຝື່ອຍົກລະດັບຄວາມອາດສາມາດໃນການຜະລິດ.</li> <li>ບັບປຸງສາງກັກເຕັບ/ຄວາມອາດສາມາດຂອງສາງເຕັບເຂົ້າເຝື່ອຮັບປະກັນການຄ້າປະກັນສະບຽງອາຫານໃນກໍລະນີເຫດການທາງໄຟຟິບທາງທຳມະຊາດ ແລະ ເຫດການອື່ນງານພາຍນອກທີ່ອາດຈະເກີດຂຶ້ນ ແລະ ສ້າງຜົນກະທົບໃນອະນາຄົດ.</li> </ul>	<p><b>ຄໍາອະທິບາຍ:</b></p> <p>ໜ້າວຽກດັ່ງກ່າວນີ້ ແມ່ນຕິດຜັນກັບຜົນຂອງການປຶກສາຫາລືທີ່ ກອງປະຊຸມສູດຍອດວ່າດ້ວຍລະບົບອາຫານ ທີ່ຈັດຂຶ້ນຢູ່ ສປປ ລາວ, ເຊິ່ງໄດ້ສຸມໃສສີແນວທາງຄົງ; ຮັບປະກັນການສະໜອງອາຫານທີ່ປອດໄພ ແລະ ມີໂພຊະນາການສໍາລັບທຸກຄົນ; ສື່ງເສີມການຜະລິດອາຫານທີ່ເປັນມີດຕໍ່ທຳມະຊາດໃນລະຫັບທີ່ຝຽງຟ້າ; ຊຸກຍູ້ການດຳລົງຊີວິດທີ່ເຫັນທຽມ ແລະ ກະຈາຍລາຍໄດ້ຢ່າງທົ່ວເຖິງ; ແລະ ສ້າງຄວາມທິນທານໃຫ້ແກ່ກຸ່ມປະຊາກອນທີ່ບອບບາງໃນການຮັບມືກັບຜົນກະທົບຈາກເຫດການຕ່າງໆ. ໃນບັນດາຂໍແນະນຳຕ່າງໆ, ແຜນຍຸດທະສາດການຂໍາມຜ່ານ ແມ່ນໄດ້ສະໜີໃນການຈັດບຸລິມະສິດການທັນປ່ຽນລະບົບອາຫານທີ່ຢືດໜັນຫຼັກການຄວາມຍືນຍົງ, ມີຄວາມທິນທານທຳການປ່ຽນແປງດິນຝ້າອາກາດ, ແລະ ກວມລວມເອົາການຝັດທະນາເຂດຊົນນະບົດ ໂດຍສະພາະແມ່ນສຸມໃສ່ການຫຼຸດຜ່ອນການປິນເປື້ອນຂອງສານເຄີມ.</p>	<p><b>ພາກສ່ວນທີ່ກ່ຽວຂ້ອງ:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>ກົມແຜນການ ແລະ ການຮ່ວມມື, ກະຊວງກະສິກຳ ແລະ ປ້າໄມ້</li> <li>ກົມສື່ງແວດລ້ອມ, ກະຊວງຊັບຜະຍາກອນທຳມະຊາດ ແລະ ສື່ງແວດລ້ອມ</li> <li>ກົມຄຸ້ມຄອງມິນລະົດ, ກະຊວງຊັບຜະຍາກອນທຳມະຊາດ ແລະ ສື່ງແວດລ້ອມ</li> </ul>
---	--	--

### 3.3 ການຝັດທະນາຕົວເມືອງ

ຖ້າຫາກບໍ່ມີການຝັດທະນາຢ່າງຍືນຍົງໃນເຂດຕົວເມືອງ ແລະ ເມືອງໃຫ່ຍ (ຄາດຄະນວ່າປະມານ 50% ຂອງປະຊາກອນຈະໜ້າຍມາອ່າໄສຢູ່ຕົວເມືອງພາຍໃນປີ 2030), ສປປ ລາວ ຈະບໍ່ສາມາດບັນລຸເປົ້າໝາຍການຫຼຸດຜ່ອນອອກຈາກສະຖານະພາບດ້ວຍຝັດທະນາໄດ້ຢ່າງໄລ່ງລ່ຽນ, ມີຄຸນນະພາບ ແລະ ຍືນຍົງ. ສປປ ລາວ ເປັນໜຶ່ງໃນປະເທດໃນພາກຟື້ນອາຊີຕາເວັນອອກສຽງໃຕ້ ທີ່ກໍາລັງມີການຝັດທະນາການທັນເປັນຕົວເມືອງໄວ້ທີ່ສຸດ ແລະ ກໍາລັງຢູ່ໃນທວງທ່າການຝັດທະນາຕົວເມືອງທີ່ ສປປ ລາວ ບໍ່ເຄີຍປິມກ່ອນ. ນີ້ແມ່ນກາລະໂອກາດໃນການວາງແຜນການຝັດທະນາຕົວເມືອງທີ່ຍືນຍົງ, ປອດໄພ, ສີຂຽວ ແລະ ມີຕົວເມືອງທີ່ເຊື່ອມຈອດກັນ, ແລະ ແມ່ນອນວ່າຄວາມສຽງທີ່ຕາມນັ້ນ ກໍາຕືື ການທັນເປັນຕົວ

ເມືອງທີ່ຂາດການຄຸ້ມຄອງທີ່ດີຈະນຳມາເຖິງມິນລະົບິດ, ຕົວເມືອງທີ່ແອອັດຂາດການສັນຈອນທີ່ໂລງລ່ຽນ ແລະ ມີຕົວເມືອງນ້ອຍໃຫ້ຍິ່ງທີ່ຂາດການເຊື່ອມຈອດກັນ ແລະ ມີຄວາມສ່ຽງສູງໃນການປະເຊີນກັບໄຟຟັບດທຳມະຊາດ. ດັ່ງທີ່ເຫດການໄຟຟັບດທີ່ຫາກໍເກີດຂຶ້ນບໍ່ດິນນີ້ ດັ່ງສະແດງໃຫ້ເຫັນວ່າ ຕົວເມືອງທີ່ແອອັດຫຼາຍເກີນໄປ ຍິງໄດ້ຮັບຜົນກະທົບທາງລົບຕໍ່ຄວາມທຸກຍາກໃນຕົວເມືອງ, ເຊິ່ງສິນຄ້າບໍລິໂພກສ່ວນໃຫ້ຍິ່ງແມ່ນສິນຄ້ານຳເຂົ້າ ແລະ ລາຄາສິນຄ້າດັ່ງກ່າວແມ່ນມີລາຄາເຝື່ນສູງຂຶ້ນ, ສິ່ງເຫຼົ່ານີ້ຍິ່ງສ້າງຂໍຈຳກັດຈາກການປິດຕົວເມືອງຢ້ອນການແຜ່ລະບາດຂອງຝະຍາດໂຄວິດ-19. ເຝື່ອຮັດແວວໃດໃຫ້ການຫັນຜົນຖານໂຄງລ່າງເສດຖະກິດສາມາດເກີດຂຶ້ນໄດ້ໃນຕົວເມືອງ ກ່ອນການຫຼຸດຜົນອອກຈາກສະຖານະພາບດ້ອຍຝັດທະນາ ແລະ ພາຍລັງການຫຼຸດຜົນແລ້ວ, ສປປ ລາວ ຈຳເປັນຕ້ອງຍົກລະດັບການວາງແຜນຝັດທະນາຕົວເມືອງ ເຝື່ອສ້າງຕົວເມືອງທີ່ສາມາດມີທ່າແຮງໃນການຜະລິດທີ່ສູງ, ສ້າງຜົນຖານໂຄງລ່າງທີ່ມີຄວາມທິນທານ, ລວມທັງທັກສະ, ຄວາມຮູ້, ຊັບຜະຍາກອນ ແລະ ກິດຈະກຳທີ່ຈະຊຸກຍູ້ການເຕີບໃຫ້ຍິ່ງຂະໜາຍຕົວໃຫ້ແກ່ ສປປ ລາວ ເຊັ່ນ ອຸດສາຫະກຳ ແລະ ການບໍລິການ. ເຝື່ອຮັບປະກັນການຫຼຸດຜົນອອກຈາກສະຖານະພາບປະທດດ້ອຍຝັດທະນາໄດ້ຢ່າງຍືນຍິງ, ການວາງແຜນຜັງເມືອງທີ່ຍືນຍິງຈຳເປັນຕ້ອງຄໍານີ້ເຖິງປັດໄຈດ້ານສິ່ງແວດລ້ອມ, ສະພາບດິນຝ້າອາກາດ ແລະ ຄວາມສ່ຽງຈາກໄຟຟັບຕ່າງໆທີ່ສໍາຄັນຕາມສະພາບການ ແລະ ຍຸກສະໄໝ, ຄຽງຄຸ້ກັບການຫັນມານຳໃຊ້ຝະລັງງານ ແລະ ການຄົມມະນາຄົມທີ່ປອດມິນລະົບິດ, ມີການຈັດການ ແລະ ຄຸ້ມຄອງສິ່ງເສດເຫຼືອ, ມີການຈັດການ ແລະ ຄຸ້ມຄອງຄວາມສ່ຽງຈາກໄຟຟັບ ແລະ ມີຄວາມທິນທານຕໍ່ກັບສະພາບອາກາດທີ່ນັບມື້ນບັນຜົນແປໝາຍຂຶ້ນກວ່າເກົ່າ.

#### ແຜນກິດຈະກຳ 18: ມີການວາງແຜນການຫັນເປັນຕົວເມືອງຢ່າງເປັນລະບົບ

- ສິ່ງເສີມການຝັດທະນາຕົວເມືອງຢ່າງມີປະສິດທິພາບ ໂດຍຮັບປະກັນວ່າ ບັນດາແຜນຝັດທະນາຕົວເມືອງ ສໍາລັບນະຄອນຫຼວງວຽງຈັນ, ບັນດາແຂວງ ແລະ ເມືອງຕ່າງໆ, ແລະ ແຜນຝັດທະນາຕົວເມືອງ ແລະ ການຝັດທະນາເມືອງໃໝ່ທີ່ກ່ຽວຂ້ອງ ຕ້ອງອີງໃສ່ຫຼັກການ ການປຶກປັກຮັກສາສິ່ງແວດລ້ອມທີ່ຍືນຍິງ, ການສ້າງຄວາມທິນທານຕໍ່ກັບການປ່ຽນແປງດິນຝ້າອາກາດ, ແລະ ມີຄວາມກວມລວມ.
- ນຳໃຊ້ເວທີສໍາມະນາກ່ຽວກັບ ການຫັນເປັນຕົວເມືອງຂອງ ສປປ ລາວ (Lao National Urban Forum) ໃຫ້ເປັນກາລະໂອກາດໃນການປຶກສາຫາລື ແລະ ແລກປ່ຽນກ່ຽວກັບວຽກງານການຝັດທະນາຕົວເມືອງ: ລວມທັງການປຶກສາຫາລືກັບຫຼາຍພາກສ່ວນ ແລະ ສິ່ງເສີມການຮ່ວມມືເຊິ່ງກັນ ແລະ ກັນ ເຝື່ອຮ່ວມກັນວາງແຜນການຈັດສັນຕົວເມືອງຢ່າງມີຢຸດທະສາດ.

ຄໍາອະທິບາຍ:	ພາກສ່ວນທີ່ກ່ຽວຂ້ອງ:
ໃນບັດຈຸບັນ ສປປ ລາວ ກໍາລັງປະເຊີນກັບການຫັນເປັນຕົວເມືອງຢ່າງວ່ອງໄວທີ່ຈຳເປັນຕ້ອງມີການຈັດການ ແລະ ຄຸ້ມຄອງຢ່າງຖືກວິທີ. ຖ້າບໍ່ດັ່ງນັ້ນ, ອາດຈະນຳໄປສູ່ທວງທ່າການເຕີບໃຫ້ຍິ່ງຂະໜາຍຕົວທີ່ບໍ່ສອດຄ່ອງ ແລະ ຜົ້ນຖານໂຄງລ່າງທີ່ແອອັດ ແລະ ສັບສິນ, ເຊິ່ງອາດຈະນຳໄປສູ່ການກໍ່ອັດສະຍາກໍທີ່ສູງຂຶ້ນ, ບັນຫາມິນລະົບິດທີ່ເຝື່ນຂຶ້ນ, ແລະ ເຝື່ນຄວາມບອບບາງຕໍ່ໄຟຟັບທາງທຳມະຊາດ, ເປັນຕົ້ນ. ໃນຫຼາຍໆປະເທດໃນທົ່ວໂລກ, ຕົວເມືອງໄດ້ກ່າຍເປັນສູນລວມ	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ ກົມຄෙຫາສະຖານ ແລະ ການວາງແຜນຜັງເມືອງ, ກະຊວງໂຍຫາທິການ ແລະ ຂົນສິ່ງ</li> <li>▪ ກົມແຜນການ, ກະຊວງ</li> </ul>

ຂອງແຜວຄິດສ້າງສັນ, ກາລະໂອກາດໃນການຊອກວຽກເຮັດງານທຳຫີ່ດີ, ແລະ ກາລະໂອກາດໃນການຍິກລະດັບຄວາມອາດສາມາດຕ່າງໆ, ແຕ່ຢາກເຮັດໃຫ້ຕົວເມືອງກາຍເປັນສູນລວມດັ່ງກ່າວ ມັນຈຳເປັນຕ້ອງມີການວາງແຜນທີ່ມີຈຸດສູມ ແລະ ການວາງແຜນທີ່ປະສົມປະສານໃນທຸກໆຂັ້ນ: ນັບແຕ່ສູນກາງ, ແຂວງ ແລະ ທ້ອງຖິ່ນໃນທົ່ວປະເທດ, ໂດຍຝ້ອມກັບການຄໍານຶ່ງເຕີງການເຊື່ອມໄຍງ້ກັບ ພາກຝຶ່ນ ແລະ ສາກົນ.

ແຜນການ ແລະ ການ  
ລົງທຶນ

- ກະຊວງຂະແໜງການທີ່  
ກ່ຽວຂ້ອງ
- ເຈົ້າໜ້າທີ່ທ້ອງຖິ່ນ

## 4. ການປ່ຽນແປງດິນຝ້າອາກາດ ແລະ ການຄຸ້ມຄອງໄຟຟັບດ

### 4.1 ການຈັດການຄຸ້ມຄອງຊັບຜະຍາກອນທຳຊາດແບບປະສົມປະສານ ແລະ ຍືນຍົງ ເພື່ອການຝັດທະນາທີ່ຫຼຸດຜ່ອນການປ່ອຍອາຍາກາບອນ

ຖ້າ ສປປ ລາວ ບໍ່ເລັ່ງການຫັນສູງການຈັດການ ແລະ ຄຸ້ມຄອງຊັບຜະຍາກອນທຳມະຊາດໄດ້ຢ່າງຍືນຍົງ, ສປປ ລາວ ຈະໜ່າສາມາດບັນລຸເບົ້າຫມາຍການຫຼຸດຜົນອອກຈາກສະຖານະພາບຕ້ອຍຝັດທະນາໄດ້ຢ່າງໄວ່ລ່ວມ, ມີຄຸນນະພາບ ແລະ ຍືນຍົງ. ການເຕີບໃຫ້ຍຂະໜາຍຕົວຂອງເສດຖະກິດ ສປປ ລາວ ໃນບັດຈຸບັນແມ່ນຍັງເຝື່ອການນຳໃຊ້ ແລະ ຂຸດຄົ້ນຊັບຜະຍາກອນທຳມະຊາດທີ່ບໍ່ຍືນຍົງ ເຊິ່ງບໍ່ສອດຄ່ອງກັບວິໄສທັດການຝັດທະນາແບບຍືນຍົງຂອງປະເທດດັ່ງທີ່ໄດ້ວາງອອກໄວ້ເທື່ອ (ອີງຕາມ ທະນາຄານໂລກ ໄດ້ລາຍງານວ່າການເສື່ອມໂຊມຂອງສະພາບສິ່ງແວດລ້ອມຕໍ່ປີແມ່ນຄາດຄະນະເປັນມູນຄ່າກວມເຖິງ 19.3% ຂອງຈຳນວນລວມຍອດຜະລິດຕະພັນພາຍໃນ (GDP)). ເຖິງແມ່ນວ່າ ສະພາບທຳມະຊາດສິ່ງແວດລ້ອມຂອງ ສປປ ລາວ ຈະບໍ່ໄດ້ຮັບຜົນກະທົບໂດຍກົງຈາກການຫຼຸດຜົນອອກຈາກສະຖານະພາບປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາຂອງປະເທດໃນອະນາຄິດ, ມີຝຽງແຕ່ຈະສູນເສຍການເຂົ້າເຖິງກອງທຶນສະພະປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາ (LDC Fund) ເທົ່ານັ້ນ, ແຕ່ການທີ່ຈະຫຼຸດຜົນອອກຈາກສະຖານະພາບດັ່ງກ່າວໄດ້ຢ່າງຍືນຍົງນັ້ນ ສປປ ລາວ ຕ້ອງມີແນວທາງການຝັດທະນາທີ່ມີການປຶກປັກຮັກສາສິ່ງແວດລ້ອມ ແລະ ສາມາດຮັບມີໄດ້ກັບການປ່ຽນແປງດິນຝ້າອາກາດໄດ້ຢ່າງຍືນຍົງ. ຄວາມຫຍຸ້ງຍາກທາງດ້ານເສດຖະກິດ ແລະ ການເງິນ ທີ່ ສປປ ລາວ ກໍາລັງປະເຊີນຢູ່ໃນບັດຈຸບັນ ດັກກາຍເປັນສິ່ງທ້າທາຍ ແລະ ອຸປະສົກໃນການສ້າງຄວາມຄຸນດ່ຽງຂອງແນວທາງການຝັດທະນາຂອງປະເທດ, ກຳຄົດລະຫວ່າງ ການຊອກວິທີແກ້ໄຂບັນຫາການເງິນທີ່ເລັ່ງດ່ວນ ໂດຍການອະນຸມັດໃຫ້ລົງທະບຽນການຊຸດຄົ້ນບໍ່ແຮກທີ່ຈະຊ່ວຍສ້າງລາຍຮັບ ແລະ ເຝື່ມປະລິມານເງິນທາຕ່າງປະເທດ ເຊິ່ງເຫັນວ່າບໍ່ສອດຄ່ອງກັບການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດຫຼັກການ ແລະ ເປົ້າຫມາຍການຝັດທະນາທີ່ຍືນຍົງໄລຍະຍາວທີ່ໄດ້ວາງອອກໄວ້ໃນ ແຜນຝັດທະນາເສດຖະກິດ-ສັງຄົມເຫັ່ງຊາດຄັ້ງທີ IX ແລະ ຍຸດທະສາດການຈະເລີນເຕີບໂຕສີຂຽວ, ເຊິ່ງການທີ່ຈະສາມາດສ້າງຄວາມຄຸນດ່ຽງໃນແນວທາງການຝັດທະນານີ້ໄດ້ ແມ່ນຈຳເປັນຕ້ອງມີການປະຕິຮັບນະໂຍບາຍການເງິນ ແລະ ການຈັດການຄຸ້ມຄອງໜີ້ສິນໃຫ້ໄດ້ຢ່າງຍືນຍົງ (ຂໍ 3.1) ຜ້ອມກັນນັ້ນ, ການຝັດທະນາເຕື່ອງມີ ແລະ ນະວັດທະກຳດ້ານການເງິນ ແມ່ນມີຄວາມສໍາຄັນເພື່ອຮັບປະກັບການຈັດການຄຸ້ມຄອງຊັບຜະຍາກອນທຳມະຊາດໄດ້ຢ່າງຍືນຍົງ. ຕົວຢ່າງເຊັ່ນ: ການຝັດທະນາເຕື່ອງມີຫາງດ້ານການເງິນ ເຊັ່ນ: ສິນເຊື່ອຊີວະນານັ້ນ ແມ່ນມີຄວາມສໍາຄັນ ເພື່ອຊ່ວຍປຶກກັນຮັກສາສິ່ງແວດລ້ອມ ແລະ ສາມາດນຳໃຊ້ໃນຫຼາຍປະເທດ. ສະພາບອາກາດທີ່ແປປວນ ແລະ ຮູນແຮງຫຼາຍຂຶ້ນກວ່າເກົ່າ ແມ່ນອາດຈະກິດຂຶ້ນຍ້ອນການເສື່ອມໂຊມຂອງສະພາບສິ່ງແວດລ້ອມ ເຊິ່ງອາດຈະກໍໃຫ້ເກີດໄຟຟັບດອນຮູນແຮງໃນອະນາຄິດທີ່ຈະສາມາດສິ່ງຜົນກະທົບຕໍ່ຄວາມຄືບໜ້າຂອງການຝັດທະນາຂອງ ສປປ ລາວ ໄດ້, ດັ່ງທີ່ເກີດຂຶ້ນຢູ່ປະເທດປາກົດສະຖານ. ດັ່ງນັ້ນ, ການລົງທຶນໃນການແກ້ໄຂບັນຫາສິ່ງແວດລ້ອມ ແລະ ການບໍລິການລະບົບນິວເຕັມຕ່າງໆ ຈະຊ່ວຍໃນການຫຼຸດຜ່ອນຄວາມສ່ຽງຈາກໄຟຟັບດໄດ້ຢ່າງມີປະສິດທິພາບ ໄປຄຽງຄຸ້ກັບການຍົກລະດັບການສ້າງສະພາບແວດລ້ອມທຳມະຊາດໄດ້ຢ່າງຍືນຍົງ. ສະນັ້ນ, ການຈັດບຸລິມະສິດເພື່ອແກ້ໄຂບັນຫາສິ່ງແວດລ້ອມໃຫ້ມີປະສິດທິພາບ-ປະສິດທິຜົນ ແລະ ປະຍັດ ໃນການຮັບມີກັບໄຟຟັບດຈາກການປ່ຽນແປງດິນຝ້າອາກາດ ເຊັ່ນ: ໄຟນ້າຖ້ວມ, ດົມເຈື່ອນ ແລະ ໄຟເຫັ້ງແລ້ງ ແມ່ນມີຄວາມສໍາຄັນໃນການຫຼຸດຜົນອອກຈາກສະຖານະພາບປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາໄດ້ຢ່າງໂລ່ງລຽນ ແລະ ຍືນຍົງຂອງ ສປປ ລາວ. ການສູນເສຍຊັບຜະຍາກອນທຳມະຊາດ ແລະ ສະພາບການເສື່ອມໂຊມຂອງສິ່ງແວດລ້ອມ ຍັງສ້າງຜົນກະທົບຕໍ່ຊີວິດການເປັນຢູ່ທີ່ດີຂອງປະຊາຊົນ, ໂດຍສະເພາະອັດຕາການປິນເປື້ອນຂອງສານເຄີມທີ່ເຝື່ນຂຶ້ນ ລວມທັງມິນລະົດທຶນໜ້າດິນ, ອາກາດ,

ນຳ ແລະ ອາຫານ, ເປັນຕົ້ນ. ເຜື່ອສາມາດຈັດການຄຸ້ມຄອງຊັບຜະຍາກອນທຳມະຊາດທີ່ຢືນຢັງ, ປະຢັດ ແລະ ມີປະສິດທິຜົນໄດ້ຈຳເປັນຕ້ອງມີການປັບປຸງຄຸນນະພາບຂອງກົດລະບຽບໃນການປົກປັກຮັກສາສິ່ງແວດລ້ອມ ຄຽງຄຸ້ມກັບການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດທີ່ເຄື່ອງຄັດ, ລວມທັງການຈັດການ ແລະ ການຮ່ວມມືຂອງບັນດາກະຊວງຂະແໜງການທີ່ກ່ຽວຂ້ອງ ແລະ ການຮ່ວມມືລະຫວ່າງ ພາກລັດ-ເອກະຊົນ ກ່ຽວກັບຜົນໄດ້ຮັບ ແລະ ຜົນເສຍລະຫວ່າງ ການຝັດທະນາ ແລະ ຊຸກຍູ້ການຈະເລີນເຕີບໂຕຂອງເສດຖະກິດຈາກການຊຸດຄົ້ນບໍ່ແຮ່ ແລະ ການບັນລຸເປົ້າໝາຍການຫຼຸດຝຶ່ນອອກຈາກສະຖານະພາບປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາ.

### ໜ້າວຽກ 19: ເລັ່ງການຫັນປ່ຽນການນຳໃຊ້ຜະລັງງານ

- ຝັດທະນາ ແຜນປະຕິບັດງານວ່າດ້ວຍອາກາດບໍລິສຸດ ແລະ ລວມເອົາເປົ້າໝາຍການຍົກລະດັບຂະແໜງການຂຶນສິ່ງ ແລະ ເປົ້າໝາຍຂອງຜະລັງງານທີ່ດີແທນ ໃນແຜນງານແຫ່ງຊາດໃນການປະກອບສ່ວນແກ້ໄຂບັນຫາການປ່ຽນແປງດິນຝ້າອາກາດ - Nationally Determined Contribution/NDC, ເຊິ່ງມີແຜນໃນການຮ່າງ ແລະ ສິ່ງໃຫ້ສາກົນພາຍໃນປີ 2025, ແລະ ຝັດທະນາແຜນການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດ ແຜນງານແຫ່ງຊາດໃນການປະກອບສ່ວນແກ້ໄຂບັນຫາການປ່ຽນແປງດິນຝ້າອາກາດ.

#### ຄໍາອະທິບາຍ:

ດັ່ງທີ່ລະບຸໃນແຜນງານການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດເປົ້າໝາຍການຝັດທະນາແບບຍືນຢັງເປົ້າໝາຍທີ່ 7 “ສປປ ລາວ ຄວນຝີຈະລະນາ ການຢູ່ຕີການນຳໃຊ້ຜະລັງງານຖ່ານທີ່ນີ້ ແລ້ວທັນມານຳໃຊ້ຜົນປະໂຫຍດຈາກການແລີດຜະລັງງານທີ່ລາຄາຕ່າງກວ່າ, ລວມທັງຈະຊຸວຍຫຼຸດຜ່ອນຄວາມສ່ຽງຈາກຊັບສິນຄົງທີ່, ແລະ ທັນປ່ຽນການນຳໃຊ້ຜະລັງງານຕາມທີ່ທາງຂອງສາກົນ ກໍຕິການຮຽກຮ້ອງຂອງສາກົນໃນການຫຼຸດຜ່ອນການນຳໃຊ້ຖ່ານທີ່ນີ້”. ສປປ ລາວ ແມ່ນກໍາລັງຊອກແນວທາງໃໝ່ໃນການນຳໃຊ້ເຕັກໂນໂລຊີຜະລັງງານຖ່ານທີ່ນີ້ສະອາດ ແລະ ສປປ ລາວ ເອງກຳມີທ່າແຮງດ້ານການແລີດຜະລັງງານຈາກແສງຕາເວັນ, ພະລັງງານລົມ ແລະ ຜະລັງງານນັ້ນ, ຜ້ອມທັງມີເປົ້າໝາຍໃນການຫຼຸດຜ່ອນຜົນກະທິບຈາກການປ່ຽນແປງດິນຝ້າອາກາດ, ແລະ ກໍາລັງຜະຍາຍາມຫຼຸດຜ່ອນການເອື່ອຍອີງການນຳເຂົ້າ ພະລິດຕະພັນນັ້ນມັນ, ແລະ ພະຍາຍາມເລົ່າງການທັນມາພະລິດຜະລັງງານທີ່ຫຼຸດຜ່ອນການປ້ອຍອາຍາກາໂບນິກ, ເຊິ່ງນີ້ລວມທັງການຫັນມານຳໃຊ້ຢານຝະຫະນະໄຟຟ້າ ເຊິ່ງເປັນໜຶ່ງໃນບຸລິມະສິດຂອງແຜນງານແຫ່ງຊາດໃນການປະກອບສ່ວນການແກ້ໄຂບັນຫາການປ່ຽນແປງດິນຝ້າອາກາດ - NDC.

#### ພາກສ່ວນທີ່ກ່ຽວຂ້ອງ:

- ກົມຄຸ້ມຄອງການປ່ຽນແປງດິນຝ້າອາກາດ, ກະຊວງຊັບຜະຍາກອນທຳມະຊາດ ແລະ ສິ່ງແວດລ້ອມ
- ກະຊວງຜະລັງງານ ແລະ ບໍ່ແຮ່
- ກົມແຜນການ, ກະຊວງແຜນການ ແລະ ການລົງທຶນ
- ບັນດາກະຊວງຂະແໜງການກ່ຽວຂ້ອງ

### ໜ້າວຽກ 20: ມີການຈັດການ ແລະ ຄຸ້ມຄອງຊັບຜະຍາກອນທຳມະຊາດ ແບບປະສິມປະສານ ແລະ ຍືນຢັງ

- ການຢູ່ຕີຂໍ້ວຄາວໂຄງການຊຸດຄົ້ນບໍ່ແຮ່ໃໝ່ ບວກກັບການປັບປຸງບັນດານີຕິກຳ, ກົດລະບຽບ ແລະ ຂະບວນການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດໂຄງການຊຸດຄົ້ນບໍ່ແຮ່ໃໝ່ໃນອະນາຄິດ ທີ່ ກວມລວມ, ຍືນຢັງ ແລະ ມີຄວາມທຶນທານກັບການ



ប្រកាសសៀវភៅលូម ទី៤តាមចុះថ្ងៃនេះ យុទ្ធសាស្ត្រខេះខាតវាំដែលជីវេ  
នានាដែន និង រោងចក្រការណ៍សេដពុក-សៀវភៅខេះខាត តួងទី IX.

រំរឹង, ភាគខ្លួន  
ខ្លួនដែលមានចំណាំ  
និង សៀវភៅលូម

- កិច្ចការណ៍ និង ភាគខ្លួន រំរឹង, ភាគខ្លួនការសិក្សា  
និង ប៉ាន់
- កិច្ចការណ៍, ភាគខ្លួន  
រោងចក្រការណ៍ និង ភាគខ្លួន
- សម្រាប់គ្រប់គ្រង់  
បច្ចុប្បន្នការងារដែលបាន,  
ភាគខ្លួនរោងចក្រការណ៍ និង  
ការងារលើក្រុង
- កិច្ចការណ៍សិក្សាលើក្រុង,  
ភាគខ្លួនរោងចក្រការណ៍ និង  
ការងារលើក្រុង
- កិច្ចការណ៍សិក្សាលើក្រុង,  
ភាគខ្លួនប៉ូរឈានគ្រប់គ្រង់  
សហក្រុប
- រាយការណ៍ខេះខាត
- សំណងការងារខ្លួនពាណាពាណ  
អនុក្រុង (AMLIO),  
បញ្ហាទាមរោង សប្ត លាភ
- ភាគខ្លួនខេះខាត  
ក្រុងក្រុង
- គុណប័ណ្ណការងារ តាម  
សម្រាប់ការងារ  
បច្ចុប្បន្នការងារ  
តើង (FATF)

#### 4.2 ການສ້າງຄວາມທຶນທານຕໍ່ການປ່ຽນແປງດິນຝ້າອາກາດ ແລະ ການຫຼຸດຜ່ອນຄວາມສ່ຽງຈາກໄຟຟັດ

ຖ້າ ສປປ ລາວ ບໍ່ເລີ່ມປັບປຸງ ແລະ ຍົກລະກົບຄວາມທຶນທານຕໍ່ການຮັບມືກັບການປ່ຽນແປງດິນຝ້າອາກາດ ແລະ ໄຟຟັດທາງທຳມະຊາດ, ສປປ ລາວ ຈະບໍ່ສາມາດບັນລຸເປົ້າໝາຍການຫຼຸດຜ່ອນອອກຈາກສະຖານະພາບດ້ວຍຝັດທະນາໄດ້ຢ່າງໂລ່ງລ່ຽນ, ມີຄຸນນະພາບ ແລະ ຍືນຍິງ. ຄວາມບອບບາງຂອງ ສປປ ລາວ ຕໍ່ກັບການປ່ຽນແປງດິນຝ້າອາກາດ (ແມ່ນຖືກຈັດຢູ່ອັນດັບທີ 137 ຈາກທັງໝົດ 180 ປະເທດ ໃນປີ 2020, ເຊິ່ງໄດ້ປະເມີນຄວາມບອບບາງ ແລະ ຄວາມຝ່ອມໃນການປັບຕົວ ແລະ ຄວາມອາດສາມາດໃນການຫຼຸດຜ່ອນຜົນກະທິບຈາກການປ່ຽນແປງດິນຝ້າອາກາດຂອງປະເທດ, ຜ້ອມກັນນັ້ນ ສປປ ລາວ ແມ່ນຖືກຈັດຢູ່ອັນດັບທີ 38 ຂອງປະເທດທີ່ມີຄວາມບອບບາງທີ່ສຸດໃນໄລກ, ແລະ ຢູ່ອັນດັບທີ່ 142 ຂອງປະເທດທີ່ມີຄວາມຝ່ອມໃນການຮັບມືຜົນກະທິບຈາກການປ່ຽນແປງດິນຝ້າອາກາດຂອງປະເທດ). ສະນັ້ນ, ຄວາມບອບບາງຂອງ ສປປ ລາວ ຕໍ່ກັບການປ່ຽນແປງດິນຝ້າອາກາດ ແມ່ນເຫັນວ່າມີຄວາມທ້າທາຍສົມຄວນໃນການທີ່ຈະຫຼຸດຜ່ອນອອກຈາກສະຖານະພາບປະເທດດ້ວຍຝັດທະນາໄດ້ຢ່າງຍືນຍິງ ແລະ ຕໍ່ກັບຄວາມຄືບໜ້າທວງທ່າການຝັດທະນາຂອງປະເທດ, ເຊິ່ງໄດ້ຄາດຄະເນວ່າ ສປປ ລາວ ເປັນໜຶ່ງໃນຫຼາຍປະເທດທີ່ມີຄວາມບອບບາງທີ່ສຸດຈາກຜົນກະທິບຈາກການປ່ຽນແປງດິນຝ້າອາກາດ, ເຊິ່ງອຸນຫະພູມອາດຈະຝຶ່ມສູງຂຶ້ນເຖິງ 3.6 ອົງສາ ພາຍໃນສະຕະຫຼວດນີ້, ເຊິ່ງນີ້ໝາຍຄວາມວ່າ ການປ່ຽນແປງຂອງລະດູການ ແລະ ສະພາບຟຸມອາກາດຈະມີການແປປວນຮຸນແຮງຫຼາຍຂຶ້ນກວ່າເກົ່າ. ສະນັ້ນ, ການຈັດການຄວາມສ່ຽງຈາກໄຟຟັດ, ການສ້າງຄວາມທຶນທານ ແລະ ການປັບຕົວຕໍ່ກັບການປ່ຽນແປງດິນຝ້າອາກາດ ແມ່ນມີຄວາມສໍາຄັນທີ່ສຸດເຝື່ອຮັບປະກັນວ່າໄຟຟັດ ແລະ ການປ່ຽນແປງຂອງສະພາບອາກາດຈະບໍ່ສ້າງຜົນກະທິບຕໍ່ຊີວິດ, ຊັບພະຍາກອນມະນຸດ ແລະ ການດຳລົງຊີວິດຂອງປະຊາຊົນ, ກໍສິ ບໍ່ກະທິບຕໍ່ການຝັດທະນາເສດຖະກິດ-ສັງຄົມຂອງປະເທດ, ໂດຍສະແພະປະຊາກອນຂອງ ສປປ ລາວ ຫຼາຍເຖິງ 2/3 ແມ່ນເຝື່ອພາຊັບພະຍາກອນທຳມະຊາດໃນການດຳລົງຊີວິດ. ສະນັ້ນ, ການປັບຕົວ ແລະ ການສ້າງຄວາມທຶນທານ ຈໍາເປັນຕ້ອງໄດ້ມີການເຊື່ອມສານເຂົ້າໃນບັນດາກິດລະບຽບຕ່າງໆທີ່ກ່ຽວຂ້ອງ, ລວມທັງນະໂຍບາຍ ແລະ ການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດໂຄງການໃຫ້ມີປະສິດທິພາບ, ໂດຍສະແພະການປະຕິຮູບໂຄງສ້າງເສດຖະກິດໃນເຂດຕົວເມືອງ ແລະ ເຂດຊົນນະບິດ, ລວມທັງເນັ້ນໜັກວຽກງານການຄົ້ນຄວ້າວິໄລຄວາມບອບບາງຂອງຂຶ້ນເຂດ, ສະຖາບັນ ແລະ ຜົ້ນຖານໂຄງລາງ ຂອງ ສປປ ລາວ, ແລະ ວຽກງານການສ້າງຄວາມທຶນທານ, ເປັນຕົ້ນ. ຜ້ອມກັນນັ້ນ, ປະເທດທີ່ກໍາລັງກະກຽມໃນການຫຼຸດຜ່ອນອອກຈາກສະຖານະພາບປະເທດດ້ວຍຝັດທະນາຢຶ່ງມີຄວາມສ່ຽງໃນການບັນລຸ ຫຼື ຮັກສາເການມາດຖານທີ່ກ່ຽວຂ້ອງໃນການຫຼຸດຜ່ອນ ຖ້າຫາວປະເທດເຖິງກ່າວຍັງສືບຕໍ່ມີຄວາມບອບບາງຈາກຜົນກະທິບຈາກໄຟຟັດ, ແຜະໄຟຟັດແມ່ນລ່ວມແລ້ວແຕ່ຈະສ້າງຜົນກະທິບທາງລົບຕໍ່ກັບທັງສາມເກັນມາດຖານໃນການຫຼຸດຜ່ອນອອກຈາກສະຖານະພາບປະເທດດ້ວຍຝັດທະນາ, ໂດຍສະແພະໃນສະພາບປັດຈຸບັນທີ່ສະພາບອາກາດມີການແປປວນ ແລະ ຮູນແຮງຫຼາຍຂຶ້ນກວ່າເກົ່າ. ສະນັ້ນຖ້າຫາກຂາດຄວາມຝ່ອມທີ່ດີໃນການຮັບມີກັບໄຟຟັດ, ໂດຍສະແພະຄວາມຝ່ອມດ້ານການເງິນ, ມັນຈະສ້າງຜົນກະທິບ ແລະ ຍືນບັນຖອນຕໍ່ກັບຄວາມອາດສາມາດໃນການແລັດຂອງປະເທດທີ່ກໍາລັງກະກຽມຫຼຸດຜ່ອນອອກຈາກສະຖານະພາບດັ່ງກ່າວ ແລະ ປະເທດເຫຼົ່ານັ້ນຍິງຈະໃຊ້ເວລາຫຼາຍສົມຄວນໃນການກັບມາສືບຕໍ່ທວງທ່າການຝັດທະນາ ແລະ ຄວາມອາດສາມາດໃນການແລັດໃນລະດັບດຽວກັນກັບກ່ອນໄຟຟັດຈະເກີດຂຶ້ນ, ແລະ ນີ້ຈະຮັດໃຫ້ການຫຼຸດຜ່ອນອອກຈາກສະຖານະພາບປະເທດດ້ວຍຝັດທະນາມີຄວາມລ້າຊັ້າເຖິງອີກ. ບິນລິດໃຈດັ່ງກ່າວ, ຍຸດທະສາດການເງິນ ເຝື່ອສະໜັບສະໜູນການຫຼຸດຜ່ອນຄວາມສ່ຽງຈາກໄຟຟັດ ໂດຍມີການຄາດຄະເນຄວາມເສຍຫາຍທີ່ເກີດຈາກໄຟຟັດ ຈະເປັນປັດໄຈສໍາຄັນໃນການຊ່ວຍຫຼຸດຜ່ອນການສູນເສຍທາງດ້ານຊັບພະຍາກອນມະນຸດ ແລະ ທາງດ້ານເສດຖະກິດ, ກໍສິ ການຊ່ວຍສ້າງເງື່ອນໄຂ ໃນ

ການລະດົມທຶນໃຫ້ວ່ອງໄວໃນໄລຍະເກີດໄຟຟັບດ. ຍິກຕົວຢ່າງເຊັ່ນ: ການແຈ້ງບັນດາຜູ້ໃຫ້ທຶນໃຫ້ຊາບກ່ຽວກັບການຄາດຄະເນຄວາມເສຍຫາຍທີ່ເກີດຂຶ້ນຈາກໄຟຟັບດ ເຝື່ອຊ່ວຍລະດົມທຶນຊ່ວຍເຫຼືອທີ່ຈຳເປັນໃຫ້ທັນການ ແລະ ວ່ອງໄວ.

### ໜ້າວຽກ 21: ເລື່ງການຄຸ້ມຄອງ ແລະ ການຫຼຸດຜ່ອນຄວາມສ່ຽງຈາກໄຟຟັບດ.

ຍິກລະດົບຄວາມອາດສາດຂອງຊັບພະຍາກອນມະນຸດ, ເຕັກໂນໂລຊີ ແລະ ທຶນຮອນ ໃຫ້ແກ່ລະບົບການຈັດການໄຟຟັບດ (ການຫຼຸດຜ່ອນຄວາມສ່ຽງ, ການສ້າງຄວາມຝ້ອມ ແລະ ການຮັບມືກັບໄຟຟັບດຕ່າງໆ), ໂດຍສະເພະເນັ້ນການປັບປຸງຄວາມບອບບາງ ແລະ ການສ້າງແຜນທີ່ຄວາມສ່ຽງ, ສ້າງລະບົບຕິດຕາມ ແລະ ພະຍາກອນອາກາດ, ສ້າງຢຸດທະສາດການເງິນເຝື່ອຊ່ວຍວຽກງານຫຼຸດຜ່ອນຄວາມສ່ຽງຈາກໄຟຟັບດ, ການປັບຕົວຂອງຊຸມຊົນແບບກວມລວມ, ແລະ ສ້າງລະບົບຕິດຕາມລວງໜ້າຕໍ່ໄຟຟັບດຕ່າງໆ.

ຕຳອະທິບາຍ:	ພາກສ່ວນທີ່ກ່ຽວຂ້ອງ:
<p>ການປ່ຽນແປງດິນຝ້າອາກາດ ແມ່ນຄາດວ່າຈະເປັນສາເຫດຫຼັກທີ່ເຮັດໃຫ້ສະພາບອາກາດມີຄວາມແປປວນ ແລະ ອຸນແຮງຫຼາຍຂຶ້ນກວ່າເກົ່າ, ຄຽງຄຸ້ມກັບສະພາບແວດລ້ອມທຳມະຊາດທີ່ເສື່ອມໄຊມ, ແລະ ການຂະຫຍາຍການຝັດທະນາຝັ້ນຖານໂຄງລ່າງ, ການປ່ຽນແປງຫາງດ້ານຊີວະພາບ (ເຊັ່ນ: ພະຍາດຕິດຕໍ່ຈາກສັດສຸຄົມ), ລວມທັງ ຄວາມສ່ຽງຈາກໄຟຟັບດທີ່ເກີດຈາກມະນຸດ, ສິ່ງເຫຼົ່ານີ້ອາດຈະໄປຂັດຂວາງ ຫຼື ເຮັດໃຫ້ຄວາມຄືບໜ້າການຝັດທະນາຂອງປະເທດຕິດຖອຍລົງໄດ້. ສປປ ລາວ ແມ່ນຢັງສືບຕໍ່ມີຄວາມບອບບາງຈາກສະພາບການປ່ຽນແປງດິນຝ້າອາກາດ ແລະ ໄຟຟັບດ, ເຊິ່ງ ສປປ ລາວ ຊົກຈັດອັນດັບຢູ່ທີ່ 38 ຂອງປະເທດທີ່ມີຄວາມຝ້ອມໃນການຮັບມືຜົນກະທົບຈາກການປ່ຽນແປງດິນຝ້າອາກາດ ເຊິ່ງ ນີ້ໄດ້ສະແດງໃຫ້ເຫັນເຖິງຄວາມສ່ຽງທີ່ສູງສິນຄວນຂອງ ສປປ ລາວ ໃນການຮັບມືກັບບັນຫາການປ່ຽນແປງດິນຝ້າອາກາດ ແລະ ໄຟຟັບດໃນອະນາຄົດ. ຍຸດທະສາດວ່າດ້ວຍການຫຼຸດຜ່ອນຄວາມສ່ຽງຈາກໄຟຟັບດແຫ່ງຊາດໄດ້ເນັ້ນໜັກຄວາມສຳຄັນເຖິງການສ້າງຄວາມອາດສາມາດ (ຫາງດ້ານການເງິນ ແລະ ຊັບພະຍາກອນມະນຸດ) ເຝື່ອກຽມຄວາມຝ້ອມ ແລະ ຫຼຸດຜ່ອນຄວາມສ່ຽງຈາກໄຟຟັບດ ແລະ ສາມາດຈັດການ ແລະ ຮັບມືກັບຜົນກະທົບຈາກໄຟຟັບດທີ່ອາດຈະເກີດຂຶ້ນໃນອນະຄິດ.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ ກະຊວງແຮງງານ ແລະ ສະຫວັດດີການສັງຄົມ</li> <li>▪ ກະຊວງຊັບພະຍາກອນທຳມະຊາດ ແລະ ສິ່ງແວດລ້ອມ</li> <li>▪ ຫ່ວຍງານຈັດການຄວາມສ່ຽງຈາກໄຟຟັບດ</li> <li>▪ ບຸກພາກສ່ວນກະຊວງຂະແໜງການກ່ຽວຂ້ອງຂອງພາກລັດ</li> </ul>

## ຫນ້າວຽກ 22: ເລື່ງການປັບຕົວຕໍ່ກັບການປ່ຽນແປງດິນຝ້າອາກາດ.

- ເຊື່ອມສານຜົນຂອງການທີບທວນກາງສະໄໝຂອງ ແຜນຝັດທະນາເສດຖະກິດ-ສັງຄົມແຫ່ງຊາດ ຄັ້ງທີ IX ແລະ ຮ່າງແຜນຝັດທະນາເສດຖະກິດ-ສັງຄົມແຫ່ງຊາດ ຄັ້ງທີ X ແລະ ແຜນງານອື່ນງູ ໃຫ້ສອດຄ່ອງກັບ ຍຸດທະສາດວ່າດ້ວຍການຫຼຸດຜ່ອນຄວາມສ່ຽງຈາກໄຟຟຟັດແຫ່ງຊາດ, ແຜນງານການປັບຕົວແຫ່ງຊາດ, ຜົນ ຂອງການທີບທວນຄືນກາງສະໄໝຂອງການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດແຜນງານເຊັ້ນໄດ, ແລະ ແຜນງານແຫ່ງຊາດໃນ ການປະກອບສ່ວນການແກ້ໄຂບັນຫາການປ່ຽນແປງດິນຝ້າອາກາດ - NDC.
- ຝັດທະນາແຜນວາດກຳນົດທີ່ດິນໃນທົ່ວປະເທດ ເຝື່ອໃຫ້ສາມາດເຫັນໄດ້ຈະແຈ້ງເຂດດິນ ແລະ ຜົ້ນທີ່ໃນ ການແຜລິດ ແລະ ບຸກຟັງ, ແນໃສສື່ງສື່ມວຽກງານການປົກປັກຮັກສາສື່ງແວດລ້ອມ ແລະ ການສ້າງຄວາມ ທຶນທານ, ລວມທັງເຂດຝັ້ນທີ່ຊຳປະຫານເຝື່ອການແຜລິດກະສິກຳເຝື່ອສື່ງອອກ, ເຂດຝັ້ນທີ່ທີ່ນຳໃຊ້ໃນ ໂຄງການໃຫຍ່ເຝື່ອການຝັດທະນາອື່ນງູ, ເຂດຝັ້ນທີ່ປົກປັກຮັກສາ ແລະ ສະຫງວນ ເຝື່ອສາມາດຈັດການ ແລະ ຫຼຸດຜ່ອນຜົນກະທຶນທາກໄຟທຳມະຊາດ ແລະ ຄວາມສ່ຽງອື່ນງູ, ລວມທັງເຂດຝັ້ນທີ່ສໍາລັບການ ພະລິດເຝື່ອສ້າງຄວາມທຶນທານໃຫ້ແກ້ປະຊາຊົນຫ້ອງຖິ່ນ, ແລະ ເຂດຝັກອາໄສຂອງປະຊາຊົນ ເຝື່ອສາມາດ ວາງແຜນ ແລະ ຈັດການຄວາມສ່ຽງໄດ້ດີກວ່າເກົ່າ.

### ຄໍາອະທິບາຍ:

ດັ່ງທີ່ໄດ້ອະທິບາຍໄວ້ຂ້າງເທິງ, ສປປ ລາວ ເປັນປະເທດທີ່ມີຄວາມບອບບາງຫຼາຍ ສື່ມຄວນແຕ່ມີຄວາມຜ້ອມໃນການຮັບມືທີ່ຈຳກັດຕໍ່ການປ່ຽນແປງດິນຝ້າອາກາດ ແລະ ໄຟຟຟັດ. ສປປ ລາວ ເປັນປະເທດທີ່ປ້ອຍອາຍກາກໂບນິກຕໍ່, ສະນັ້ນ ການຝັດທະນາແບບຍືນຍົງຂອງ ສປປ ລາວ ແມ່ນຕ້ອງອີງໃສ່ການລົ່ງປັບຕົວ ສະພາບຄວາມຜ້ອມຂອງປະເທດ ແລະ ປະຊາຊົນໃນການຮັບມືກັບການປ່ຽນແປງ ສະພາບດິນຝ້າອາກາດ, ເຊິ່ງນີ້ແມ່ນລວມເຖິງການເຊື່ອມສານວຽກງານການ ຫຼຸດຜ່ອນຄວາມສ່ຽງຈາກໄຟຟຟັດ, ແລະ ເນັ້ນການຝົດຈາລະນາວິທີການຮັບມື ແລະ ການແກ້ໄຂບັນຫາການປ່ຽນແປງດິນຝ້າອາກາດເຂົ້າໃນຂະບວນການຕັດ ສິນໃຈໃນການລົງທຶນຂອງພາກລັດ ແລະ ເອກະຊົນ, ລວມທັງຂະບວນການກັ້ ຍືມຕ່າງໆຂອງຂະແໜງການເງິນ, ໂດຍສະເພາະໃນຂົງເຂດທີ່ມີຄວາມບອບບາງ ສູງ ເຊັ່ນ: ກະສິກຳ, ພະລັງງານ, ການປະມົງ ແລະ ສາຫາລະນະສຸກ. ຜ້ອມກັນນັ້ນ ການສ້າງແຜນທີ່ຄວາມບອບບາງ ກໍຈະຊ່ວຍໃຫ້ສາມາດວາງຈຸດສຸມວຽກງານ ກ່ຽວ ຂ້ອງຢູ່ແຂວງ ແລະ ເມືອງຕ່າງໆທີ່ເຫັນວ່າມີຄວາມສ່ຽງ ແລະ ບອບບາງ ກວ່າໜຸ່ມື່ພາຍໃນປະເທດອີກດ້ວຍ.

### ພາກສ່ວນທີ່ກ່ຽວຂ້ອງ:

- ກະຊວງຊັບພະຍາກອນທຳ ມະຊາດ ແລະສື່ງແວດລ້ອມ
- ກະຊວງກະສິກຳ ແລະ ປ່າໄມ້
- ກະຊວງຝະລັງງານ ແລະ ບໍ່ ແຮ
- ກະຊວງອຸດສາຫະກຳ ແລະ ການຄ້າ
- ກະຊວງແຮງງານ ແລະ ສະຫວັດກິການສັງຄົມ
- ກະຊວງແຜນການ ແລະ ການລົງທຶນ
- ກະຊວງການເງິນ
- ກະຊວງໂຍຫາທີການ ແລະ ຂົນສົ່ງ
- ສະພາການຄ້າ ແລະ ອຸດ ສາຫະກຳ

## IV. ແນວທາງການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດ

### ການຄຸ້ມຄອງ ແລະ ປະສານງານ

ຂະບວນການຫຼຸດຝຶ່ນອອກຈາກສະຖານະພາບປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາ ແມ່ນນຳພາໂດຍ ຄະນະຊື້ນໍາລະດັບຊາດ ເພື່ອຈັດຕັ້ງປະຕິບັດແຜນດຳເນີນງານ ສປຊ ສໍາລັບປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາ ພາຍໃຕ້ການເປັນປະການຂອງ ທ່ານຮອງນາຍົກລັດຖະມົນຕີ, ລັດຖະມົນຕີ ກະຊວງການຕ່າງປະເທດ. ຄະນະຊື້ນໍາດັ່ງກ່າວປະກອບດ້ວຍສະມາຊິກຈາກບັນດາກະຊວງ ແລະ ສໍານັກງານຜູ້ຕາງໜ້າທ່າວອນ ປະຈໍາອົງການ ສປຊ ແຫ່ງ ສປປ ລາວ ທີ່ ນົວຢອກ ແລະ ເຊີແນວ ໂດຍໄດ້ມີການປະສານສົມທິບໍ່ຢ່າງໃກ້ຊີດຈາກ ກະຊວງແຜນການ ແລະ ການລົງທຶນ ກໍ່ຕີ ກົມແຜນການ ທີ່ມີບິດບາດໃນການສ້າງ ແລະ ຕິດຕາມການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດແຜນຝັດທະນາເສດຖະກິດ-ສັງຄົມແຫ່ງຊາດ ແລະ ກົມຮ່ວມມືສາກົນ ທີ່ມີບິດບາດເປັນ ກອງເລຂາຂະບວນການໂຕະມິນ.

ບັນດາຜົນກະທິບທີ່ຄາດຄະເນຈາກການຫຼຸດຝຶ່ນອອກຈາກສະຖານະພາບປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາ ແມ່ນຕິດຝັນກັບໜ້າວຽກຂອງບັນດາກະຊວງຂະໜົງການທີ່ກ່ຽວຂ້ອງ. ສະນັ້ນ, ການປຶກສາຫາລືທີ່ລະອຽດ ແລະ ອອບດ້ານຮ່ວມກັບທຸກພາກສ່ວນຕະຫຼອດໄລຍະຂະບວນການສ້າງ ແລະ ຈັດຕັ້ງປະຕິບັດແຜນຍຸດທະສາດການຂ້າມຜ່ານ ຈຶ່ງມີຄວາມສໍາຄັນຢ່າງຍິ່ງ. ບັນດາຂະໜົງການຫຼັກງານທີ່ປະກອບເປັນກຸ່ມປຶກສາຫາລືຕົ້ນຕິໃນການກະກຽມ ແລະ ຈັດຕັ້ງປະຕິບັດແຜນຍຸດທະສາດການຂ້າມຜ່ານ ແມ່ນມີລາຍລະອຽດດັ່ງລຸ່ມນີ້:

- **ກະຊວງແຜນການ ແລະ ການລົງທຶນ:** ມີພາລະບິດບາດຫຼັກໃນການຝັດທະນາ ແລະ ຕິດຕາມການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດ ແຜນງານແຫ່ງຊາດ ແລະ ຮັບປະກັນການເຊື່ອມສານເຂົ້າໃນ ແຜນຝັດທະນາເສດຖະກິດ-ສັງຄົມແຫ່ງຊາດ ຄົ້ງທີ IX ແລະ ການປະສານງານຮ່ວມກັບ ກອງເລຂາ ປິຍ ເພື່ອລາຍງານຄວາມຄືບໜ້າຂອງ ປິຍ (ກົມແຜນການ), ຜ້ອມທັງຮັດໜ້າທີ່ເປັນ ກອງເລຂາຂະບວນການໂຕະມິນ (ກົມຮ່ວມມືສາກົນ).
- **ກະຊວງການເງິນ:** ມີບິດບາດເຊິ່ງຕິດຝັນກັບຜົນກະທິບຂອງການຫຼຸດຝຶ່ນອອກຈາກສະຖານະພາບປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາ ໂດຍສະແພະແມ່ນຕໍ່ກັບການເຂົ້າເຖິງແຫຼ່ງທຶນ ແລະ ເງື່ອນໄຂສໍາລັບການກຸ່ມເງິນ, ມີບິດບາດໃນການສ້າງນະໂຍບາຍທີ່ສອດຄ່ອງ ເພື່ອຮັກສາລະດັບຄາດໝາຍອີງຕາມເການມາດຖານທາງດ້ານ GNI ແລະ EVI;
- **ກະຊວງອຸດສາຫະກຳ ແລະ ການຄ້າ:** ມີບິດບາດໃນການປັບປຸງ ຄວາມອາດສາມາດດ້ານການແຜລິດ ແລະ ສ້າງຄວາມໝາງໝາຍທາງດ້ານສິນຄ້າ ແລະ ການຄ້າ, ມີບິດບາດໃນການຄຸ້ມຄອງ ແລະ ສິ່ງເສີມເຂດອຸດສາຫະກຳ ແລະ ການຄ້າ (ເຂດການຄ້າເສລີ ເຊັ່ນ: ນິຄົມອຸດສາຫະກຳ ແລະ ການຄ້າວຽງຈັນ - Vita Park), ສ້າງນະໂຍບາຍທີ່ສອດຄ່ອງເພື່ອຮັກສາລະດັບຄາດໝາຍອີງຕາມເການມາດຖານ EVI;
- **ກະຊວງກະສິກຳ ແລະ ປ້າໄມ້:** ມີບິດບາດໃນການຮັບປະກັນ ທາງດ້ານຊີວິດການເປັນຢູ່ຂອງປະຊາຊົນ (ເຊິ່ງເປັນຂະໜົງການທີ່ຕິດຝັນກັບແຮງງານເປັນສ່ວນໃຫຍ່) ແລະ ກໍານົດຈຸດຢືນຂອງ ຂະໜົງກະສິກຳ ເຂົ້າໃນມູນຄ່າຕ່ອງໂສ້/ສາຍພານການຄ້າຂອງສາກົນ;
- **ກະຊວງສາຫາລະນະສຸກ:** ມີບິດບາດໃນການສ້າງນະໂຍບາຍ ແລະ ແນະນຳການລົງທຶນທີ່ສອດຄ່ອງ ແລະ ຈຳເປັນເພື່ອຮັກສາລະດັບຄາດໝາຍອີງຕາມເການມາດຖານ HAI;
- **ກະຊວງສຶກສາຫິກການ ແລະ ກິລາ:** ມີບິດບາດໃນການສ້າງນະໂຍບາຍ ແລະ ແນະນຳການລົງທຶນທີ່ສອດຄ່ອງ ແລະ ຈຳເປັນເພື່ອຮັກສາລະດັບຄາດໝາຍອີງຕາມເການມາດຖານ HAI;

- ກະຊວງຂັບຜະຍາກອນທຳມະຊາດ ແລະ ສິ່ງແວດລ້ອມ: ມີປົດບາດໃນການປຶກປັກຮັກສາ ແລະ ຈັດການຄຸ້ມຄ້ອງການນຳໃຊ້ຂັບຜະຍາກອນທຳມະຊາດ ເພື່ອຫຼຸດຜ່ອນຄວາມບອບບາງ ແລະ ຂັບເຄື່ອນແນວທາງການຝັດທະນາແບບຍືນຍົງ;
- ກະຊວງໂຍຫາທິການ ແລະ ຂົນສົ່ງ: ມີປົດບາດໃນການຝັດທະນາຜົ່ນຖານໂຄງລ່າງທີ່ສະໜັບສະໜູນໃຫ້ແກ່ດຳເນີນການຄ້າທີ່ຫຼົງການໝາຍ ແລະ ການປັບປຸງດ້ານການຜະລິດ;

ຝ້ອມກັນນັ້ນ, ຄຽງຄຸ້ກັບ ຄະນະຊື່ນໍາລະດັບຊາດ ຍັງມີ ກົມອົງການຈັດຕັ້ງສາກົນ, ກະຊວງການຕ່າງປະເທດ ທີ່ມີພາລະປົດບາດໃນການນຳພາຫນ່ວຍງານຈຸດປະສານງານພາກລັດ ໃນຂະບວນການສ້າງແຜນຍຸດທະສາດການຂ້າມຜ່ານ ແລະ ເຮັດໜ້າທີ່ເປັນກອງເລຂາໃຫ້ແກ່ຄະນະຊື່ນໍາລະດັບຊາດເພື່ອຈັດຕັ້ງປະຕິບັດແຜນດຳເນີນງານ ສປຊ ສໍາລັບປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາ ແນໃສຮັບປະກັນການປະສານງານທີ່ມີປະສິດທິຜົນຕະຫຼອດໄລຍະການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດແຜນຍຸດທະສາດການຂ້າມຜ່ານ. ຫນ່ວຍງານຈຸດປະສານງານດັ່ງກ່າວ ກຳປະກອບດ້ວຍຕາງໜ້າກະຊວງ ແລະ ຂະ ແໜງການໃນລະດັບ ຫົວໜ້າກົມ/ຮອງຫົວໜ້າກົມ (ລະດັບຄະນະຜະແນກຈາກພາກສ່ວນຂະແໜງການ) ຈາກກະຊວງຂະແໜງການຕ່າງໆ, ລວມທັງ ກະຊວງແຜນການ ແລະ ການລົງທຶນ, ກະຊວງການເງິນ, ກະຊວງອຸດສາຫະກຳ ແລະ ການຄ້າ, ກະຊວງສາຫາລະນະສຸກ, ກະຊວງສຶກສາທິການ ແລະ ກົລາ, ກະຊວງຂັບຜະຍາກອນທຳມະຊາດ ແລະ ສິ່ງແວດລ້ອມ, ກະຊວງກະສິກຳ ແລະ ປ່າໄມ້, ກະຊວງແຮງງານ ແລະ ສະຫວັດດີການສັງຄົມ, ສູນສະຖິຕິແຫ່ງຊາດ, ສະຖາບັນຄົ້ນຄວ້ານະໂຍບາຍການຝັດທະນາ, ສູນກາງສະຫະັນແມ່ຍິງລາວ ແລະ ບັນດາກະຊວງຂະແໜງການກ່ຽວຂ້ອງອື່ນໆອື່ນໆອີກ. ຝ້ອມກັນນັ້ນ, ມີ 4 ກະຊວງ/ຂະແໜງການຫຼັກທີ່ບັນຈຸຢູ່ໃນຈຸດປະສານງານການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດວຽກງານການຫຼຸດຜົ່ນອອກຈາກສະຖານະພາບປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາ, ແຕ່ບໍ່ໄດ້ປະກອບຢູ່ໃນ ຄະນະຊື່ນໍາລະດັບຊາດ ລວມມີ: ກະຊວງແຮງງານ ແລະ ສະຫວັດດີການສັງຄົມ, ສູນສະຖິຕິແຫ່ງຊາດ, ສະຖາບັນຄົ້ນຄວ້ານະໂຍບາຍການຝັດທະນາ ແລະ ສູນກາງສະຫະັນແມ່ຍິງລາວ ແລະ ອື່ນໆ, ເຊິ່ງຂະແໜງການເຫຼົ່ານີ້ມີແມ່ນສຸມໃສ່ການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດໜ້າວຽກຫຼັກຂອງແຜນຍຸດທະສາດຂ້າມຜ່ານດັ່ງລາຍລະອຽດຕໍ່ໄປນີ້:

- **ກະຊວງແຮງງານ ແລະ ສະຫວັດດີການສັງຄົມ:** ມີປົດບາດຕິດັ່ງກັບການປັບຕົວ ແລະ ສ້າງສະພາບແວດລ້ອມທີ່ເອົ້ວຮ່ານວຍໃນການດຳເນີນທຸລະກິດຂອງລາວ ໃຫ້ເຂົ້າຮັບມາດຕະຖານສາກົນ ໂດຍສະເພະສຸມໃສ່ບັນຫາທີ່ຕິດັ່ງກັບສິດທິຂອງແຮງງານ ແລະ ຄວາມຍືນຍົງ.
- **ສູນກາງສະຫະັນແມ່ຍິງລາວ ກ່ຽວັ້ນກັບປົດບາດຍົງ-ຊາຍ** ແລະ ການຄ້າ/ການລົງທຶນ: ຕິດັ່ງກັບຂະແໜງການແຜນແຜ່ ທີ່ອາດຈະໄດ້ຮັບຜົນກະທິບຈາກການຫຼຸດຜົ່ນອອກຈາກສະຖານະພາບປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາ ແລະ ເປັນຂະແໜງການສໍາຄັນທີ່ສ່ວນຫຼາຍການຈ້າງງານ=ແມ່ນແມ່ຍິງຢູ່ ສປປ ລາວ.
- **ສູນສະຖິຕິແຫ່ງຊາດ:** ຕິດັ່ງກັບການປັບປຸງຂໍ້ມູນ ແລະ ຄຸນນະພາບຂໍ້ມູນ ເພື່ອນຳໃຊ້ສໍາລັບຕົວວິຊັບອກດ້ານການຝັດທະນາໃນໄລຍະຍາວ (HAI ແລະ EVI).
- **ສະຖານບັນຄົ້ນຄວ້ານະໂຍບາຍການຝັດທະນາ:** ຕິດັ່ງກັບການສ້າງນະໂຍບາຍ ທີ່ອີງໃສ່ການຄົ້ນຄວ້າວິໄຈຕາມຫຼັກຖານຕົວຈິງ ກໍ່ຄື ການຕິດຕາມ ແລະ ລາຍງານກ່ຽວກັບການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດແຜນຍຸດທະສາດການຂ້າມຜ່ານຂອງ ສປປ ລາວ ເພື່ອອອກຈາກສະຖານະພາບປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາ .

ສໍາລັບພາກສ່ວນຂອງ ອົງການ ສປຊ ກໍມີ ຂອບການຮ່ວມມືເຜື່ອການຝັດທະນາແບບຍືນຢຶງຂອງ ອົງການ ສປຊ ໂດຍມີ ການກຳນົດກຸ່ມປະສານງານສະເພະ ກ່ຽວກັບ ວຽກງານການສະໜັບສະໜູນການຫຼຸດຜົນອອກຈາກສະຖານະພາບປະ ເທດດ້ວຍຝັດທະນາ ແລະ ພາຍຫຼັງການຫຼຸດຜົນອອກຈາກສະຖາພາບດັ່ງກ່າວ, ເຊິ່ງມີໜ້າທີ່ໃນການສະໜັບສະໜູນທັງດ້ານວິຊາການ ແລະ ທຶນສະໜັບສະໜູນ ໂດຍຮ່ວມມື ແລະ ປະສານງານກັບ ກົມອົງການຈັດຕັ້ງສາກົນ (ກະຊວງການຕ່າງປະເທດ). ກຸ່ມປະສານງານສະເພະດັ່ງກ່າວປະກອບດ້ວຍສະມາຊິກາຈາກ DESA, ILO, ITC, UNCDF, UNCITRAL, UNCTAD, UNEP, UNDP, UNIDO, ESCAP, ແລະ IOM, ແລະ ອົງການເຄືອຂ່າຍ ປສຊ ອື່ນໆທີ່ກ່ຽວຂ້ອງ.

## ການຕິດຕາມ

ແນວທາງການຕິດຕາມ ການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດແຜນຍຸດທະສາດການຂໍ້າມຜ່ານ ແມ່ນລວມເອົາ:

ການຕິດຕາມການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດແຜນຍຸດທະສາດການຂໍ້າມຜ່ານ (ເອກະສານຊ້ອນທ້າຍ Annex 2) ໂດຍອີງໃສ ຕາຕະລາງການສ້າງໜ້າວຽກ (action matrix) ຂອງແຜນຍຸດທະສາດການຂໍ້າມຜ່ານ ເຊິ່ງໄດ້ກຳນົດບົດບາດການນຳ ພາໃຫ້ແຕ່ກະຊວງຂະແໜງການໃນແຕ່ລະລະດັບລົມຮອດຂັ້ນກົມ, ຜ້ອມທັງໄດ້ກຳນົດຂອບເຂດໄລຍະເວລາ ແລະ ວິທີ ການກວດສອບ. ຂະແໜງພາກລັດທີ່ຖືກແຕ່ງຕັ້ງຈາກແຕ່ລະພາກສ່ວນແມ່ນມີໜ້າທີ່ຄວາມຮັບຜິດຊອບໃນການເກັບກຳ , ວິຄາະ ແລະ ລາຍງານໃຫ້ແກ່ ກອງເລົາຂອງຄະນະຊື້ນໍາລະດັບຊາດ ໃນແຕ່ລະປີ, ໂດຍສະເພາະແມ່ນກ່ອນຈະມີການ ຈັດ ກອງປະຊຸມສະໜັບສາມັນໄຕມາດສຸດທ້າຍປະຈຳປີຂອງສະພາແຫ່ງຊາດ, ແລະ ກ່ອນຈະມີການຈັດກອງປະຊຸມ ໂຕະມີນປະຈຳປີ ເພື່ອເປີດໂອກາດໃຫ້ມີການປຶກສາຫາລືຈາກຫຼາຍພາກສ່ວນກ່ຽວກັບ ຄວາມລືບໜ້າດ້ານການ ຜັດທະນາ ໂດຍຜ່ານເວທິການປຶກສາຫາລືກັບຫຼາຍພາກສ່ວນໃນສັງຄົມ ແລະ ສ້າງຄວາມເຂັ້ມແຂງ ແລະ ຄວາມ ສອດຄ່ອງຂອງນະໂຍບາຍການຝັດທະນາ.

ໃນໄລຍະການທີ່ບໍ່ທຸນຕື່ນປະຈຳປີເຜື່ອລາຍງານຄວາມລືບໜ້າການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດແຜນຍຸດທະສາດການຂໍ້າມຜ່ານຂອງ ຄະນະຊື້ນໍາລະດັບຊາດເຜື່ອຈັດຕັ້ງປະຕິບັດແຜນງານສໍາລັບປະຫດດ້ວຍຝັດທະນາ, ບັນດາຂໍ້ແນະນຳ ແລະ ຫົດຫາງ ຕ່າງໆແມ່ນຈະສັງລວມເປັນຕາຕະລາງເຜື່ອປະກອບໃສໃນການປັບ ແລະ ດັດແກ້ຕາຕະລາງການສ້າງໜ້າວຽກ (action matrix) ໃນກໍລະນີມີການປ່ຽນແປງຂອງສະພາບການຝັດທະນາຕົວຈີງ, ກັບຂໍ້ມູນໃໝ່ງ ຫຼື ມີການປັບປຸງທິດຫາງການ ຜັດທະນາ ແລະ ບຸລິມະສິດຂອງປະຫດໃນອະນາຄົດ.

ລັດຖະບານແຫ່ງ ສປປ ລາວ ຈະຫຼັງໜ້າປະຕິບັດຕາມຄວາມໝາຍໝັ້ນຂອງ ຄະນະກຳມາທີ່ການເຜື່ອນະໂຍບາຍການ ຜັດທະນາ (CDP), ສະມັດຊາໃຫຍ່ ສປຊ ແລະ ບັນດາຄວາມໝາຍໝັ້ນຂອງປະຫດດ້ວຍຝັດທະນາ ໂດຍສະເພາະຕິດ ພັນກັບການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດ ແຜນດໍາເນີນງານໂດຮາ (Doha PoA) ເພື່ອຍົກລະດັບການຕິດຕາມ ສໍາລັບປະຫດທີ່ກຳ ລັງຈະຫຼຸດຜົນ ແລະ ປະຫດທີ່ຫຼຸດຜົນແລ້ວ ໃນທ່າມກາງສະພາບການຝັດທະນາທີ່ມີການປ່ຽນແປງໃນປັດຈຸບັນ. ຂອບ ການຕິດຕາມ ແລະ ປະມິນຜົນຂອງ ແຜນຍຸດທະສາດການຂໍ້າມຜ່ານນີ້ ຈະສະໜອງຫຼັກຖານ ແລະ ຂໍ້ມູນ ທີ່ຈະຖືກນຳ ໃຊ້ ແລະ ປະກອບໃສບິດລາຍງານປະຈຳປີຕໍ່ກັບ ຄະນະກຳມາທີ່ການເຜື່ອນະໂຍບາຍການຝັດທະນາ (CDP) ໂດຍ ສະເພາະກ່ອນກອງປະຊຸມປະຈຳປີຂອງໜ່ວຍງານດັ່ງກ່າວໃນໄລຍະເດືອນຝະຈິກ (ທັງນີ້ກໍເພື່ອປຶກສາຫາລືກ່ອນການຈັດ ກອງປະຊຸມສະໜັບສາມັນປະຈຳປີຂອງອົງການທີ່ຈະຈັດຂຶ້ນໃນໄລຍະເດືອນກຸມພາໃນປີຕໍ່ໄປ), ເຊິ່ງການລາຍງານແມ່ນ

ຕີເຕັມກັບສະພາບການຝັດທະນາຂອງ ສປປ ລາວ ແລະ ຄວາມຄືບໜ້າການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດ ແຜນຍຸດທະສາດການຂໍາມ ຜ່ານຂອງ ສປປ ລາວ ເຝື່ອອກຈາກສານະພາບປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາ .

## ການຊ່ວຍເຫຼືອເຝື່ອການຝັດທະນາ

ການຮ່ວມມືກັບຄູ່ຮ່ວມຝັດທະນາແມ່ນມີຄວາມສໍາຄັນ ແລະ ເປັນອີງປະກອບທີ່ຈໍາເປັນສໍາລັບ ສປປ ລາວ ໃນການໜູດ ຜົນອອກຈາກສານະພາບປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາ, ເຊິ່ງມີການຮ່ວມມື ແລະ ຈັດຕັ້ງປະຕິບັດ ໂດຍຜ່ານ:

- ການຂຶ້ນຂວາຍການຮ່ວມມືກັບຄູ່ຮ່ວມຝັດທະນາ ຜ່ານກົມໄກຂອງ ກອງປະຊຸມໂຕະມິນ ແລະ ການລວມເອົາ ຫົວຂໍ ແລະ ບັນຫາທີ່ສໍາຄັນທີ່ກ່ຽວັນກັບການໜູດຜົນອອກຈາກສານະພາບປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາ ເຊົ້າໃນ ວາລະການປຶກສາຫາລືຂອງ ກຸ່ມສະພະຂອງແຕ່ລະຂະແໜງການ (Sector Working Groups), ໂດຍມີການ ຮ່ວມມືຢ່າງໃກ້ຊີດກັບ ກະຊວງແຜນການ ແລະ ການລົງທຶນ ໃນນາມທີ່ເປັນກອງເລຂາກອງປະຊຸມໂຕະມິນ, ເຊິ່ງເລີ່ມແຕ່ ເດືອນມັງກອນ 2023 ເປັນຕົ້ນໄປ.
- ການນຳສະໜັບກ່ຽວັນກັບຮ່າງແຜນຍຸດທະສາດການຂໍາມຜ່ານຂອງ ສປປ ລາວ ເຝື່ອອກຈາກສານະພາບປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາ ທີ່ ກອງປະຊຸມລະດັບສູງຂອງອີງການ ສປຊ ວ່າດ້ວຍປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາ (LDC5) ທີ່ຈັດຂຶ້ນໃນເດືອນມິນາ 2023 ທີ່ຜ່ານມາ, ທີ່ປະເທດ ກາຕາ.
- ການຮ່ວມມືຢ່າງໃກ້ຊີດກັບ ບັນດາອົງການເຄືອຂ່າຍ ສປຊ (ຄະນະກຳມາທີການເຝື່ອນະໂຍບາຍການຝັດທະນາ (CDP) /ກົມເສດຖະກິດ-ສັງຄົມ ຂອງ ອົງການ ສປຊ (UNDESA) ແລະ ຫ້ອງການຜູ້ຕາງໜ້າຂັ້ນສູງ ຮັບຜິດຊອບວຽກງານຂອງກຸ່ມປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາ, ກຸ່ມປະເທດກຳລັງຝັດທະນາທີ່ບໍ່ມີຊາຍແດນຕິດກັບ ທະເລ ແລະ ກຸ່ມປະເທດເກະດອນນ້ອຍກຳລັງຝັດທະນາ (OHRLLS) ເຝື່ອຕິດຕາມແລວທາງ ແລະ ທວງທ່າ ການຝັດທະນາຂອງ ສປປ ລາວ ແລະ ການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດ ແຜນຍຸດທະສາດການຂໍາມຜ່ານ (ຂອບການ ຕິດຕາມ ແລະ ປະເມີນຜົນ).

ການສະໜັບສະໜູນຈາກສາກົນໃນການໜູດຜົນອອກຈາກສານະພາບປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາ ກ່າວຳລັງສືບຕໍ່ມີການ ປຶກສາຫາລືກັນລະຫວ່າງ ລັດຖະບານແຫ່ງ ສປປ ລາວ ແລະ ຄູ່ຮ່ວມທີ່ກ່ຽວຂ້ອງ, ໂດຍສະເພາະ ການກຳນົດຢ່າງລະອຽດ ແລະ ຈະເຈັ່ງກ່ຽວັນການສະໜັບສະໜູນ ແລະ ການຊ່ວຍເຫຼືອສະພະທີ່ ສປປ ລາວ ຕ້ອງການຈາກສາກົນ ໃນແຕ່ລະໜ້າວຽກທີ່ອນຢູ່ໃນ ແຜນຍຸດທະສາດການຂໍາມຜ່ານ.

ເຊິ່ງບັນດາໜ້າວຽກທີ່ອນຢູ່ໃນຕາຕະລາງການສ້າງໜ້າວຽກ (action matrix) ຈະສືບຕໍ່ມີການປັບປຸງໃນແຕ່ລະໄລຍະ ຂອງການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດແຜນຍຸດທະສາດການຂໍາມຜ່ານ ແລະ ການປະກອບສ່ວນ ແລະ ມີສ່ວນຮ່ວມຂອງຄູ່ຮ່ວມຝັດທະນາ ຈະຖືກບັນທຶກ ແລະ ລະບຸໄວ້ໃນຕາຕະລາງດ້ານລຸ່ມ (ເອກະສານຊ້ອນຫ້າຍ Annex 2).

ບັນດາມາດຕະການຕ່າງໆທີ່ລັດຖະບານໄດ້ມີການປຶກສາຫາລືກັບ ອົງການຈັດຕັ້ງສາກົນຕ່າງໆ ແລະ ຄູ່ຮ່ວມອື່ນໆ ແມ່ນລວມມື:

- ຕໍ່ກັບການສູນເສຍສືດືຜິເສດສໍາລັບປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາພາຍໃຕ້ກົນໄກ ແລະ ກົດລະບຽບຂອງ ອົງການການ ຕ້າໄລກ (ນອກເໜືອຈາກການເຂົ້າເຖິງຕະຫຼາດການຄ້າ), ແມ່ນໄດ້ສະໜັບໃຫ້ມີມາດຕະການສະໜັບສະໜູນໃຫ້ ແກ່ບັນດາປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາໃຫ້ເປັນເອກະພາບກັນໃນໄລຍະການຂໍາມຜ່ານ (ເຊິ່ງປັດຈຸບັນແມ່ນໄດ້ສະໜັບໃລຍະ 6-9 ປີ) ພາຍຫຼັງການໜູດຜົນອອກຈາກສານະພາບປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາ. ລັດຖະບານແຫ່ງ ສປປ ລາວ ໄດ້ປະສານງານ ແລະ ປຶກສາຫາລືຢ່າງໃກ້ຊີດກັບບັນດາປະເທດສະມາຊຸກ ແລະ ຜ່ານຊ່ອງທາງສອງ

ຝ່າຍກັບ ຄະນະກຳມະທິການຂອງ ອົງການການຄ້າໂລກ ເພື່ອຊອກຫາກາລະໂອກາດ ແລະ ວິທີທາງໃນການ  
ເຂົ້າເຖິງການສະໜັບສະໜູນຕ່າງໆຈາກອົງການ ເພື່ອຮັບມືກັບບັນດາສິ່ງທ້າທາຍ ແລະ ສ້າງຄວາມຝ້ອມໃນ  
ການຫຼຸດຝຶ່ນອອກຈາກສະຖານະພາບປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາ.

- ກ່ຽວກັບການຫຼຸດຝຶ່ນອອກຈາກສະຖານະພາບປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາໃນຂອບການຮ່ວມມືເສດຖະກິດຮອບ  
ດ້ານຂອງພາກຝຶ່ນ (RCEP), ລັດຖະບານ ດັ່ງນີ້ມີການສຶກສາໂດຍການສະໜັບສະໜູນຈາກ ອົງການ ສປຊ ແລະ  
ຄູ່ຮ່ວມຝັດທະນາອື່ນໆ ເພື່ອສ້າງຄວາມເຂົ້າໃຈໃຫ້ຫຼາຍຂຶ້ນກ່ຽວກັບຜົນກະທິບທີ່ອາດຈະກິດຂຶ້ນໃນຂອບການ  
ຮ່ວມມືດັ່ງກ່າວ.
- ກ່ຽວກັບການສ້າງຄວາມອາດສາມາດດ້ານການຄ້າ, ການຝຶກອົບຮົມ ແລະ ການສະໜັບສະໜັບດ້ານເຕັກນິກ  
ຕ່າງໆ, ລັດຖະບານ ດັ່ງປະສານສົມທິບ ແລະ ປຶກສາຫາລືກັບຄຸ່ຮ່ວມຝັດທະນາ ເພື່ອຮັບປະກັນວ່າການສະ  
ໜອງການຊ່ວຍເຫຼືອຂອງໂຄງການຕ່າງໆໃຫ້ກັບ ສປປ ລາວ ໃນນາມເປັນປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາ ຫຼື ບໍ່ໄດ້ຢູ່  
ໃນສະຖານະພາບນັ້ນແລ້ວກໍຕ່າມໃນອະນາຄົດ, ຄູ່ຮ່ວມຝັດທະນາ ຈະສືບຕໍ່ໃຫ້ສະໜັບສະໜູນການສ້າງຂິດ  
ຄວາມສາມາດ ແລະ ການຊ່ວຍເຫຼືອທາງດ້ານເຕັກນິກການຄ້າໃຫ້ກັບ ສປປ ລາວ.
- ກ່ຽວກັບການຮ່ວມມືເພື່ອການຝັດທະນາ, ໃນປີ 2022 ທີ່ຜ່ານມາ ລັດຖະບານ ດັ່ງນີ້ມີການປຶກສາຫາລື ແລະ  
ເຈລະຈາກບັນດາຮ່ວມໝາຍພາກສ່ວນ, ລວມທັງ: ອົງການ ສປຊ, ສະຫະພາບເອີຣີບ, ທະນາຄານຝັດທະນາອາຊີ,  
ລຸກຊຳບວກ ແລະ ຍື່ນ ເພື່ອສະຫຼຸບການສ້າງຂອບການຮ່ວມມື ແລະ ກຳນົດຄວາມໝາຍໜັ້ນໃນການສະ  
ໜອງທຶນຊ່ວຍເຫຼືອເພື່ອການຝັດທະນາ ເພື່ອຮັບປະກັນວ່າການສະໜອງທຶນການຊ່ວຍເຫຼືອເຫຼົ່ານັ້ນຕອບສະ  
ໜອງຕາມຄວາມຕ້ອງການດ້ານການຝັດທະນາສະເພາະຂອງ ສປປ ລາວ ແລະ ຊ່ວຍແກ້ໄຂຄວາມບອບບາງ  
ຂອງ ສປປ ລາວ ໃນດ້ານຕ່າງໆ. ສະນັ້ນ, ແຜນໃນຊຸມບົດໜ້ານີ້ແມ່ນເພື່ອກະຽມປົດລາຍງານກ່ຽວກັບການ  
ຮ່ວມມືເພື່ອການຝັດທະນາຂອງປະເທດ, ເຊິ່ງຈະກຳນົດເອົາຫຼາຍອີງປະກອບສໍາຄັນທີ່ເນັ້ນໜັກເຖິງການຮ່ວມມື  
ເພື່ອການຝັດທະນາທີ່ມີປະສິດທິພາບ ລວມທັງ ການຕິດຕາມການສະໜອງການສະໜັບສະໜູນໃນຫຼາຍລະດັບ  
ເພື່ອສ້າງຄວາມເຂົ້າໃຫ້ຫຼາຍຂຶ້ນກ່ຽວກັບປະເທດການສະໜອງທຶນສະໜັບສະໜູນຕ່າງໆຂອງຄູ່ຮ່ວມຝັດທະ  
ນາ.
- ອີກປັດຈະຫົ່ງທີ່ສໍາຄັນແມ່ນການລະດົມທຶນພາຍໃນ ເຊິ່ງສືບຕໍ່ເປັນບັດຈະຫົ່ງທີ່ສໍາຄັນ, ລວມທັງການລະດົມ  
ທຶນຈາກທຶນຊ່ວຍເຫຼືອເພື່ອການຝັດທະນາ (ODA), ລວມທັງການສະໜອງທຶນພາກລັດທີ່ບໍ່ແມ່ນການສໍາ  
ປະການ (ແຫຼ່ງທຶນທາງການອື່ນໆ (OOF)), ການເງິນ ຫຼື ທຶນແບບປະສົມປະສານ, ແລະ ຂອບການຮ່ວມມື  
ໃຕ້-ໃຕ້. ສະນັ້ນ, ເພື່ອສາມາດຊອກຫາ ແລະ ລະດົມແຫຼ່ງທຶນທີ່ຫຼາກຫຼາຍ, ພາກສ່ວນກ່ຽວຂ້ອງໄດ້ສືບຕໍ່ມີ  
ການປຶກສາຫາລືເພື່ອນໍາໃຊ້ຜົນປະໂຫຍດຈາກຂໍ້ແນະນຳ ແລະ ການສະໜັບສະໜູນການສ້າງຂິດຄວາມສາມາດ  
ສາມາດຂອງອົງການຕ່າງໆ ເພື່ອຊອກຫາແຫຼ່ງທຶນອື່ນໆທີ່ລາກຫຼາຍ. ໃນນັ້ນ, ແຜນການສ້າງຂິດຄວາມສາມາດ  
ໃນການເຂົ້າເຖິງຫຼາຍແຫຼ່ງທຶນໃນການແກ້ໄຂ ແລະ ຮັບມືກັບການປ່ຽນແປງດິນຝ້າອາກາດຕ່າງໆ ເຊັ່ນ: ກອງ  
ທຶນສີຂຽວໃນການຮັບມື ແລະ ແກ້ໄຂບັນຫາການປ່ຽນແປງດິນຝ້າອາກາດ (Green Climate Fund/GCF)  
ເຊິ່ງປັດຈຸບັນແມ່ນກຳລັງຢູ່ໃນຂະບວນການຝັດທະນາ ແລະ ເຈລະຈາ. ກອງທຶນດັ່ງກ່າວຈະເປັນແຫຼ່ງທຶນທີ່ສໍາ  
ຄັນທີ່ຈະຊ່ວຍທິດແທນການສູນເສຍການເຂົ້າເຖິງແຫຼ່ງທຶນອື່ນໆທີ່ສະໜອງໃຫ້ສະເພາະປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາ.
- ຜ້ອມກັນນັ້ນ, ລັດຖະບານຍັງໄດ້ເລີ່ມປຶກສາຫາລືກັບ ອົງການ ສປຊ ແລະ ຄູ່ຮ່ວມຕ່າງໆ ເພື່ອຊອກຫາ  
ເຕືອງມືອື່ນໆໃນການສະໜັບສະໜູນສະເພາະປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາ ເຊັ່ນ: ທະນາຄານເຕັກໂນໂລຊີຂອງ

ອີງການ ສປຊ ແລະ ໂຄງການສະໜັບສະໜູນການລົງທຶນໃນໄລຍະທີ່ສາມາດເຂົ້າເຖິງໄດ້ (ຈົນກວ່າຈະຫຼຸດຝຶ່ນ ແລະ ຫຼັງຈາກຫຼຸດຝຶ່ນອີກຫ້າປີ).

- ກ່ຽວກັບການສະໜັບສະໜູນການເຂົ້າຮ່ວມກົນໄກ ແລະ ກອງປະຊຸມສາກົນ, ເຖິງແມ່ນວ່າປັດຈຸບັນຍັງບໍ່ທັນມີ ການຕັດສິນໃຈທາງການທີ່ແມ່ນອນເທື່ອ, ລັດຖະບານ ແມ່ນໄດ້ຝຶກຈາລະນາບາງທາງເລືອກ ເຊັ່ນ: ການສະໜີຂໍ ຕໍ່ເງື່ອນໄຂຜົນທະການປະກອບສ່ວນຂອງປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາໃຫ້ກັບ ສະຫະຜົນໂທລະຄົມມະນາຄົມສາກົນ (ITU); ການສະໜີຂໍຕໍ່ການສະໜັບສະໜູນໄປອີກສາມປີໃນການເຂົ້າຮ່ວມກອງປະຊຸມສະມັດຊາໃຫ່ຍອີງການ ສປຊ, ແລະ ປຶກສາຫາລືກັບສະຖາບັນ ແລະ ອີງການກ່ຽວຂ້ອງ ກ່ຽວກັບ ທາງເລືອກອື່ນໆໃນການສະໜັບສະໜູນທຶນເຖິງທາງເຂົ້າຮ່ວມກອງປະຊຸມທີ່ສໍາຄັນ.

## ເອກະສານຊ່ອນທ້າຍ 1: ເອກະສານອ້າງອີງກ່ຽວກັບບັນດາຂອບນະໂຍບາຍ ແລະ ແຜນງານການ ຝັດທະນາທີ່ກ່ຽວຂ້ອງ

<p><b>ແຜນຝັດທະນາ ເສດຖະກິດ- ສັງຄົມ ແຫ່ງຊາດ 5 ປີ ຕັ້ງທີ IX (2021-2025)</b></p>	<p>ເປົ້າໝາຍທີ 1: ເສດຖະກິດແຫ່ງຊາດຂະໜາຍຕົວຢ່າງຕໍ່ເນື້ອງ, ມີຄຸນນະພາບ, ຫັນທຶນ ແລະ ຍືນຍົງ</p> <p>ເປົ້າໝາຍທີ 2: ຊັບພະຍາກອນມະນຸດມີຄຸນນະພາບສູງຂຶ້ນ ທີ່ສາມາດຕອບສະໜອງຄວາມ ຕ້ອງການຂອງການຝັດທະນາ, ມີຄວາມສາມາດຄື່ນຄວ້າ ແລະ ນຳໃຊ້ວິທະຍາສາດ-ເຕັກໂນໂລຊີ ເຜື່ອຍົກສູງປະສິດທິພາບ ແລະ ສ້າງມູນຄ່າເພີ່ມການຜະລິດ ແລະ ການບໍລິການ;</p> <p>ເປົ້າໝາຍທີ 3: ຊີວິດການເປັນຢູ່ທາງດ້ານວັດຖຸ ແລະ ຈິດໃຈຂອງປະຊາຊົນໄດ້ຮັບການຍົກ ລະບັບໃຫ້ດີຂຶ້ນເທື່ອລະກ້າວ;</p> <p>ເປົ້າໝາຍທີ 4: ປຶກປັກຮັກສາສິ່ງແວດລ້ອມ ໃຫ້ມີຄວາມສົມດຸນ ແລະ ຫຼຸດຜ່ອນຄວາມສ່ຽງ ຈາກໄຟຟຟັດຕ່າງໆ;</p> <p>ເປົ້າໝາຍທີ 5: ການສ້າງໂຄງລ່າງຜື້ນຖານທີ່ມີຄວາມເຂັ້ມແຂງ, ນຳໃຊ້ຫ່າແຮງ, ກາລະໂອກາດທີ່ ຕັ້ງ, ເຊົ້າຮ່ວມຂະບວນການຮ່ວມມື ແລະ ການເຊື່ອມໂຍງກັບພາກຜົ່ນ ແລະ ສາກົນ ຢ່າງເປັນ ເຈົ້າການ;</p> <p>ເປົ້າໝາຍທີ 6: ການຄຸ້ມຄອງ-ບໍລິຫານລັດມີປະສິດທິພາບ, ສັງຄົມມີຄວາມສະເໜີພາບ, ຍຸຕິທໍາ ແລະ ໄດ້ຮັບການປຶກປ້ອງຕາມທິດການປຶກຄອງກົດໝາຍທີ່ສັກສິດ ແລະ ເຂັ້ມງວດ.</p>
<p><b>ວາລະແຫ່ງຊາດ ວ່າດ້ວຍການແກ້ ຂຂຄວາມ ຫຍຸ້ງຍາກທາງ ດ້ານເສດຖະກິດ ແລະ ການເງິນ (2021-2023)</b></p>	<p>ວຽກຈຸດສຸມທີ 1: ສິ່ງເສີມການຜະລິດເຜື່ອທິດແທນນການນຳເຂົ້າ ແລະ ເປັນສິນຄ້າສິ່ງອອກ ເຜື່ອສ້າງຖານລາຍຮັບທີ່ເຂັ້ມແຂງ (ຫັນປຽນຈາກສັງຄົມຂົມຊົມໃຊ້ຫຼາຍກວ່າໄປສູ່ສັງຄົມການ ຜະລິດຫຼາຍຂຶ້ນ).</p> <p>ວຽກຈຸດສຸມທີ 2: ສ້າງຄວາມເຂັ້ມແຂງດ້ານການເວັບລາຍຮັບງົບປະມານ.</p> <p>ວຽກຈຸດສຸມທີ 3: ສິ່ງເສີມການປະຢັດ, ຕ້ານການຝູມເຝືອຍ ແລະ ຍົກສູງປະສິດທິຜົນການ ລົງທຶນ-ລາຍຈ່າຍງົບປະມານ ແລະ ການແກ້ໄຂຫນີ້ສິນພາຍໃນ ແລະ ຕ່າງປະເທດ. ສໍາລັບດ້ານ ການປະຢັດແມ່ນຈະປັບປຸງນິຕິກຳໃນການນຳໃຊ້ລິດປະຈຳຕຳແໜ່ງ ແລະ ລິດບໍລິຫານລັດ, ການ ໃຊ້ຈ່າຍງົບປະມານບໍລິຫານລັດ, ການຮັບແຂກ, ການເຄື່ອນໄຫວວຽກງານ ແລະ ການຈັດງານ ບຸນຕ່າງໆ ໃນການຈັດຕັ້ງຜັກ-ລັດ ແຕ່ລະຂັ້ນທີ່ນຳໃຊ້ງົບປະມານຂອງລັດໃຫ້ມີຄວາມເປັນເອກະ ພາບກັນ. ສໍາລັບການລົງທຶນ ແມ່ນຈະປັບປຸງນະໂຍບາຍການລົງທຶນຂອງລັດໃຫ້ສອດຄ່ອງ, ມີ</p>

	<p>ຈຸດສົມ ແລະ ຮັບປະກັນທາງດ້ານປະສິດທິຜົນ.</p> <p><b>ວຽກຈຸດສົມທີ 4:</b> ສ້າງສະຖານະພາບດ້ານການເງິນ.</p> <p><b>ວຽກຈຸດສົມທີ 5:</b> ຍົກສູງປະສິດທິພາບການຄຸ້ມຄອງລັດດ້ວຍກົດໝາຍ ໂດຍຈະປັບປຸງຮ່າງກົດໝາຍ, ນະໂຍບາຍ ແລະ ກົມໄກຕ່າງໆ ໃຫ້ຄ່ອງຕົວກວ່າເກົ່າ.</p>
ແຜນຍຸດທະສາດ ການເງິນເຜື່ອສະ ໜັບສະໜູນແຜນ ຝັດທະນາ ເສດຖະກິດ- ສັງລົມແຫ່ງຊາດ ຄັ້ງທີ IX (2023- 2025)	<p><b>1. ການເງິນສາຫາລະນະພາຍໃນ</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>1.1 ການເກັບລາຍຮັບ</li> <li>1.2 ການຄຸ້ມຄອງລາຍຈ່າຍ</li> <li>1.3 ການຄຸ້ມຄອງໜີ້ສືນ</li> </ul> <p><b>2. ການເງິນສາຫາລະນະສາກົນ</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>2.1 ການຄາດຄະເນ, ປະສິດທິພາບ ແລະ ປະສິດທິຜົນຂອງ ODA</li> <li>2.2 ການສະໜອງແຫຼ່ງໜຶນສໍາລັບ LDC</li> </ul> <p><b>3. ການເງິນພາກເອກະຊົນພາຍໃນ</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>3.1 ບັນດາການຄຸ້ມຄອງລັດດ້ວຍກົດໝາຍເຊື່ອການຝັດທະນາ MSMEs</li> <li>3.2 ບັນດາການເຂົ້າເຖິງດ້ານການເງິນຢ່າງທົ່ວເຖິງ</li> </ul> <p><b>4. ການເງິນພາກເອກະຊົນສາກົນ</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>4.1 ການລົງທຶນໂດຍກົງຈາກຕ່າງປະເທດ (FDI)</li> <li>4.2 ກະເສເງິນຜິດກົດໝາຍ</li> <li>4.3 ການໂອນເງິນ</li> </ul> <p><b>5. ຂະແໜງບຸລິມະສິດ</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>5.1 ການເງິນຂະແໜງສາຫາລະນະສຸກ</li> <li>5.2 ການເງິນຂະແໜງສຶກສາທິການ</li> <li>5.3 ການເງິນຂະແໜງການຝັດທະນາສີຂຽວ ແລະ ການປ່ຽນແປງດິນຝ້າກາດ</li> </ul>
ຂອບການຝັ້ນຝູ ເສດຖະກິດຂອງ ສປ ລາວ (2023- 2025)	<p><b>1. ຂອບທາງດ້ານມະຫາພາກ-ການເງິນ<sup>1</sup></b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a. ຄວາມຍືນຍົງທາງດ້ານການເງິນ</li> <li>b. ການຄຸ້ມຄອງໜີ້ສືນ ແລະ ຄວາມໂປ່ງໃສ</li> <li>c. ຄວາມໝັ້ນຄົງດ້ານຂະແໜງການເງິນ</li> </ul> <p><b>2. ການຄ້າ ແລະ ພາກເອກະຊົນ, ຕ່ອງໄສ້ມູນຄ່າ ແລະ ການທ່ອງທ່ຽວ</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a. ການລົງທຶນ ແລະ ສະໜາຍແວດລ້ອມການດຳເນີນທຸລະກິດ</li> </ul>

<sup>1</sup> Policies and actions taken from the 9<sup>th</sup> NSEDP Financing Strategy

- b. ການທ່ອງທ່ຽວ
  - c. ດ້ານກະສິກຳ
  - d. ການຫັນເປັນກິຈິຕັລ

3. งานบันทึกงานปัจจุบัน และ งานบันทึกของรับใช้แก่ผู้อำนวยการที่เป็นประจำ

- a. ការមេត្តិរបាយការណ៍ (តាំង, នគរូបាយ និង ការពេនយ៉ាយ, លាតបាន និង ការតូចតាមទេសជាកម្ម)
  - b. លម្អិតការប្រើប្រាស់ការណ៍ និង ការបំលើការងារដែលត្រួតពេត្យ
  - c. ការរំវៀតនឹងលម្អិតរបាយការណ៍ និង ការអនុវត្តន៍ការងារ និង ការស្វែងរក និង ការប្រើប្រាស់ការងារដែលត្រួតពេត្យ
  - d. ការកំណត់ថ្លែងការងារ និង ការប្រើប្រាស់ការងារ និង ការផ្តល់ការងារដែលត្រួតពេត្យ
  - e. ការកំណត់ថ្លែងការងារ និង ការប្រើប្រាស់ការងារ និង ការពេនយ៉ាយ និង ការនៅក្នុងក្រុងក្រាម និង ការប្រើប្រាស់ការងារដែលត្រួតពេត្យ
  - f. សំណើរបាយការណ៍ និង ការប្រើប្រាស់ការងារ និង ការប្រើប្រាស់ការងារដែលត្រួតពេត្យ

#### 4. ການຝັດທະນາຊັບຜະຍາກອນມະນຸດ

- a. រាយការណ៍
  - b. សុខភាព និង ផ្លូវការណ៍
  - c. ទំនាក់ទំនងជាបន្ទីរ-ខ្សោយ
  - d. បច្ចាការណ៍ និង ខ្សែពួក

5. ការពេបត្រសិទ្ធិ, គាំមហ៊ានតំរាប់ការបៀវុនបែរកិនដោរការ និងការតូចតូល

- a. ການເຕີບໂຕສືຂຽວ
  - b. ຄວາມທິນທານຕໍ່ການປ່ຽນແປງດິນຝ້າອາກາດ
  - c. ການຄຸ້ມຄອງຄວາມສຽງຕໍ່ການໄຟຟັບດ

<p><b>ແຜນດຳເນີນງານ ໂຄຮາສໍາລັບ ປະເທດດ້ວຍ ຝັດທະນາ 2022- 2031</b></p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. ການລົງທຶນໃສປະຊາຊົນໃນບັນດາປະເທດດ້ວຍຝັດທະນາ: ການລືບລ້າງຄວາມທຸກຍາກ ແລະ ການສ້າງຂີດຄວາມສາມາດເຝື່ອຝ້ອມກັນກ້າວໄປ;</li> <li>2. ຍົກລະດັບວຽກງານວິທະຍາສາດ, ເຕັກໂນໂລຊີ ແລະ ນະວັດຕະກຳ ເຝື່ອຮັບມືກັບຄວາມ ບອບບາງໃນຫຼາຍມືຖື ແລະ ບັນລຸເປົ້າໜາຍການຝັດທະນາແບບຍືນຍົງ;</li> <li>3. ສະໜັບສະໜູນການປັບໂຄງສ້າງເສດຖະກິດ ເຝື່ອຂັບເຄື່ອນໃຫ້ແກ່ຄວາມຈະລົນຮຸ່ງເຮືອງ;</li> <li>4. ເຝື່ມທະວີການຄ້າສາກົນ ແລະ ການເຊື່ອມໄຍງ້ກັບພາກຝົ້ນ;</li> <li>5. ແກ້ໄຂບັນຫາການປ່ຽນແປງດິນຝ້າອາກາດ, ການຝຶ່ງຝູຈາກການລະບາດຂອງ ພະຍາດໂຄ ວິດ-19 ແລະ ການສ້າງຄວາມທຶນທານ ເຝື່ອຮັບມືກັບຜົນກະທົບຈາກພາຍນອກໃນ ອະນາຄົດ;</li> <li>6. ລະດົມຄວາມສາມັກຄືສາກົນ, ການເປັນຄູ່ຮ່ວມມືສາກົນທີ່ເຂັ້ມແຂງ ແລະ ເຄື່ອງມື ແລະ ກົນໄກທີ່ປະດິດສ້າງ ສໍາລັບການຝັດທະນາແບບຍືນຍົງທີ່ຄຳນຶ່ງເຖິງຄວາມສ່ຽງ ເຝື່ອກ້າວໄປ ສູ່ການຫຼຸດຜົນອອກຈາກສາມານະພາບດ້ວຍຝັດທະນາຢ່າງຍືນຍົງ.</li> </ol>
--	---

**ເອກະສານຊ່ອມທ້າຍ 2: ຕາຕະລາງແນວທາງການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດແຜນຢຸດທະສາດການຂໍ້າມຜ່ານຂອງ  
ສປປ ລາວ ເຝື້ອອກຈາກສະຖານະພາບປະເທດດ້ອຍຝັດທະນາ**

ເລີກຕົ້ນ	ຊັບເຊັນນະໂຍບາຍ	ນະໂຍບາຍ/ ຫຼັກວຽກ	ເປົ້າຫາມາຍ	ແຜນງານ ແລະ ນະໂຍບາຍ ທີ່ ກ່ຽວຂ້ອງ	ພາກລັດ ຫຼັນພາ ຈັດຕັ້ງປະຕິບັດ (ກະຊວງ, ກົມ)	ຄູ່ຮ່ວມ ຝັດທະນາຜ່າສະ ຫັນສະຫຼຸນ ການຈັດຕັ້ງ ປະຕິບັດ	ໄລຍະ ການຈັດຕັ້ງ ປະຕິບັດ	ຮູບແບບການ ຕິດຕາມ ແລະ ປະເມີນຜົນ ການຈັດຕັ້ງ ປະຕິບັດ
1. ການສ້າງສະຖານະ ພາບຂອງ ເສດຖະກິດມະຫາ ພາກ ແລະ ຄວາມ ຍືນຍົງທາງດ້ານການ ຕົ້ນ	1.1 ສະຖານະພາບ ຂອງເສດຖະກິດ ມະຫາພາກ			<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ ອຸນນະພາບ</li> <li>▪ ໂລົງລຽນ</li> <li>▪ ຍືນຍົງ</li> </ul>				
	1.2 ການຮັບປະກັນ ການລົງທຶນໃນ ຊັບແຍາກອນ ມະນຸດ ແລະ ວຽກ ງານດິນຟ້າອາກາດ							
2. ການຄ້າ ແລະ ການ ລົງທຶນ	2.1 ການສ້າງສືບສິນ ການຄ້າ ແລະ ການ ລົງທຶນໂດຍກົງຈາກ ຕ່າງປະເທດ							
	2.2 ການສ້າງ ສະພາບແວດລ້ອມ ທີ່ເອື້ອ້ານວຍຕໍ່ ການດຳເນີນທຸລະ ກິດເຝື້ອການ ຂະໜາຍຍົວທີ່ ກວມລວມ							
3. ການຝັດທະນາ ຊັບແຍາກອນ ມະນຸດ ແລະ ການ ຫັນປຽນໂຄງຮ່າງ ທາງດ້ານເສດຖະກິດ	3.1 ການຝັດທະນາ ຊັບແຍາກອນ ມະນຸດ, ວຽກຮັດ ງານກຳທຶນ ແລະ ການຍົກລະສັບ ຄວາມອາດສາມາດ ທາງດ້ານການ ຜະລິດ							
	3.2 ການຝັດທະນາ ເຂດຊັ້ນນະບິດ							
	3.3 ການຝັດທະນາ ຕົວເມືອງ							

4. งานบูรณาمجิน ผ้าอ如今 และ งานจัดงาน ไฟ็บด	4.1 งานจัดงาน ถุงทองฉับะญา ก้อนทำมะชาด แบบบะลีมบะลีน และ ยืนยิ้ง ដื္း งานผัดหะນาที่ ຫຼຸດຜ່ອນການປ່ອຍ ອາຍາກບອນ						
	4.2 งานສ້າງ ຄວາມທິນທານຕໍ່ งานบูรณาمجิน ผ้าอ如今 และ งานຫຼຸດຜ່ອນ ຄວາມສ່ຽງຈາກ ไฟ็บດ						

## ເອກະສານຊ້ອນທ້າຍ 3: ຂອບການຕິດຕາມ ແລະ ປະເມີນຜົນ

Assessing progress of the implementation of the Lao PDR STS – ຕາຕະລາງດັ່ງກ່າວຈະສືບຕໍ່ປຶກສາຫາລື ແລະ ປັບປຸງເປັນແຕ່ລະໄລຍະ\*\*

ທ່ານສາມາດສະແກນ ຄົວອາ ດ້ານລຸ່ມນີ້ ເພື່ອເປົ່າ ຂອບການຕິດຕາມ ແລະ ປະເມີນຜົນ ສະບັບລັ້ສຸດ



ພາກ	ຂົງເຂດນະໂຍບາຍ	ໜ້າວຽກ	ໜ້າວຽກ/ກົດຈະກຳສະພາບ	ແຜນງານ ແລະ ນະໂຍບາຍທີ່ກ່ຽວຂ້ອງ	ພາກລັດ ຜູ້ນໍາພາຈັດຕັ້ງປະຕິບັດ (ກະຊວງ, ກົມ)	ຄູ່ຮ່ວມຜັດທະນາ ຜູ້ສະໜັບສະໜູນການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດ	ຈັດຕັ້ງປະຕິບັດຢັ້ງຢືນຢັ້ງ (ໄຕມາດ)	ຮູບແບບການຕິດຕາມ ແລະ ປະເມີນຜົນການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດ
1. ການສ້າງສະຖຽນລະພາບຂອງເສດຖະກິດມະຫາພາກ ແລະ ຄວາມຍືນຍົງທາງດ້ານການເງິນ	1.1 ການສ້າງເສດຖະກິດມະຫາພາກໃຫ້ມີຄວາມສະຖຽນລະພາບ	ໜ້າວຽກ 1: ເລັ່ງສ້າງສະຖຽນລະພາບຂອງຂະແໜງການເງິນ						
1. ການສ້າງສະຖຽນລະພາບຂອງເສດຖະກິດມະຫາພາກ ແລະ ຄວາມຍືນຍົງທາງດ້ານການເງິນ	1.1 ການສ້າງເສດຖະກິດມະຫາພາກໃຫ້ມີຄວາມສະຖຽນລະພາບ	ໜ້າວຽກ 2: ຫຼຸດຜ່ອນຝາລະດ້ານໜີສິນ						
1. ການສ້າງສະຖຽນລະພາບຂອງເສດຖະກິດມະຫາພາກ ແລະ ຄວາມຍືນຍົງທາງດ້ານການເງິນ	1.1 ການສ້າງເສດຖະກິດມະຫາພາກໃຫ້ມີຄວາມສະຖຽນລະພາບ	ໜ້າວຽກ 3: ເພີ່ມທະວີຄວາມເຂັ້ມແຂງ ຂອງຂະແໜງການການເງິນ						

<b>ຢືນທາງດ້ານການເງິນ</b>							
1. ການສ້າງສະຖຽນ ລະພາບຂອງ ເສດຖະກິດມ໌ໜາ ພາກ ແລະ ຄວາມຍືນ ຢືນທາງດ້ານການເງິນ	1.2 ການຮັບປະກັນ ການລົງທຶນໃນ ຊັບຜະຍາກອນ ມະນຸດ ແລະ ວຽກ ການດິນຝ້າອາກາດ	<b>ຫຼັວງກ 4:</b> ຈັດບຸລິມະ ສີດການລົງທຶນ ສາຂາລະນະໃນຂະແໜງ ການຝັດທະນາ ຊັບຜະຍາກອນມະນຸດ ແລະ ການຈະລົນເຕີບໂຕ ຕາມທິດສີຂຽວ ແລະ ມີ ຄວາມທິນທານຕໍ່ຜົນ ກະທິບຈາກການປ່ຽນແປງ ດິນຝ້າອາກາດ.					
1. ການສ້າງສະຖຽນ ລະພາບຂອງ ເສດຖະກິດມ໌ໜາ ພາກ ແລະ ຄວາມຍືນ ຢືນທາງດ້ານການເງິນ	1.2 ການຮັບປະກັນ ການລົງທຶນໃນ ຊັບຜະຍາກອນ ມະນຸດ ແລະ ວຽກ ການດິນຝ້າອາກາດ	<b>ຫຼັວງກ 5:</b> ເຜີມ ປະລິມານ ແລະ ປະສິດທິ ຜົນໃນການນຳໃຊ້ ທຶນ ຂ່ວຍເຫຼືອລ້າເຜື່ອການ ຜັດທະນາ (ODA) ເຜື່ອ ສະໜັບສະໜູນຂະແໜງ ການບຸລິມະສິດ					
1. ການສ້າງສະຖຽນ ລະພາບຂອງ ເສດຖະກິດມ໌ໜາ ພາກ ແລະ ຄວາມຍືນ ຢືນທາງດ້ານການເງິນ	1.2 ການຮັບປະກັນ ການລົງທຶນໃນ ຊັບຜະຍາກອນ ມະນຸດ ແລະ ວຽກ ການດິນຝ້າອາກາດ	<b>ຫຼັວງກ 6:</b> ສະໜອງ ຫ່າແຮງໃຫ້ພາກທຸລະກິດ ແລະ ເອກະຊົນ ໃນການ ລົງທຶນເຜື່ອຊຸກຍຸ້າການເຕີບ ໂຕສີຂຽວ					
1. ການສ້າງສະຖຽນ ລະພາບຂອງ ເສດຖະກິດມ໌ໜາ ພາກ ແລະ ຄວາມຍືນ ຢືນທາງດ້ານການເງິນ	1.2 ການຮັບປະກັນ ການລົງທຶນໃນ ຊັບຜະຍາກອນ ມະນຸດ ແລະ ວຽກ ການດິນຝ້າອາກາດ	<b>ຫຼັວງກ 7:</b> ວາງ ແຜນການເຂົ້າຮ່ວມ ແລະ ການປະກອບສ່ວນຂອງ ປະເທດ ໃນເວທີສາກົນ					

2. ការតាំ និង ការលើងទិន	2.1 ការស្តែងសិរី ការតាំ និង ការ លើងទិន ដោយវិរាង ពារៈប្រៃហ័ណ	<b>ច្បាប់ទី 8:</b> បច្ចុប្បន្ន ជាការ និង ការ ស្តែងសិរីការលើងទិន ដោយ ខ្ពស់ការលើងទិន ដែលមិន មានបាបដោយវិរាង ពារៈប្រៃហ័ណ						
2. ការតាំ និង ការលើងទិន	2.1 ការស្តែងសិរី ការតាំ និង ការ លើងទិន ដោយវិរាង ពារៈប្រៃហ័ណ	<b>ច្បាប់ទី 9:</b> ផែនទំនួល គោរមសក្រារ និង ដាក់បញ្ហាសាយដឹងដាច់ ដោយការតាំដែលមិន មានបាប						
2. ការតាំ និង ការលើងទិន	2.1 ការស្តែងសិរី ការតាំ និង ការ លើងទិន ដោយវិរាង ពារៈប្រៃហ័ណ	<b>ច្បាប់ទី 10:</b> ឯកភាគ និង ស្តែងសិរីដែលបានដាក់ ឬយើង ដោយសោរកតែង របស់មាត្រានសាកិន						
2. ការតាំ និង ការលើងទិន	2.2 ការស្តាយសង្គម និងការតែងតាំ និងការត្រួតពិនិត្យ ការងារ និងការ បង្កើត ពីរដែល រាយការណ៍	<b>ច្បាប់ទី 11:</b> ស្តាយសង្គម និងការតែងតាំ និងការត្រួតពិនិត្យ ការងារ និងការ បង្កើត ដែលមានការ រាយការណ៍						
3. ការដាក់បញ្ហា និងការត្រួតពិនិត្យ ការងារ និងការ បង្កើត	3.1 ការដាក់បញ្ហា និងការត្រួតពិនិត្យ ការងារ និងការ បង្កើត ដែលមានការ រាយការណ៍	<b>ច្បាប់ទី 12:</b> ផែនទំនួល និងការត្រួតពិនិត្យ ការងារ និងការ បង្កើត						

<p><b>3. ការដាក់ខ្លួន ផ្តល់ជូនសម្រាប់ ក្រុងក្រោមគ្រប់ សាធារណៈ</b></p>	<p><b>3.1 ការដាក់ខ្លួន ផ្តល់ជូនសម្រាប់ ក្រុងក្រោមគ្រប់ សាធារណៈ</b></p>	<p><b>ចំណាំ 13: កំណត់របៀប ដាក់ខ្លួន ក្នុងក្រុងក្រោមគ្រប់ សាធារណៈ</b></p>					
<p><b>3. ការដាក់ខ្លួន ផ្តល់ជូនសម្រាប់ ក្រុងក្រោមគ្រប់ សាធារណៈ</b></p>	<p><b>3.1 ការដាក់ខ្លួន ផ្តល់ជូនសម្រាប់ ក្រុងក្រោមគ្រប់ សាធារណៈ</b></p>	<p><b>ចំណាំ 14: ប្រព័ន្ធសាស្ត្រ និងការអនុវត្តន៍ ក្នុងក្រុងក្រោមគ្រប់ សាធារណៈ</b></p>					
<p><b>3. ការដាក់ខ្លួន ផ្តល់ជូនសម្រាប់ ក្រុងក្រោមគ្រប់ សាធារណៈ</b></p>	<p><b>3.1 ការដាក់ខ្លួន ផ្តល់ជូនសម្រាប់ ក្រុងក្រោមគ្រប់ សាធារណៈ</b></p>	<p><b>ចំណាំ 15: កំណត់របៀប ដាក់ខ្លួន ក្នុងក្រុងក្រោមគ្រប់ សាធារណៈ</b></p>					

<p><b>3. ការដាក់ខ្លួន ខ្លួនជាប្រព័ន្ធទិន្នន័យ និងការបង្កើតរឹងចាំ សេដ្ឋកិច្ច</b></p>	<p><b>3.2 ការដាក់ខ្លួន ខ្លួនជាប្រព័ន្ធបិត</b></p>	<p><b>ចំណាំ 16:</b> ផែមមុខវិធី ការបង្កើតរឹងចាំនិងការដាក់ខ្លួន ដែលមានប្រព័ន្ធបិត ដោយ រៀបចំការងារមិស៊ូវន នៃមុខទៀតទូទៅ (community-based approach) ដើរមិត្តភាព សំគាល់និងការងារប្រព័ន្ធ ការងារ ឬការងារ</p>				
<p><b>3. ការដាក់ខ្លួន ខ្លួនជាប្រព័ន្ធទិន្នន័យ និងការបង្កើតរឹងចាំ សេដ្ឋកិច្ច</b></p>	<p><b>3.2 ការដាក់ខ្លួន ខ្លួនជាប្រព័ន្ធបិត</b></p>	<p><b>ចំណាំ 17:</b> លេងការងារ ប្រព័ន្ធផ្លូវការងារ និងការងារ ប្រព័ន្ធសម្រាប់ប្រព័ន្ធបិត និងការងារ ឬការងារ</p>				
<p><b>3. ការដាក់ខ្លួន ខ្លួនជាប្រព័ន្ធទិន្នន័យ និងការបង្កើតរឹងចាំ សេដ្ឋកិច្ច</b></p>	<p><b>3.2 ការដាក់ខ្លួន ខ្លួនជាប្រព័ន្ធបិត</b></p>	<p><b>ចំណាំ 18:</b> មិត្តភាព សំគាល់និងការងារប្រព័ន្ធ និងការងារ ឬការងារ</p>				
<p><b>4. ការបង្កើតរឹងចាំ ជាតិ និងការងារ ប្រព័ន្ធបិត</b></p>	<p><b>4.1 ការត្រួតពិនិត្យ ការងារប្រព័ន្ធបិត</b></p>	<p><b>ចំណាំ 19:</b> លេងការងារ ប្រព័ន្ធបិត និងការងារ ប្រព័ន្ធបិត</p>				
<p><b>4. ការបង្កើតរឹងចាំ ជាតិ និងការងារ ប្រព័ន្ធបិត</b></p>	<p><b>4.1 ការត្រួតពិនិត្យ ការងារប្រព័ន្ធបិត</b></p>	<p><b>ចំណាំ 20:</b> មិត្តភាព សំគាល់និងការងារប្រព័ន្ធ និងការងារ ឬការងារ</p>				

	ການຝັດທະນາທີ່ ຫຼຸດຜ່ອນການປ້ອຍ ອາຍກາກບອນ						
4. ການປ່ຽນແປງດິນ ຜ້າອາກາດ ແລະ ການຈັດການ ໄຟຟັດ	4.2 ການສ້າງຄວາມ ທຶນທານຕໍ່ການ ປ່ຽນແປງດິນຜ້າ ອາກາດ ແລະ ການ ຫຼຸດຜ່ອນຄວາມສ່ຽງ ຈາກໄຟຟັດ	ຫ້າວຽກ 21: ເລື່ງການ ຄຸ້ມຄອງ ແລະ ການ ຫຼຸດຜ່ອນຄວາມສ່ຽງຈາກ ໄຟຟັດ.					
4. ການປ່ຽນແປງດິນ ຜ້າອາກາດ ແລະ ການຈັດການ ໄຟຟັດ	4.2 ການສ້າງຄວາມ ທຶນທານຕໍ່ການ ປ່ຽນແປງດິນຜ້າ ອາກາດ ແລະ ການ ຫຼຸດຜ່ອນຄວາມສ່ຽງ ຈາກໄຟຟັດ	ຫ້າວຽກ 22: ເລື່ງການ ບັນດີວັນກັບເນີນກະທິບຈາກ ການປ່ຽນແປງດິນຜ້າ ອາກາດ.					





Lao People's Democratic Republic  
Peace Independence Democracy Unity Prosperity

# The Lao PDR Smooth Transition Strategy for LDC Graduation in 2026 and beyond



Government of the Lao PDR

December 2023

# The Lao PDR Smooth Transition Strategy for LDC Graduation in 2026 and beyond

**LDC Secretariat, Ministry of Foreign Affairs, Government of Lao PDR**

*With the technical assistance of the United Nations*

<b>Foreword.....</b>	<b>ii</b>
<b>Executive Summary.....</b>	<b>iv</b>
<b>List of acronyms .....</b>	<b>vii</b>
<b>I. Introduction.....</b>	<b>1</b>
A historic milestone.....	1
A specific context for graduation.....	3
Objectives and role of the STS in Lao PDR's development planning .....	5
Scope and structure .....	6
Formulation process and methodology.....	3
<b>II. Diagnostics: implications of LDC Graduation.....</b>	<b>5</b>
2.1 Expected impacts .....	5
2.2 Opportunities to seize .....	8
<b>III. Policies and actions for a smooth, quality, and sustainable LDC Graduation .....</b>	<b>9</b>
1. Macroeconomic Stability and Financial Sustainability .....	10
2. Quality Trade and Investments.....	16
3. Structural Economic Transformation .....	21
4. Climate Change and Disaster Management.....	27
<b>IV. Implementation arrangements .....</b>	<b>31</b>
Governance and coordination .....	31
Monitoring .....	32
Development assistance.....	33
<b>Annex 1: Reference policy frameworks .....</b>	<b>35</b>
<b>Annex 2: Action Matrix for the STS implementation.....</b>	<b>37</b>
<b>Annex 3: Monitoring and Evaluation Framework .....</b>	<b>38</b>

## **Foreword**

Poverty eradication has long been an integral part of the Lao PDR's national policies and priorities, the government has emphasized its strong commitment and put its utmost efforts to graduate from the Least Developed Countries status since 2000s. The triennial review by the Committee for Policy Development (CPD) in 2018 found that the Lao PDR met the thresholds for the LDC graduation for the first time, by meeting two out of three criteria for graduation, and in 2021 the Lao PDR met the thresholds for the LDC graduation again for the second time, by meeting all three criteria for graduation from the LDC status.

Nevertheless, the prolonged impact from the COVID-19 pandemic, exacerbated by the on-going economic and financial constraint and other global and regional crisis have severely affected the global development aspiration, including the Lao PDR, such impacts have further imposed even more complication and immense challenges and obstruct the development path, in particular the effort to recover the economy and the development momentum of the least developed countries. In this context, the General Assembly has adopted the resolution A/RES/76/8, dated 29 November 2021, *Graduation of Bangladesh, the Lao People's Democratic Republic and Nepal from the LDC category* with an exceptionally extended preparatory period of five years from the standard period of three years. This means that the Lao PDR will have its preparatory period to graduate from the LDC status by 2026. The United Nations also invites and encourages the Lao PDR to prepare, during the five-year period, its national smooth transition strategy; and the CPD will review the Lao PDR's progress again at its 2024 triennial review. This will allow the country to best position itself for the smooth, quality and sustainable graduation, thereby, ensuring that it will not slip back to LDC after graduation. Importantly, the UN agencies and the international community remain committed and has the obligation to continuing support and assist the LDC countries until their official graduation.

Although substantial progress and achievement were made over the past years, the Lao PDR may face inevitable challenges after its graduation from LDC category, including the loss of LDC-specific support measures on trade, access to grants and concessional loans, and declining of official development assistance (ODA), as well as the support for participation in international forum. At the same time, after graduation the Lao PDR would no longer benefit from ceilings and discounts applied to LDCs in the determination of countries' mandatory contributions to budgets of the UN system and other international organizations that the Lao PDR is accredited to.

Having recognized these circumstances, the Party, the Government and the entire Lao people remain committed and determined to strengthening its ownership and enhancing its self-reliance and self-strength in all areas in the up-coming years, particularly in the areas of economic infrastructure improvement, quality human resources development, enhancing capacity-building and domestic product capability and efficiency in order to increase its regional and international competitiveness. Furthermore, graduating from the LDC category will enhance the country's overall international image, including in the global arenas, as well as in terms of trade and regional and global economic integration by providing more confidence and attracting more foreign investors to invest in the country, thereby, creating more job opportunity, allowing new investment projects and contributing to the country's economic growth toward green and quality development direction.

Against this backdrop, the government has developed the National Smooth Transition Strategy for LDC graduation, in collaboration with the United Nations and development partners, with the aim to prepare the Lao PDR for a **smooth, quality, sustainable**, and irreversible graduation. This

includes the continuation of the enhanced international support measures that meet the development needs of the country by prioritizing essential investment and building capacities from now until 2026, in line with the implementation of the 2030 Agenda for Sustainable Development and the National Socio-Economic Development Plan in each period. In this regard, the STS is a strategy that serves the Lao PDR's long-term objective to graduate from the least developed countries, including its development vision after post-graduation. Specifically, the STS aims to accelerate the Lao PDR's development progress in moving toward the direction of quality, focused, green and sustainable growth. Therefore, the strategy has consolidated and prioritized the existing actions from other national development frameworks that are considered necessary for a successful graduation, and align with the Lao PDR's LDC graduation timeframe set by the UN, by emphasising in the areas of finance, macroeconomic, social, environment and disaster management.

For the Lao PDR, graduating from LDC category in a smooth, quality and sustainable manner has been a long-term objective of the Party and the Government, and meeting the LDC graduation thresholds has clearly reflected the Lao PDR's active and strong commitment to implementing the international agreed agenda. Nevertheless, *graduating from LDC does not mean that the mission to eradicate poverty will end and it does not reflect that people will be immediately well-off, but rather reflects a significant achievement and milestone in the socio-economic development of the country under the leadership and guidance of the Party and the Government of the Lao PDR.*



**Saleumxay KOMMASITH**  
Deputy-Prime Minister, Minister of Foreign Affairs  
Chair of the National Steering Committee for LDC Graduation

## **Executive Summary**

The Smooth Transition Strategy (STS) sets out Lao PDR’s plans to manage the historic LDC graduation process. This milestone has been a national aspiration since 2000, and meeting the globally-defined criteria to be eligible for graduation at the 2018 and 2021 triennial reviews represents a major achievement. However, successfully navigating the process of graduating from being an LDC and seizing the opportunities it presents requires careful planning and proactive management.

Preparing for graduation is made all the more challenging by the international context since Lao PDR was recommended for graduation, stemming firstly from the COVID-19 pandemic, more recently from the ongoing consequences of the food, fertilizer, fuel, finance, and animal feed crisis, and the intensifying consequences of climate change and environmental degradation.

On the basis of these exceptional challenges, Lao PDR was granted an extended 5-year period to prepare, with graduation expected in 2026. Progress and developments will continue to be monitored closely throughout the preparatory period, including through the Enhanced Monitoring Mechanism recently established by UN DESA and the triennial review in 2024. Findings from this monitoring will be factored into graduation preparations, including by the UN Committee for Development Policy that makes recommendations on countries’ readiness to graduate.

However, with Lao PDR’s strong and continued national commitment to graduation, the STS guides the steps that will be taken to ensure that the graduation process is successful, irrespective of potential external shocks that could impact the process and timeline.

The STS defines a successful graduation as being: **smooth**, in that it should not result in a disruption or reversal of development progress; **quality**, in that progress achieved is consistent with the vision set out in the National Socio-Economic Development Plan; and **sustainable**, in that longer-term risks are adequately managed.

Particular emphasis has been placed on ensuring that the STS is consistent with existing relevant national policy frameworks and strategies to both support policy coherence, and to limit the additional burden placed on stakeholders. The STS also applies key principles from the Doha Programme of Action to the national context, supports a practical implementation of the overarching global vision for LDCs.

Led by the Ministry of Foreign Affairs, the STS was developed through a careful consultative process involving all relevant ministries and government agencies, and taking on board feedback and recommendations from consultations with development partners, the private sector, and non-government organizations.

Identification of necessary steps to successfully manage the graduation process was informed by a range of studies analyzing the expected impacts in terms of trade, development cooperation, and support to participation in international forums.

Through this process, 22 specific actions were defined as necessary to achieve a smooth, quality, and sustainable graduation. These include prioritization of actions from existing frameworks that are considered essential for a successful graduation and therefore will be monitored as part of graduation preparations, and necessary new actions identified through the STS development process.

These actions are split across four pillars:

- **Macroeconomic Stability and Financial Sustainability;** including measures to secure macroeconomic stability, and safeguard investments in human capital, the environment, and climate action;
- **Trade and Investments;** including measures for trade and FDI promotion, and improving the business environment for inclusive growth;
- **Human Capital Development and Structural Economic Transformation;** including measures to promote human capital development and decent jobs, rural development, and urban development.
- **Climate change and Disaster Management;** including measures for integrated and sustainable natural resources management for low-carbon development, and climate resilience and disaster risk reduction.

The STS is designed to be practical and implementable, with clearly defined and agreed responsibilities for each action assigned to relevant lead and supporting Government departments. Where there are existing actions from other Government frameworks that are considered necessary for a successful graduation, they are copied verbatim into the STS and the same responsibilities are maintained. Management of the LDC Graduation process is led by the LDC National Steering Committee (40/PM, dated 08 June 2018) under the overall chairmanship of the Deputy Prime Minister/Minister of Foreign Affairs, with members of the committee drawn from line ministries and supported by its Permanent Representatives to the UN in New York and in Geneva, in close coordination with Ministry of Planning and Investment (MPI), Department of Planning for developing and monitoring national plans, namely the NSEDP, and Department of International Cooperation as the Secretariat of the Roundtable Process. The Ministry of Foreign Affairs, as chair of the committee responsible for managing LDC graduation, will oversee regular management and reporting against the implementation of the STS and its actions as part of an annual cycle. This include the Monitoring and Evaluation (M &E) of the STS as per the STS's action matrix, which contains leadership roles, down to the department level, timelines, and means of verification, as well as the preparation of regular reports to the National Assembly and the UN Committee for Development Policy.

## **List of acronyms**

<b>ADB</b>	Asian Development Bank
<b>AMLIO</b>	Anti-Money Laundering Intelligence Office
<b>ASEAN</b>	Association of Southeast Asian Nations
<b>BoL</b>	Bank of Lao PDR
<b>CDP</b>	Committee for Development Policy
<b>CIT</b>	Corporate Income Tax
<b>DFQF</b>	Duty-Free, Quota-Free
<b>Doha PoA</b>	Doha Programme of Action
<b>DRR</b>	Disaster Risk Reduction
<b>ECOSOC</b>	Economic and Social Council
<b>EPF</b>	Environment Protection Fund
<b>EU</b>	European Union
<b>EVI</b>	Economic and Environmental Vulnerability Index
<b>FATF</b>	Financial Action task Force
<b>FDI</b>	Foreign Direct Investment
<b>GAVI</b>	The Vaccine Alliance
<b>GCF</b>	Green Climate Fund
<b>GDP</b>	Gross Domestic Product
<b>GNI</b>	Gross National Income
<b>GoL</b>	Government of Lao PDR
<b>GSP</b>	Generalized System of Preferences
<b>HAI</b>	Human Assets Index
<b>IMF</b>	International Monetary Fund
<b>ISMs</b>	International Support Measures
<b>Lao PDR</b>	Lao People's Democratic Republic
<b>LDC</b>	Least Developed Country
<b>LNCCI</b>	Lao National Chamber of Commerce and Industry
<b>LSB</b>	Lao Statistics Bureau
<b>MAF</b>	Ministry of Agriculture and Forestry
<b>MEM</b>	Ministry of Energy and Mines
<b>MFN</b>	Most Favored Nation
<b>MICT</b>	Ministry of Information, Culture, and Tourism

<b>MoES</b>	Ministry of Education and Sports
<b>MoF</b>	Ministry of Finance
<b>MoIC</b>	Ministry of Industry and Commerce
<b>MoLSW</b>	Ministry of Labour and Social Welfare
<b>MoNRE</b>	Ministry of Natural Resources and Environment
<b>MoPWT</b>	Ministry of Public Works and Transport
<b>MPI</b>	Ministry of Planning and Investment
<b>MTC</b>	Ministry of Technology and Communications
<b>NDC</b>	Nationally Determined Contributions
<b>NSEDП</b>	National Socio-Economic Development Plan
<b>ODA</b>	Official Development Assistance
<b>OECD-DAC</b>	Organization for Economic Cooperation and Development-Development Assistance Centre
<b>RCEP</b>	Regional Comprehensive Economic Partnership
<b>RTM</b>	Round Table Meeting
<b>SDG</b>	Sustainable Development Goals
<b>SOE</b>	State-Owned Enterprise
<b>STS</b>	Smooth Transition Strategy
<b>UN DESA</b>	UN Department of Economic and Social Affairs
<b>UN ESCAP</b>	UN Economic and Social Commission for Asia and the Pacific
<b>UN-OHRLLS</b>	UN Office of the High Representative for Least Developed Countries, Landlocked Developing Countries, and Small Island Developing States
<b>UNCTAD</b>	UN Conference on Trade and Development
<b>USD</b>	United States Dollars
<b>VAT</b>	Value Added Tax
<b>WTO</b>	World Trade Organization

## I. Introduction

The Least Developed Country (LDC) graduation Smooth Transition Strategy (STS) of Lao PDR was developed between November 2021 and July 2023 by the Ministry of Foreign Affairs, on behalf of the Lao PDR Government, with the contributions of a broad coalition of Ministries, and development partners.<sup>1</sup> The development of the STS answers the UN General Assembly's call to thoroughly prepare for graduation in a changing international context and ensure continued and sustainable development progress for the people of Lao PDR beyond 2026. This introduction specifies the context in which this STS was developed, the roadmap, process, and methodology followed. It also reviews the STS' objectives, scope, and specific role in national development planning, and relationships with other key development policy frameworks.

### A historic milestone

Lao PDR entered the LDC category when it was created, in 1971, following the General Assembly's A/RES/2768 (XXVI). At the time, the General Assembly affirmed the "*urgency of identifying the least developed among the developing countries in order to enable those countries to benefit as early as possible from the special measures in their favour adopted in the various forums*" and called on "*the international organizations within the United Nations system to take fully into account the special needs of the least developed among the developing countries when formulating their programmes of activities or selecting the projects they finance*". From the outset, the LDC category was associated with the development of specific international support measures (ISMs) to accelerate development progress for the less fortunate countries and bridge the development gap.

Despite challenges – among others, the long-term pervasive effects of war, the difficulties associated with recent independence and state-building, landlocked-ness, or a small population size – Lao PDR is on track to achieve the historic milestone of graduating from the list of LDCs. This signals the significant improvement in the lives and well-being of the Lao people that took place over the last fifty or so years, or in the words of the General Assembly: "*Graduation from the least developed country category is a major milestone for the country involved as it means that significant progress has been made towards reaching at least some of its development goals*".

Graduation has been a national priority for the Government and the people of Lao PDR since 2000 and successive quinquennial National Socio-Economic Development Plans (NSEDP). In the words of the President of Lao PDR H.E. Mr. Thongloun Sisoulith, "*over the past 47 years of national safeguarding and development, despite facing numerous obstacles and difficulties, the Lao PDR has attained gradual achievement in many areas. The Lao PDR has enjoyed solid political stability, social order, sustained economic growth, and significant improvement in people's livelihood, thus creating favourable condition for the Lao PDR to graduate from the Least Developed Country (LDC) status by 2026*".

The first recognition of Lao PDR's development progress came in 2018, when the UN Committee for Development Policy (CDP) found that Lao PDR was eligible for graduation, meeting two of three criteria for graduation (the Gross National Income (GNI) and the Human Assets Index

---

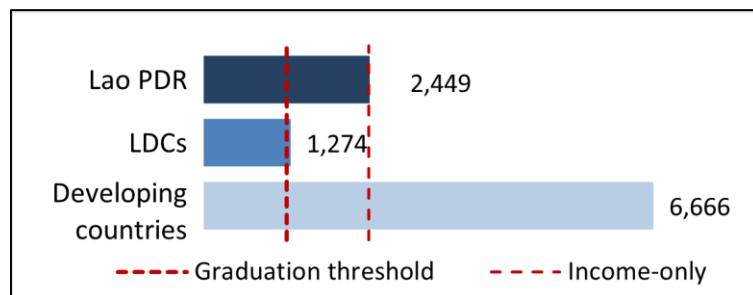
<sup>1</sup> Supported with financial and technical assistance from the United Nations Sustainable Development Cooperation Framework Joint Output group on a Smooth Transition beyond LDC Graduation.

(HAI)). Furthermore, the report stated that “*the Committee welcomes the progress (...) in all three criteria, which could indicate a balanced and sustainable graduation path*”.

Following a recommendation by the CDP at its 2021 Triennial Review (E/2021/33), endorsed by the Economic and Social Council (ECOSOC) in Resolution E/RES/2021/11, Lao PDR is now set to graduate from LDC category, meeting all three graduation criteria (GNI, HAI, and the Economic and Environmental Vulnerability Index (EVI)) by a considerable margin.

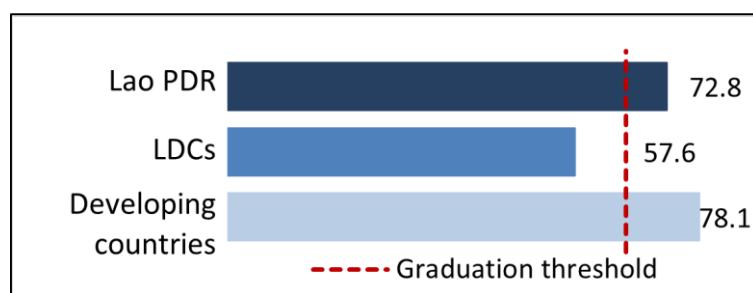
However, despite meeting all three graduation criteria (see Figures 1, 2, and 3), the General Assembly “[decided] to provide Bangladesh, the Lao People’s Democratic Republic and Nepal, on an exceptional basis, with a five-year preparatory period leading to Graduation” in its resolution A/RES/76/8, thereby endorsing a CDP recommendation to thoroughly prepare for graduation in the context of a rapidly deteriorating global environment, marked by the COVID-19 pandemic.

This reflects the “*negative impact on the vulnerable economies of the least developed countries from the global crisis triggered by the coronavirus disease (COVID-19) pandemic, which has further disrupted the sustainable development progress of these countries*” as Lao PDR is preparing to ensure that “*graduating from the category of least developed countries should not result in a disruption or reversal of development plans, programmes, or projects*” that would be caused by a sudden loss of international support measures the country had been relying on. During the preparatory period and the transition period following the graduation date itself, Lao PDR would maintain access to LDC-specific ISMs.



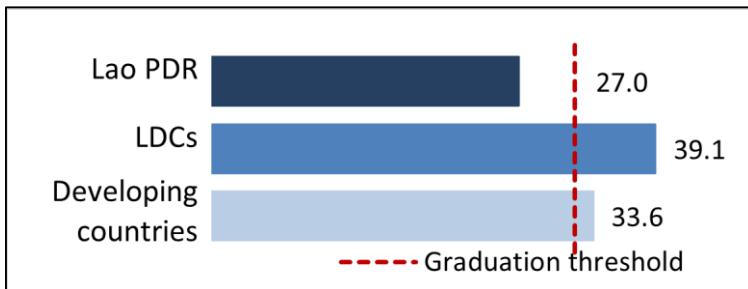
**Figure 1 - Gross National Income (GNI) per capita**

*Source: CDP (2021 Triennial Review)*



**Figure 2 - Human Assets Index (HAI)**

*Source: CDP (2021 Triennial Review)*



**Figure 3 - Economic & Environmental Vulnerability Index (EVI)**

*Source: CDP (2021 Triennial Review)*

### A specific context for graduation

The recommendation by the CDP and decision to graduate by Lao PDR comes in the context of a rapidly evolving development context marked by the long-term health and broader socio-economic impacts of the COVID-19 pandemic in the country and the region, the more recent food, fertilizer, fuel, finance, and animal feed (5F) crisis, and the country's acute macroeconomic and financial difficulties.

Of all the three trends mentioned above, the COVID-19 pandemic directly justified the General Assembly's decision to provide the Government of Lao PDR with an extended preparatory period. On the macroeconomic and financial side, this was associated with a substantial deceleration of growth, which decreased to 3.3% in 2020, or its lowest level in three decades. Lower revenues during a period of economic contraction aggravated an already limited fiscal space for development investments and worsened Lao PDR's exposure to shocks, with plunging international reserves of foreign exchange. Moreover, the private sector and the labour market suffered heavily. Disruptions of global and regional value chains, of international mobility, of tourism, and repeated lockdowns in Lao PDR had significant livelihood impacts. Health and education systems were greatly affected. School closures caused irreversible learning losses, while COVID-19 led to the suspension of other health services and a general deterioration of human capital outcomes. Throughout, the most vulnerable have been most impacted, with limited safety nets to halt the progression of poverty during the pandemic.

Environmental and climate changes are important sources of concern for Lao PDR. The country is highly vulnerable to climate change and is not well prepared to cope with more frequent and intense extreme weather events. Recent extreme weather events include typhoon Ketsana (2009), Typhoon Haima (2011), and the Son-Tinh and Bebinca storms (2018), with reported hundreds of millions of dollars of losses.

While borders have reopened since April 2022, and positive developments have been recorded – including high vaccination rates, decreasing unemployment, and increasing tourist arrivals – Lao PDR is not back on track to achieve the national development priorities contained in the 9<sup>th</sup> NSEDP

and the SDGs. Recent geopolitical developments in Europe have affected global economic prospects and built on historical economic and financial vulnerabilities to further deteriorate livelihoods, in a multifaceted Fuel, Food, Fertilizer, Finance, and animal Feed crisis.

The Government has taken steps to mitigate and recover from the COVID-19 and the 5F crisis, through a Multi-Stakeholder Taskforce on the recalibration of the 9<sup>th</sup> NSEDP in light of COVID-19 in 2020. This initial exercise, in the context of the long-term impacts of COVID-19 and additional shocks, led to the formulation of the Lao PDR Resilience Framework (2023-2025), finalised at the end of 2022, and expected to inform the 9<sup>th</sup> NSEDP Mid-Term Review and Annual Implementations Plans.

Lao PDR's financial difficulties, aggravated by the exogenous shocks mentioned above-now represent a substantial obstacle to continued development progress. In particular, the recent and depreciation of the kip is exacerbating an already elevated debt burden that is largely denominated in USD. This builds on years of economic growth that have primarily relied on FDI, themselves promoted by an investment regime based on fiscal exemptions. Lao PDR is currently generating insufficient revenues to meet its development needs, with debt services averaging USD 1.2 billion a year over 2022 and 2023, or more than expenditures on health and education combined. In turn, pressure to mobilize resources to address financial challenges has led to pressures on the environment with a renewed focus on mining concessions among others.<sup>2</sup>

The Government has taken steps to resolve these challenges, firstly with the adoption of a National Agenda on Economic and Financial Difficulties (2021-2023), and secondly, the 9<sup>th</sup> NSEDP Financing Strategy. The National Agenda assessed root causes of the financial situation facing the country and set out top national priorities to avert a severe economic crisis and support the achievement of the NSEDP. The Financing Strategy, sets out 54 actions to increase the volume of development finance to achieve the country's national development priorities. The 9<sup>th</sup> NSEDP Financing Strategy, for which implementation begins in 2023 following endorsement by the Prime Minister, considers all financial flows – domestic/international and public/private. It prioritises significant reforms to fiscal policy – including the review and abolishment of tax exemptions, the sustainability of revenue generation, the realignment of the budget with national development priorities, evidence-based debt management, including through the exploration of debt relief – but also the evidence-based planning and management of ODA, the improvement of the business environment for private investments in priority sectors, and the safeguard of investments in health and education and environment and climate action, for sustainable development progress.

The implementation of these various frameworks (and of the STS) is critical as forecasts show that the macroeconomic situation of Lao PDR will only slowly improve and remain fragile in the coming years, and in the absence of further exogenous shocks. The World Bank projects a progressive growth recovery: with a 2.5% growth in 2022, followed by 3.8% in 2023, and 4.2% in 2024, largely driven by the services sector, with the recent inflationary pressure alleviating (19% projected for 2022, against 7.2% and 6.1% in 2023 and 2024 respectively). However, while the tax to GDP ratio is expected to increase (to 13.9% of GDP), this would still be insufficient to cover increasing development needs (expenditures should reach 17.2% in 2024). In 2024 international reserves

---

<sup>2</sup> Additional details are available in full in the 9<sup>th</sup> NSEDP Financing Strategy.

should reach their highest level in 5 years albeit well below the IMF-recommended threshold of 3 months of imports, at 1.329.

## Objectives and role of the STS in Lao PDR's development planning

The STS is a policy framework developed to support the long-standing aim of Lao PDR to graduate from the LDC category, and past this important milestone, for the high-quality, green, sustainable, and focused development progress (the four directions of the 9th NSEDP). It provides an inter-ministerial and multi-stakeholder platform to discuss priority reforms as well as strengthen the partnerships and cooperation required for graduation.

More specifically, the STS has a threefold objective to prepare for a smooth, quality, and sustainable graduation:

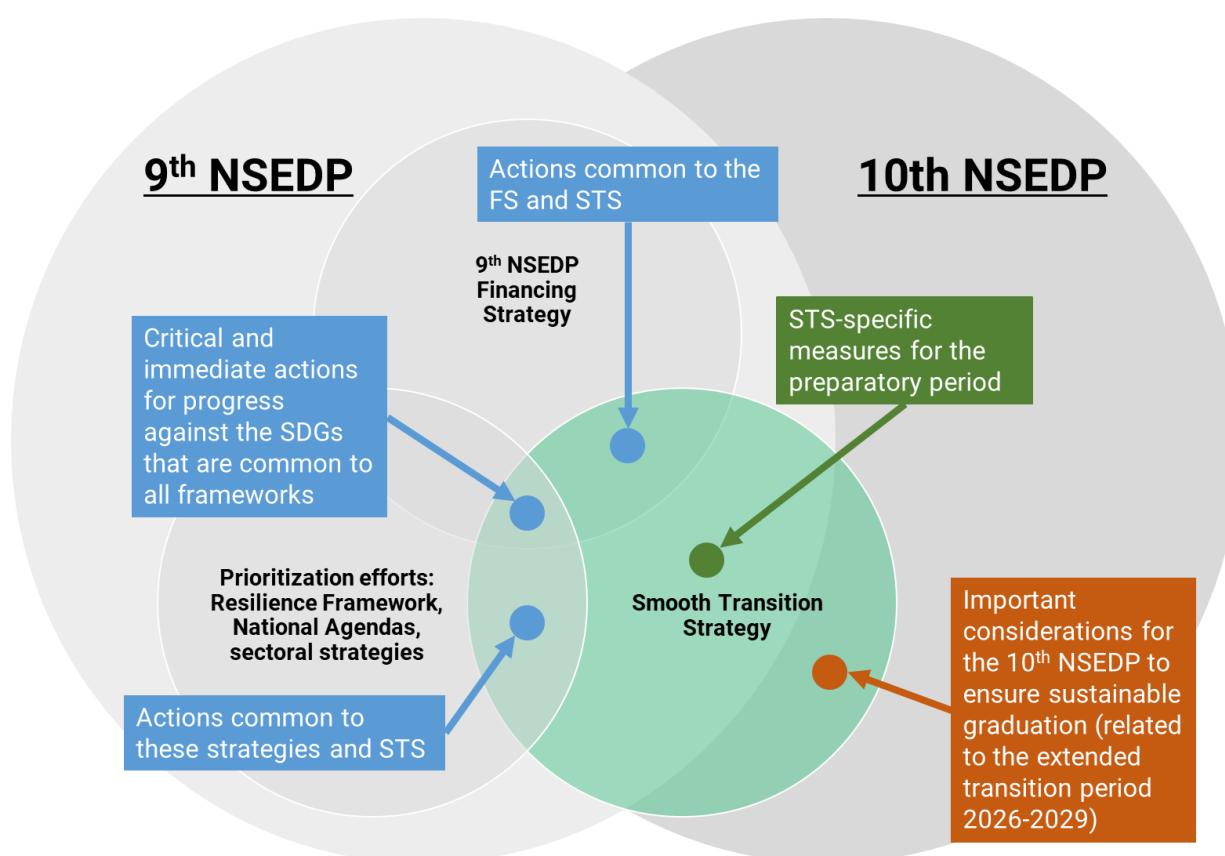
- The first objective is to ensure that Lao PDR graduates smoothly from the LDC category. **This means, practically, developing and implementing policies and actions, between 2023 and 2026, to mitigate the potential impacts stemming from the loss of ISMs**, so that “graduating from the category of least developed countries [does not] result in a disruption or reversal of development plans, programmes, or projects”, in the words of the General Assembly. **This also includes the policies and actions that can help to seize the opportunities presented by LDC graduation**, such as greater attraction for foreign investors and trade partners.
- The second objective is to maintain Lao PDR on a quality development pathway in line with the vision of the NSEDP, in the context of the exogenous and internal challenges presented above: COVID-19, 5F crisis, economic and financial difficulties. These must be appropriately addressed for Lao PDR to achieve the 9<sup>th</sup> NSEDP. This means implementing policies and actions, many of which are common to other central frameworks accompanying the 9<sup>th</sup> NSEDP implementation, such as the Financing Strategy, the Resilience Framework, or the National Agenda on Macroeconomic and Financial Difficulties, that are essential for the type of development that the country seeks to achieve. A related and important aim of the STS is to strengthen policy coherence and the focus of the implementation of the 9<sup>th</sup> NSEDP, by identifying, including from existing policy frameworks, the key policies and actions that need to be implemented by 2025-2026.
- The third objective is to ensure the sustainability of graduation beyond the 2026 horizon, towards 2030. **This means policy directions for the rest of the decade for continued development progress and achieving of the 2030 Agenda, managing longer-term risks**. Sustainability is highly correlated with sound environmental management, as an economic model excessively reliant on the exploitation of finite natural resources will be unable to deliver prolonged benefits.

The STS also therefore serves to ground the vision of the Doha Programme of Action for LDCs (2022-2031) in the national planning architecture and policies of Lao PDR. In particular, it seeks to operationalize the 6<sup>th</sup> chapter on *Mobilizing international solidarity, reinvigorated global partnerships and innovative tools: a march towards sustainable graduation*.

The STS therefore serves a specific purpose in national planning in Lao PDR, which is visualised in Figure 4. The Government has developed several policies to strategically deliver on the 9th NSEDP in light of the country's development challenges. This includes, as was mentioned above, the 2021-2023 National Agenda on Economic and Financial Difficulties, the 9th NSEDP Financing Strategy, and the Resilience Framework, as well as other key sectoral strategies – that help to prioritise and sequence policies and actions in response to the COVID-19 and 5F crisis.

The initial scope of the STS focuses on specific actions to be implemented during the *preparatory* period prior to the graduation date itself, aiming to make maximum use of the additional preparation time afforded to Lao PDR. However, even though implementation of the identified actions is expected within the coming 3 years, the actions themselves are intended to lay the foundations for sustainable development towards the longer-term national development vision. As implementation progresses, additions or revisions of actions could be considered for inclusion by the relevant authorities for implementation in the subsequent transition period, as appropriate.

## Scope and structure



**Figure 4 – Understanding the role of the STS**

Overall, the value added of the Lao PDR LDC STS is therefore to plan, with a whole-of-government approach, and with all development partners, for:

- A **smooth** graduation: identify the new policies and actions that mitigate the expected impacts and seize the opportunities of graduation (in figure 4, the area with a green dot);
- A **quality** graduation: identify and monitor the progress of implementation of critical policies and actions, many of which are common to at least one other policy framework (in figure 4, the areas with a blue dot);
- A **sustainable** graduation: identify policy directions, to be considered by the 10<sup>th</sup> NSEDP, to achieve the 2030 Agenda.

As explained above, the STS is complementary to and draws from a wide variety of national frameworks that are already shaping Lao PDR's development pathway. At an international level, the STS is also embedded in the recently adopted Doha Programme of Action for LDCs (2021-2032).

In line with those frameworks, the STS guidance, and through extensive inter-ministerial consultations, an STS structure was developed, composed of 4 thematic pillars and 9 policy areas, to answer Lao PDR's threefold objective to deliver a smooth, quality, and sustainable graduation. Table 1 presents the STS scope as well as the alignment of its chapters and policy areas to existing policy frameworks (see annex 1 for the structure of relevant policy frameworks) and specifies the rationale for the inclusion of each policy area into the STS.

**Table 1 – STS scope**

Chapter/ theme	Alignment (non-exhaustive)	Rationale
<b>1. Macroeconomic Stability and Financial Sustainability</b>		
<b>1.1 Macroeconomic stability</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ NSEDP Outcome 1</li> <li>▪ NSEDP Financing Strategy 1.1/1.3</li> <li>▪ Resilience Framework Pillar 1</li> <li>▪ National Agenda on Economic and Financial Difficulties</li> </ul>	If Lao PDR faces recurrent or extended macroeconomic instability – i.e., excessive currency depreciation, inflation, and deficits – then it will not achieve a smooth, quality, and sustainable graduation.
<b>1.2 Safeguarding investments in human capital, environment and climate action</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ NSEDP Outcomes 2/4</li> <li>▪ NSEDP Financing Strategy 5.1/5.2/5.3</li> <li>▪ Resilience Framework Pillar 4</li> <li>▪ Doha PoA Priorities 1/5</li> </ul>	If Lao PDR does not urgently increase resources invested in social sectors and green growth (including environmental protection and climate action), then it will not achieve a smooth, quality, and sustainable graduation.
<b>2. Trade and Investments</b>		
<b>2.1 Trade and FDI promotion</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ NSEDP Financing Strategy 4.1</li> <li>▪ Resilience Framework 2.a</li> <li>▪ Doha PoA Priority 4</li> </ul>	If Lao PDR does not diversify trade (in terms of partners and exports) and investment sources, then it will not achieve a smooth, quality, and sustainable graduation.
<b>2.2 Business environment for</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ NSEDP Financing Strategy 3.1/4.1</li> </ul>	If Lao PDR does not create an enabling environment for quality investment, then it

<b>inclusive growth</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Resilience Framework 2.a</li> <li>▪ Doha PoA Priority 4</li> </ul>	will not achieve a smooth, quality, and sustainable graduation.
<b>3. Human Capital Development and Structural Economic Transformation</b>		
<b>3.1 Human capital development and decent jobs</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ NSEDPA Outcomes 2/3</li> <li>▪ Resilience Framework 4</li> <li>▪ Doha PoA Priority 3</li> </ul>	If Lao PDR does not create sufficient decent jobs for the large young population, then it will not achieve a smooth, quality, and sustainable graduation.
<b>3.2 Rural development</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ NSEDPA Outcome 3</li> <li>▪ Resilience Framework 3.d</li> <li>▪ Doha PoA Priority 3</li> </ul>	If sustainable development does not take place in rural areas (where the majority of people live), then Lao PDR will not achieve a smooth, quality, and sustainable graduation.
<b>3.3 Urban development</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ NSEDPA Outcome 5</li> <li>▪ Doha PoA Priority 3</li> </ul>	If sustainable development does not take place in cities and towns (with 50% of the population expected to live in urban areas by 2030), then Lao PDR will not achieve a smooth, quality, and sustainable graduation.
<b>4. Climate Change and Disaster Management</b>		
<b>4.1 Integrated and sustainable natural resources management for low-carbon development</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ NSEDPA Outcome 4</li> <li>▪ Resilience Framework 5</li> <li>▪ Doha PoA Priority 5</li> </ul>	If Lao PDR does not urgently shift to a sustainable management of natural resources, then it will not achieve a smooth, quality, and sustainable graduation.
<b>4.2 Climate resilience and disaster risk reduction</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ NSEDPA Outcome 4</li> <li>▪ Resilience Framework 5</li> <li>▪ Doha PoA Priority 5</li> </ul>	If Lao PDR does not urgently improve its resilience to climate change and natural disasters with comprehensive disaster and climate risk management approach and tools, then it will not achieve a smooth, quality, and sustainable graduation.

The STS also contains a Monitoring and Evaluation chapter (Section IV), which can provide the Government of Lao PDR and international partners with, on an annual basis, data and evidence to assess the country's progress towards a smooth, quality, and sustainable graduation. This section contains means of verification for each policy and action of the STS, to track the progress of implementation. This national Monitoring and Evaluation framework answers the call of the Doha PoA for the enhanced monitoring of graduating and graduated countries. It is linked to international mechanisms under the CDP/UNDESA, in particular the CDP's improved annual monitoring process, which include the annual reporting of the Government to the CDP and consultation of the graduation trajectory of Lao PDR.

## Formulation process and methodology

The 13<sup>th</sup> High-Level Round Table Meeting (RTM), which took place on 17 November 2021, launched the process of preparing the STS. At the event, the Government presented the approach that would be taken to develop the strategy and invited development partners to support this strategic planning exercise. The discussion drew on an STS Concept Note that was presented as a background paper for the RTM as well as feedback received during an RTM Technical Side Event on “*LDC Graduation: Towards a Smooth Transition Strategy*”, held on 11 November 2021.

The objectives and scope of the STS were defined progressively through meetings and workshops between June and October 2022. The inclusion of key topics within the scope of the STS, including human capital development or climate change, was facilitated by a peer exchange between graduating countries (Bangladesh and Nepal) in August 2022.

The identification of the policies and actions of the STS was done primarily in preparation for, during, and following a workshop, which took place on 3-4 November 2022. Participants reflected on the three objectives of the STS (a smooth, quality, and sustainable graduation), and identified policy priorities and actions as per an action matrix, presented below in table 2 and available in full in annex 2.

The action matrix is the key part of the STS in that it compiles all policies and actions, defines their timeframe, as well as leadership roles, international assistance support, and means of verification. An important objective of the STS being to strengthen policy coherence, participants were asked to identify existing policy directions and actions from national frameworks which are implemented and would contribute to smooth, quality, and sustainable graduation, as well as necessary new actions.

The action matrix is intended to be a living matrix, with its contents reviewed and updated as appropriate on an annual basis as progress is made, the context changes, and new information becomes available. This periodic update will take place through the regular monitoring and reporting cycle of the STS.

**Table 2 – Structure of the action matrix**

Chapter	Policy area	Policy/ action	Objective(s)	Related policy framework	GoL lead (Ministry, Department)	DP assistance	To implement by	Means of verification
			To choose from: <ul style="list-style-type: none"><li>▪ Quality</li><li>▪ Smooth</li><li>▪ Sustainable</li></ul>	Such as: <ul style="list-style-type: none"><li>▪ Financing Strategy</li><li>▪ Resilience Framework</li><li>▪ Education and Sports Sector Plan</li></ul>				

The STS first draft was shared with line ministries and development partners for feedback ahead of the 2022 RTIM, which exceptionally took place on 26<sup>th</sup> January 2023. The STS was then validated at the RTIM and presented to development partners in the margins of the LDC V Conference that took place in Doha in March 2023. Table 3 summarises the STS formulation process.

**Table 3 – Formulation process**

<b>Event or Activity</b>	<b>Date</b>	<b>Purpose and Outcome</b>
Stakeholder mapping, SDG/LDC focal points meeting, analysis and initial discussion within participating ministries	30 June 2022	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ STS process mapped out</li> <li>▪ Existing analysis compiled</li> <li>• Focal points identified drawing from the Government's existing SDG/LDC focal point networks</li> </ul>
South-South Exchange on Preparing Smooth Transition Strategies	23-25 Aug 2022	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Options and good practices for STS development identified through peer exchange with other countries, especially Bangladesh and Nepal that are also scheduled to graduate in 2026</li> </ul>
Technical Government Workshop	08 Sept 2022	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Initial discussion on scope, objectives, approach, possible thematic and focus areas, as well as plans for prioritization workshop</li> </ul>
Prioritization Workshop	18 Oct 2022	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Priority themes and subthemes for actions under the STS -based on the necessary conditions for a smooth, quality, and sustainable graduation- identified by participants from Government and the UN output group on LDC graduation</li> </ul>
Drafting Workshop (“Write-shop”)	03-04 Nov 2022	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ STS scope refined vis-à-vis existing strategies and plans</li> <li>▪ Initial draft of the STS Action Matrix prepared through breakout groups, including priority actions (both existing and new) as well as implementation arrangements.</li> </ul>
Report to CDP	13 Nov 2022	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ CDP informed about progress with STS formulation in advance of the February 2023 plenary meeting</li> </ul>
RTM Implementation Meeting	26 Jan 2023	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Technical discussion between the Government and with development and trade partners on national development priorities, including for graduation</li> </ul>
CDP Plenary	20-24 Feb 2023	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ CDP feedback obtained on the draft STS</li> </ul>
5 <sup>th</sup> United Nations Conference on the LDCs (LDC5) in Doha	05-09 March 2023	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Draft STS presented to the international community</li> </ul>
Government Cabinet Meeting	28-29 March 2023	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ STS draft endorsed in principle</li> </ul>
Detailed consultations with partners	26 May 2023	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ In-depth discussion with development and trade partners to identify areas of support and seek feedback on the draft STS</li> </ul>
Validation Workshop	29-30 June 2023	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Validation of and feedback on the draft STS by key stakeholders</li> </ul>

STS finalization	July-August 2023	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ STS finalized based on feedback from the validation exercise</li> </ul>
STS endorsement	December 2023	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Endorsement by Prime Minister's Office</li> </ul>

## II. Diagnostics: implications of LDC Graduation

One of the STS's three key objectives is to ensure that graduation is smooth: as per the UN General Assembly "*graduating from the category of least developed countries should not result in a disruption or reversal of development plans, programmes, or projects*", indicating that the loss of ISMs should not affect Lao PDR's development pathway. This chapter therefore summarises key expected impacts from LDC graduation for which specific mitigation measures needed to be identified, but also elaborates on the opportunities that can be seized from LDC graduation.

### Expected impacts

After graduation and the subsequent transition period, Lao PDR will progressively lose access to LDC-specific ISMs. These include some preferential market access treatments (e.g. Everything But Arms benefits), which have proven important for the garment sector. ISMs that Lao PDR has received also include access to some specific sources of development finance and technical cooperation, as well as ceilings and discounts on contributions to UN entities and travel funding to international meetings.

The loss of LDC status also affected Lao PDR's loss of certain flexibilities in terms of specific flexibilities at the WTO granted to LDCs as well as the Special and Differential (S&D) treatment or transition period for LDCs in various Free Trade Agreement such as Regional Comprehensive Economic Partnership etc.

Several studies by the UN and international partners have researched potential impacts of losing ISMs after graduation. These were integrated into an assessment of the impacts of the graduation of Lao PDR from the category of LDCs, published in 2020. Excerpts, collated in Table 4, reveal that expected impacts of LDC graduation at the time were thought to be relatively limited for Lao PDR, as the country has historically not relied much on ISMs. Nonetheless, these impacts were seen as requiring mitigation measures as some limit potential opportunities or could be practically challenging (e.g. Lao PDR could lose access to some support to take part in multilateral affairs), especially in the context of Lao PDR's limited fiscal space.

**Table 4 – (Non-exhaustive) excerpts of the LDC graduation Impact Assessment (2020)**

Sector	Impacts
<b>Trade</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ “Lao PDR predominantly exports to other Asian countries which are either part of the Association of Southeast Asian Nations (ASEAN) or have free trade agreements with ASEAN. A large share of Lao PDR’s exports will continue to be exported duty-free to these destinations either under these agreements or under most-favoured-nation (MFN) treatment, and will therefore not be affected by graduation.”</li> <li>▪ “The most significant impacts of graduation are expected to be on exports to the European Union<sup>3</sup>. LDC preferences in the EU are extended for three years after graduation. The greatest impact of the end of LDC-specific preferences would be on garments that would face higher tariffs and need to comply with more stringent rules of origin. The expansion of the industry also faces substantial challenges that are unrelated to graduation.”</li> <li>▪ “Most exports to Japan<sup>4</sup> would continue to be exported duty-free under the ASEAN-Japan Comprehensive Economic Partnership Agreement (AJCEPA). Some products would face higher tariffs.”</li> <li>▪ “A significant share of exports to Canada are duty-free under MFN rates. Exports of garments would face significant tariffs”</li> <li>▪ “Graduation from the LDC category is not expected to significantly affect market access for the country’s services exports as Lao PDR has not significantly benefitted from the services waiver and is not expected to do so in the near future.”</li> <li>▪ “Lao PDR will no longer benefit from LDC-specific flexibilities under the WTO agreements. In practice, however, this is expected to be of limited consequence.”</li> </ul>
<b>Technical assistance (for trade)</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ “After graduation and applicable smooth transition periods, access to certain trade-related capacity-building, training and technical assistance mechanisms will be restricted”</li> </ul>
<b>Development cooperation</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ “Graduation from the LDC category is expected to have only limited impacts on development cooperation in Lao PDR. LDC graduation is not expected to affect assistance by the World Bank, most United Nations system entities, GAVI - the Vaccine Alliance, the Global Fund, most ODA received from OECD-DAC Members (including the United States, the European Union, Australia and New Zealand, and grants from the Republic of Korea and Japan) or South-South cooperation”</li> <li>▪ “Graduation could trigger relatively small changes in some forms of assistance delivered by a limited number of countries and organizations. They include slightly less favourable terms on concessional loans by Japan</li> </ul>

<sup>3</sup> 6% of Lao PDR’s exports, 66% of which use LDC-specific preferences

<sup>4</sup> 3% of Lao PDR’s exports

	and the Republic of Korea, a gradual shift from grants to soft loans by Germany, loss of access to the LDC Fund (climate change), the Technology Bank and the Investment Support Programme for LDCs, and a reduction in the resources available for country-specific activities or a requirement of a higher cost-sharing contribution by a very small number of United Nations system entities”
<b>Support to participation in international forums</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ After graduation, Lao PDR would no longer benefit from ceilings and discounts applied to LDCs in the determination of countries' mandatory contributions to budgets of the UN system. The exact impact depends on both future approved budgets and the country's relative performance on indicators used by the United Nations to assess capacity-to-pay, relative to other United Nations Member States.</li> <li>▪ Lao PDR would no longer have access to LDC-specific support for travel to attend international meetings. Support for LDCs to attend the meetings of the General Assembly are available for a smooth transition period of 3 years, if requested. The country would still benefit from travel support extended to non-LDC developing countries.</li> </ul>

A more recent study conducted by the International Trade Centre<sup>5</sup> on trade impacts from graduation, unveiled ahead of the LDC 5 Conference in Doha calls for more caution. Looking at graduation impacts on trade from 2027 onwards (unlike other studies that envisioned graduation by 2024) and considering new data, it finds that Lao export values could be reduced by up to 7.3% or USD 734 million (when previous studies had a range of 1.2% to 4.9%). The difference is largely explained by new projected losses from the Chinese market, within three core industries: latex and rubber, paper, cereals. China has granted specific duty-free and quota-free market access to LDCs, which are much more favourable than under the ASEAN free-trade agreement with China or the Asia-Pacific Trade Agreement, with Lao PDR participating in the scheme since 2021<sup>6</sup>. However, estimated impacts are contingent on the extent to which Lao Exporters are currently making use of the LDC-specific trade preferences, to understand which further research would be required.

The study also confirms that trade with the EU may be impacted moving from the Everything but Arms regime to the General System of Preferences, with an anticipated reduction of exports of USD 121.7 million. Minor impacts are expected on trade with the United Kingdom (USD 11.4 million), Japan (USD 10.3 million) and Canada (USD 5.1 million).

While these new findings reveal a much larger than anticipated trade impact from graduation, Lao PDR has sufficient time to implement effective mitigation measures, to negotiate the continuation of these trade preferences for a few years and to strategically diversify its export portfolio, reshape trade policy and promotion to access new markets. The study indeed finds an estimated USD 1.4

<sup>5</sup> “Lao People's Democratic Republic after LDC Graduation: New avenues for exports”, International Trade Centre, 2023

<sup>6</sup> One key assumption of this study (and all impact assessments to date in fact) is that trade preferences are 100% used by Lao exporters, which is unclear at this stage, especially as the Chinese preferences for LDCs are recent mechanisms. This warrants more research on current usage of trade advantages in core industries.

billion of “unrealised export potential” attributable to non-tariffs barriers. Diversification of Lao PDR’s exports, in line with the country’s planned structural economic transformation, and negotiations with key partners on trade preferences (e.g. GSP+) would help to limit losses.

## Opportunities to seize

Graduation must be seen in the context of Lao PDR’s development goals (the 9<sup>th</sup> NSEDP) as well as longer-term aspirations, as reflected in Vision 2030 and the SDGs, including for green, sustainable, inclusive, people-centred development. While graduation can represent the beginning of a new phase of Lao PDR’s development journey, the country will first effectively navigate through current challenges first and appropriately plan for continued development progress, with both of which the STS can help. This requires prioritisation and planning, both of which are undertaken through the STS formulation and implementation.

The 9<sup>th</sup> NSEDP identifies a practical benefit of graduation: the enhancement of the country’s overall international image. The story of Lao PDR as a country moving up the ladder of development can be a positive one that comes with significant advantages – an improved image and increased attention for Lao PDR can mean better access to commercial finance, more favourable credit terms for development financing through debt, or a better position to negotiate development projects and trade deals. The Government acknowledges that such improvements, however, are not automatic. Indeed, as mentioned, Lao PDR is currently grappling with significant economic and financial difficulties, worsened by important global disruptions.

The STS therefore offers an opportunity to help focus the attention of Government, development partners, and other stakeholders (private sector, civil society, and partners from the South) and focus minds on most pressing challenges that can disrupt the country’s development pathway – such as limited fiscal space, foreign debt, environmental degradation, learning losses, and inequalities. Taking decisive actions will be critical to manage these crises, get back on track with the development agenda, graduate with momentum, and further climb the development ladder. By putting Lao PDR under the spotlight, the graduation process can facilitate partnerships for the better targeting of technical and financial assistance, increase development partners’ coordination, and the development of new trade and economic partnerships. In particular, maximising the use of ISMs during the preparations for graduation (and the transition period following) can, in particular, help to accelerate reforms. The Government is committed to this partnership aspect, having worked at a technical level with Bangladesh and Nepal as the three LDCs expected to graduate in 2026, and planning to engage substantively in the LDC V Conference, planned for March 2023.

The STS also provides an opportunity to plan ahead, reflect upon the development beyond graduation, and identify new guiding directions for development, effectively preparing the 10<sup>th</sup> NSEDP, marked by the end of the Global 2030 Agenda, to ensure continuity between planning cycles.

On both the short and medium-term horizons, the implementation of the STS is therefore a unique opportunity to ensure the quality and sustainability of Lao PDR’s development.

### III. Policies and actions for a smooth, quality, and sustainable LDC Graduation

The STS contains series of policies and actions focused on (1) a transition without disruption (smooth), (2) a graduation with momentum (quality) and (3) continued development progress (sustainable) beyond graduation. These are structured against 4 thematic pillars and 9 policy areas, covering the entire scope of graduation issues. In this section, a brief narrative is followed by the presentation of policy priorities and actions, which were formulated during and in the aftermath of a collaborative prioritization workshop on 3-4 November 2022. In total, there are 22 action areas clustered across 4 thematic pillars and 9 policy areas as per a summary highlighted in Table 5. The full action matrix is in annex 2.

**Table 5 – Summary of action areas against 4 thematic pillars and 9 policy areas of the STS**

Pillar	Policy area	Policy/ action
1. Macroeconomic Stability and Financial Sustainability	1.1 Macroeconomic stability	<b>Action 1:</b> Rapidly increase fiscal space <b>Actions 2:</b> Alleviate the debt burden <b>Actions 3:</b> Increase the resilience of the financial sector
	1.2 Safeguarding investments in human capital and climate action	<b>Actions 4:</b> Prioritise public investments in human capital and green and climate-resilient growth <b>Actions 5:</b> Increase the volume and effectiveness of ODA support in priority sectors <b>Actions 6:</b> Incentivise private sector investments in green growth <b>Actions 7:</b> Plan the country's participation to global affairs
2 Trade and Investments	2.2 Trade and FDI promotion	<b>Action 8:</b> Reform investment promotion and management to attract quality FDI <b>Action 9:</b> Facilitate and develop quality trade relationships <b>Action 10:</b> Enhance and promote domestic production in line with international standards
	2.3 Business environment for inclusive growth	<b>Action 11:</b> Make the business environment one of the most attractive in Southeast Asia

3 Human Capital Development and Structural Economic Transformation	3.1 Human capital development and decent jobs	<b>Action 12:</b> Urgently address learning poverty <b>Action 13:</b> Ensure access to basic social protection services <b>Action 14:</b> Improve employment opportunities and conditions <b>Action 15:</b> Make the country an attractive ecological and cultural tourism destination
	3.2 Rural development	<b>Action 16:</b> Greater efforts for enhancing rural development through a community-based approach essential for poverty reduction. <b>Action 17:</b> Accelerate the transition to sustainable/resilient food systems
	3.3 Urban development	<b>Action 18:</b> Strategically plan urbanisation
4 Climate Change and Disaster Management	4.1 Integrated and sustainable natural resources management for low-carbon development	<b>Action 19:</b> Accelerate the energy transition <b>Action 20:</b> Manage natural resources in an integrated and sustainable way
	4.2 Climate resilience and disaster risk reduction	<b>Action 21:</b> Accelerate disaster risk management and reduction <b>Action 22:</b> Accelerate adaptation to climate change

## 1. Macroeconomic Stability and Financial Sustainability

### 1.1 Macroeconomic stability

If Lao PDR faces recurrent or extended macroeconomic instability – i.e., excessive currency depreciation, inflation, and deficits – then it will not achieve a smooth, quality, and sustainable graduation. While macroeconomic instability will not be fuelled by graduation, managing current macroeconomic imbalances is a prerequisite to short and medium-term development progress, and adequately managed flows of development finance are essential for development progress as set out in the Doha Programme of Action. As of late 2022, the country is grappling with high levels of debt, rapid inflation, and currency depreciation, with global shocks building on vulnerabilities, such as trade deficit, limited productive capacities, a growth pattern delinked from fiscal policy, and a large informal economy. Fixing these will primarily require implementing policy decisions contained in the 9<sup>th</sup> NSEDP Financing Strategy.

### Action 1: Rapidly increase fiscal space and financial resilience

- The assessment of fiscal costs and review, harmonisation, and update of the laws, regulations, and processes, to broaden the tax base and abolish and renegotiate CIT, and other fiscal exemptions (9<sup>th</sup> NSEDP Financing Strategy)
- The harmonisation of tax rates to optimise revenue generation while fostering private sector development and investments in priority sectors and green growth, including the assessment of expected revenues generated, business registrations, administrative feasibility, and impacts on livelihoods of a potential restoration of the VAT rate to 10% (9<sup>th</sup> NSEDP Financing Strategy)
- The reassessment and possible termination of all public and public-private investment projects that are not in line with the 9th NSEDP priorities or are experiencing increasing costs and delays weighing on the State budget (9<sup>th</sup> NSEDP Financing Strategy)
- 

#### Description:

These actions, copied verbatim, are identified in the 9<sup>th</sup> NSEDP Financing Strategy and are key to realise policy objective 1.1.1 (State revenues primarily increase through a fiscal policy shift to broaden the tax base, in line with inclusive growth priorities) and 1.2.1 (2023-2025 budget allocations and public investments, at the national and local level, and in all sectors, support the achievement of the 9th NSEDP) under the 1.1 Revenue Mobilisation Policy Area of the Domestic Public Finance Chapter.

#### Involved entities:

- Fiscal Policy Department, MoF;
- Tax Department, MoF;
- Investment Promotion Department, MPI

### Action 2: Alleviate the debt burden

- The study and exploration of multilateral debt alleviation and suspension initiatives to free fiscal space in support of development investments and provide Lao PDR with sufficient time to increase the revenue to GDP ratio (9<sup>th</sup> NSEDP Financing Strategy)
- The continuation of debt consolidation through renegotiations to (1) cancel or reduce debt repayments and/or lengthen the maturity of loans to the second half of the 2020s without losing access to future loans and (2) explore debt swaps with major creditors (9<sup>th</sup> NSEDP Financing Strategy)

#### Description:

These two actions, copied verbatim, are identified in the 9<sup>th</sup> NSEDP Financing Strategy and critical to the realisation of policy objective 1.3.1 immediate debt relief is needed to free fiscal space for development investments, under the 1.1 Revenue Mobilisation Policy Area of the Domestic Public Finance Chapter.

#### Involved entities:

- Debt Management, MoF
- MoFA

### Action 3: Increase the resilience of the financial sector

- The acceleration of projects to strengthen financial risk management regulations and procedures and consolidate the banking sector, considering current macroeconomic and monetary risks (9<sup>th</sup> NSEDP Financing Strategy), but also disaster and climate change risks.
- The pursuit of ongoing work to reform SOEs, focusing on large companies presenting contingent liabilities (9<sup>th</sup> NSEDP Financing Strategy) and State-owned banks to stimulate sustainable credit growth

Description:	Involved entities:
<p>These actions, copied verbatim, is identified in the 9<sup>th</sup> NSEDP Financing Strategy and critical to the realisation of policy objective 3.2.1 improve the financial sector's sustainability and credit availability for priority investments in line with macroeconomic stabilisation priorities, under the 3.2 Financial Inclusion Policy Area, of the Domestic Private Finance Chapter and 1.3.2: transparent and evidence-based debt management will progressively create the conditions for sustainable debt issuance, under 1.3 Sustainable Debt Management Policy Area, in the Domestic Public Finance Chapter</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Commercial Banks Supervision Department, BoL</li> <li>▪ Monetary Policy Department, BoL</li> <li>▪ Department of State-Owned Enterprises Reform and Insurance (DSRI), MoF</li> <li>▪ Debt Management Department, MoF</li> <li>▪ Line Ministries in charge of SOEs</li> </ul>

## 1.2 Safeguarding investments in human capital, environment, and climate action

If Lao PDR does not urgently increase resources invested in social sectors and green growth (including environmental protection and climate action and disaster risk management), then it will not achieve a smooth, quality, and sustainable graduation. Graduation itself is in practice only expected to have limited impacts on fiscal space for development investments – with only slightly less favourable loan conditions, pressures to co-finance certain projects from donors, and the gradual decrease in the involvement of a few UN agencies. However, with currently limited fiscal space for development, long-term trends in development assistance, although mainly not attributable to graduation, can present a significant challenge in social and climate and disaster risk reduction action, which are ODA-dependent sectors. Improving the sustainability of Lao PDR's budget is essential to ensure the quality and sustainability of Graduation. The diagnostics prepared ahead of the 9<sup>th</sup> NSEDP Financing Strategy found that the budget was both insufficient in absolute terms and insufficiently allocated to social sectors and environment and climate action. Budget cuts to central (30%) and provincial (10%) levels from 2020 have worsened the situation in the health sector. With the increasingly frequent and intense extreme weather events, significant investments are required in both adaptation and mitigation, while the accrued utilisation of natural resources for revenue generation are jeopardizing sustainability and climate commitments. Beyond urgent climate and disaster risk action, it will be crucial to safeguard investments in wider environmental protection (e.g., improve chemicals and waste management, local level ecosystem conservation). Moreover, the

learning losses from COVID-19, and the continued limited resources for recurrent expenditures have created a mismatch between the demand for quality education systems and the State's financial capacity. The development success stories of the Republic of Korea, Vietnam, or China have showed that investments in health, education, and social protection were preconditions for continued development progress. The 9<sup>th</sup> NSEDP Financing Strategy took note of the early preparations of the STS during formulation and integrated a dedicated policy area on LDC Finance that recommended areas of focus for ODA mobilisation. This section also contains policy decisions from the Domestic Public Finance and Financing Priority Sectors chapters of the Financing Strategy.

#### **Action 4: Prioritise public investments in human capital and green and climate-resilient growth**

- The simultaneous mid-term review of the 9<sup>th</sup> NSEDP, update of the Public Investment Plan currently being developed, and alignment of the Medium-Term Expenditure Framework, reviewing 2024 and 2025 budget ceilings and yearly allocations (9<sup>th</sup> NSEDP Financing Strategy)
- The review and update of regulations and processes to appraise public and private investment proposals, including the update of the investment scorecard, the systematisation of cost-benefit analyses and other evidence-based methodologies through training and technical assistance, and improvements of PPP governance and regulations. (9<sup>th</sup> NSEDP Financing Strategy)
- The study of the costs, benefits, feasibility, and relevance of environmental fiscal reform (e.g. carbon tax), sin taxes, and other pre-market interventions, to simultaneously influence behaviours and development outcomes, and generate resources for priority sectors, with careful consideration of the current capacity of the tax administration and centralisation of the budget process.

Description:	Involved entities:
<p>These actions, copied verbatim, are identified in the 9<sup>th</sup> NSEDP Financing Strategy, and are critical to the realisation of policy objective 1.2.1 (2023-2025 budget allocations and public investments, at the national and local level, and in all sectors, support the achievement of the 9<sup>th</sup> NSEDP) and 1.2.2 (transparent and modern public financial management improves the allocative efficiency and 9<sup>th</sup> NSEDP-alignment of the budget) under the 1.2 Expenditure Management Policy Area, in the Domestic Public Finance chapter.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Planning Department, MPI</li> <li>▪ State Budget Department, MoF</li> <li>▪ Investment Promotion Department, MPI</li> <li>▪ Fiscal Policy Department, MoF</li> <li>▪ Tax Department, MoF</li> <li>▪ Planning and Finance Departments (line ministries)</li> </ul>

**Action 5: Increase the volume and effectiveness of ODA support in priority sectors**

- The conclusion of discussions with bilateral and multilateral partners for continued ODA and/or budget support during the 9<sup>th</sup> NSEDP cycle, conditioned to marked improvements to fiscal policy and PFM, which would generate fiscal space for co-financing in the next planning cycle (9<sup>th</sup> NSEDP Financing Strategy)
- The assessment of challenges, opportunities, and best practices to mobilize ODA from multilateral funds, Technology Bank, and Investment Support Programme (9<sup>th</sup> NSEDP Financing Strategy), with a particular focus on mobilizing resources from LDC-specific funds until the end of the graduation period (e.g. Global Environment Facility Least Developed Countries Funds, Technology Bank, Investment Support Programme and other related funds).
- Organize a multi-stakeholder process to mobilize resources and develop an inter-ministerial joint programme, supported financially and technically by development partners, to implement the 9<sup>th</sup> NSEDP Financing Strategy and the LDC graduation STS

Description:	Involved entities:
<p>These actions, copied verbatim, are identified in the 9<sup>th</sup> NSEDP Financing Strategy, and are critical to the realisation of policy objectives 2.2.2 (prioritise financing sustainability in the forthcoming LDC graduation Smooth Transition Strategy) 5.1, 5.2, and 5.3, which call for the sustainable increase of budget allocations and mobilisation of private resources for the health and education sectors, and for environmental and climate action, in the Financing Priority Sectors chapter.</p>	<ul style="list-style-type: none"><li>▪ International Cooperation Department, MPI</li><li>▪ State Budget Department, MoF</li><li>▪ Fiscal Policy Department, MoF</li><li>▪ Department of International Organizations, MoFA</li><li>▪ Department of Planning, MPI</li><li>▪ Planning and Finance Departments, line ministries</li></ul>

**Action 6: Incentivise private sector investments in green growth**

The formulation of policy recommendations to incentivise investments in green growth and to create a clear taxonomy for sustainable activities, which would inform policies and actions to improve the business environment and investment promotion regime (9<sup>th</sup> NSEDP Financing Strategy)

Description:	Involved entities:
This action, copied verbatim, is identified in the 9 <sup>th</sup> NSEDP	<ul style="list-style-type: none"><li>▪ Investment Promotion</li></ul>

<p>Financing Strategy, and is critical to the realisation of policy objectives 5.3.1 (Green growth and climate-resilient development are financed through sustainably increasing budget allocations, improved green budgeting, strategic mobilisation of ODA, and increasing private investments in an enabling business environment), under the Policy area 5.3 Green and Climate Finance, in the Financing Priority Sectors chapter.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Department, MPI</li> <li>▪ Planning and Finance Department, MoNRE</li> </ul>
--	---

#### **Action 7: Organize the continuation of LDC preferences related to Lao PDR's participation in international organizations during the transition period.**

The study of possible mitigation measures to the losses of ISMs related to the participation of Lao PDR in international and multilateral affairs, including requests for continued support and necessary budget preparations.

<b>Description:</b> <p>As Lao PDR is expected to progressively lose financial support from development partners to participate to international and multilateral events, it will be important to plan ahead and decide which conferences need to be attended and translate those expectations into recurrent expenditures budgeting.</p>	<b>Involved entities:</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ State Budget Department, MoF</li> <li>▪ International Organisations Department, MoFA</li> <li>▪ Line Ministries</li> </ul>
---	---

## 2. Quality Trade and Investments

### 2.1 Quality trade and investment promotion

If Lao PDR does not diversify trade (in terms of partners and exports) and investment sources, then it will not achieve a smooth, quality, and sustainable graduation. This policy area is equally concerned with the loss of preferential market access, which could negatively affect Lao PDR's development, and with the prospects offered by the graduation momentum to attract quality FDI and develop mutually beneficial trade and investment relationships. Lao PDR's investment and trade profile shows both a concentration in partners and sectors. Diversification of the trade and investment profile of Lao PDR will go hand in hand with economic transformation, diversification, and the implementation of Lao PDR's environmental and climate priorities (please refer to 3.3 and 3.4). Nonetheless, there are important actions that need to be taken to negotiate with existing and new partners and adopt a legal and regulatory framework that stimulates quality investments and trade in line with the 9<sup>th</sup> NSEDP priorities.

#### Action 8: Reform investment promotion and management to attract quality FDI

- The multi-stakeholder formulation of a comprehensive FDI attraction and promotion, which would contain (1) a FDI policy statement that clarifies Lao PDR's strategic vision for FDI promotion and attraction, (2) the review of the Investment Promotion Law and SEZ regulations (3) the cost-benefit analysis and proposed reforms of the current incentive regime's laws and regulations, prioritising targeted fiscal incentives for priority sectors (social sectors and green growth) and non-fiscal incentives and (4) reforms of the business environment, notably for facilitated entry and increased investor protection, all guided by international standards (9<sup>th</sup> NSEDP Financing Strategy and Investment Reform Map)
- The support to the completion of the FATF mutual evaluation to assess Lao PDR's shortcomings in mitigating money laundering and terrorist financing risks and curbing Illicit Financial Flows and implement resulting recommendations to improve the country's compliance and effectiveness (9<sup>th</sup> NSEDP Financing Strategy).

Description:	Involved entities:
The first action, copied verbatim, is identified in the 9 <sup>th</sup> NSEDP Financing Strategy and a key action to realise policy objective 4.1.1 (quality FDI contributing to national development priorities increase through a focused investment promotion strategy based on non-fiscal incentives and reforms of the business environment), under policy area 4.1 Foreign Direct Investments, in the International Private Finance chapter.	<ul style="list-style-type: none"><li>▪ Investment Promotion Department, MPI</li><li>▪ LNCCI</li><li>▪ Planning Department, MPI</li><li>▪ Fiscal Policy Department, MoF</li><li>▪ Monetary Policy Department, BoL</li><li>▪ Planning and Finance Departments, Line Ministries</li></ul>
The second action, copied verbatim, is also identified in the 9 <sup>th</sup> NSEDP Financing Strategy and a key action to realise policy objective 4.2.1 (completing the FATF's Mutual Evaluation and implementing the associated action plan is a first step towards curbing illicit financial flows, increasing government revenue, and improving Lao PDR's international profile), under policy area 4.2 Illicit Financial Flows, in the International Private Finance chapter.	In recognizing the need to keep pace with the developments in the

global economy, Lao PDR has been a co-sponsored the WTO member-driven initiatives on new issues on E-commerce; Micro, Small and Medium Enterprises (SMSEs); and Investment Facilitation for Development. Lao PDR is an active participants in the Investment Facilitation for Development negotiation at the WTO. We believe that Foreign Direct Investment (FDI) is essential for developing countries and LDCs like Lao PDR to promote sustainable development and economic growth. In addition, in order to improve the FDI attraction, Lao PDR was the first LDC to join both Information Technology Agreement (ITA) and ITA Expansion under the WTO last year. It is believed that a conducive Legal and Policy Framework will help us to attract more trade and investment in the sector, to achieve our digital economy and digital transformation agenda. Joining the ITA agreements would serve as a springboard or means of nurturing our ICT sector. It will help us in mobilizing more resources from the WTO and its members, including technical assistance and capacity building and needed capitals from both private sector and FDI to develop digital infrastructure, Human Resources in ICT and transfer of technology know-how.

- AMLIO, BoL
- FATF focal points

#### **Action 9: Facilitate and develop quality trade relationships**

- Set up and building the capacity of an inter-ministerial team of trade negotiators composed of economists, lawyers, and sectoral specialists, with the financial and technical assistance from development partners.
- Organise joint public-private trade missions and communication campaigns, mobilising Lao embassies abroad, to promote Lao products and services, improve the country's profile as a trade partner and an investment destination.
- Launch a simplification of trade program covering the elimination of nuisance tariffs (minimal tariffs with high administrative costs), accelerating paperless systems, and the streamlining of non-tariff measures in line with priority markets, in order to realise the country's full export potential.
- Evaluate the impact of the loss of the LDC Waiver for WTO/TRIPS agreement and other intellectual property related obligations and implications for Lao exporters and the regulatory framework in Lao PDR.
- By the end of the preparatory period, initiate trade negotiations for mutually beneficial, quality, and sustainable trade with the European Union to access GSP+, Canada, Japan, and other interested partners to both mitigate graduation impacts and further the achievement of the country's socioeconomic objectives.
- Research the current and expected use of recent trade preferences for LDCs applying to lao exporters in key industries to refine the scale of graduation impacts, initiate conversations with partners to prolong access to LDC preferences to Lao exporters, and identify additional market potential for currently exported Lao products and potential new products Lao PDR

<p>could have a comparative advantage in trade with current partners, in order to mitigate and cover for potential export losses due to graduation.</p>	
<p><b>Description:</b></p> <p>There is an opportunity to ensure that graduation is both smooth – the loss of ISMs is mitigated – and sustainable – by engaging Lao PDR into negotiations with current and potentially new trade partners. This work will require to rapidly build capacity, in an inter-ministerial setting, to ensure that Lao interests are represented in negotiations, for mutually beneficial trade relationships and the promotion of Lao goods and services. This could include the setting up of a team of negotiators, the development of a simplification of trade program, the organisation of trade and communication campaigns, all feeding into what are often decade-long negotiations.</p> <p>Currently Lao PDR as a part of ASEAN had officially launch ASEAN-Canada free trade Agreement (FTA) negotiations in November 2021. A joint Feasibility conducted and has been completed in 2008. The study showed potential gains for ASEAN-Canada from an FTA, with positive impact on trade and investment flows.</p>	<p><b>Involved entities:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Department of Foreign Trade Policy, MoIC</li> <li>▪ Investment Promotion Department, MPI</li> <li>▪ Department of Intellectual Property, MoIC</li> <li>▪ International Organisations Department and Embassies, MoFALNCCI</li> <li>▪ </li> </ul>

<p><b>Action 10: Enhance and promote domestic production for export in line with international standards</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ The study of Lao productive capacities ahead of the preparation of the 10<sup>th</sup> NSEDP to identify products and sectors with high untapped productive potential, including considering cross-border trade and broader trade opportunities with neighbouring countries.</li> <li>▪ Development of a sound e-commerce policy and governance framework, through the elaboration of a national e-commerce strategy and an implementation plan supportive of the domestic e-commerce players and consumers, focused on the potential of e-commerce in different economic subsectors..</li> <li>▪ Evaluate the impacts and explore regulatory and policy changes and data improvements required to comply with the EU Carbon Border Adjustment Mechanism and Deforestation Regulation and similar schemes.</li> </ul>	
---	--

<p><b>Description:</b></p> <p>This is an opportunity for the country to increase domestic production for niche products that could be exported and consumed locally. It is also an opportunity for the country to manage its trade balance and increased local capacity to match international and regional demands</p> <p>Another objective is to increase the contribution of Lao MSEs to the country's export. SMEs have played an important role in socio-economic development in Lao PDR as they cover to about 99.8%.</p>	
<p><b>Involved entities:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Department of Planning, MPI</li> <li>▪ Development Research Institute, MPI</li> <li>▪ Department of Foreign Trade Policy-89, MoIC</li> <li>▪ Department of Climate</li> </ul>	

<p>However, there is still need for technical assistance from the development partners to help on improving the standard in order to stay competitive. As SPS and technical standards demanded by export markets in agriculture, food and challenge for many Lao exporters.</p> <p>The first action, copied verbatim, is identified in many actions indicated in the Industrial and Handicraft Development Plan (2021-2025).</p> <p>The second action, copied verbatim, is also identified in the National Digital Economic Development Vision for 2021-2040, the 10-years National Digital Strategy (2021-2030), specifically under the National 5-Years Digital Economic Development Plan (2021-2025), objective 2. Improve and Expand Digital Technology Infrastructure, Activity 5. Improve and Develop e-Commerce Platform, and objective 7. Promote MSMEs operation and services, Activity 48. Promote and Develop e-commerce to support MSMEs, such as e-Invoice, e-Supply Chain, etc.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Change, MoNRE</li> <li>▪ MTC</li> <li>▪ MAF</li> <li>▪ MTC</li> <li>▪ BoL</li> <li>▪ LWU</li> <li>▪ LYU</li> <li>▪ LSB</li> <li>▪ LNCCI</li> </ul>
---	---

## 2.2 Business environment for inclusive growth and MSMEs

**If Lao PDR does not create an enabling environment for quality investment, then it will not achieve a smooth, quality, and sustainable graduation.** Lao businesses have been strongly affected by COVID-19, particularly MSMEs and recurrent struggles with access to finance, integration into regional value chains, and productivity appear to have worsened. Improving the business environment to facilitate business creation, access to finance, linkages between national and international businesses, will be important to accelerate private sector development, in line with economic transformation (please see 3.3).

### Action 11: Make the business environment one of the most attractive in Southeast Asia

- The quality implementation of the PM's Orders No. 02 and 03 to simplify the business environment, especially accelerating current efforts to disseminate recent regulatory changes and steps to obtain a business license through user-friendly digital platforms, and reduce informal charges (9<sup>th</sup> NSEDP Financing Strategy). Even though the business registration has been simplified, the business permit remains an integral burden for starting business, especially for MSMEs.
- A public-private dialogue to increase research and policies on an enabling environment and incentives for MSME (1) development in priority sectors, (2) integration with regional and international value chains, and (3) responsible business practices.
- Public-private dialogue on financial inclusion to improve financial services and products, access to finance, notably through the standardization of credit history and collateral management and potential minimum requirements for financial inclusion, digitalization, and financial literacy.

<b>Description:</b>	<b>Involved entities:</b>
<p>The Government of Lao PDR has given its importance to improve its environment of doing business, aiming to facilitate and create a favorable environment for both domestic and foreign investors. In 2018, the Prime Minister issued the Order on improving the regulations and coordination mechanisms for doing business in Lao PDR. The objective of such order is to improve the environment of doing business; to attract new and accredited investors; and help business by reducing numbers of procedures.</p>	
<p>Apart from these dialogues, there should also be an increase of awareness for the private sectors on the impact, together with the need to increase SME export competition to reduce the challenges to support the affected sectors so that they can adjust to the new circumstances the will occur upon graduation.</p>	
<p>The improvement of the business environment is already ongoing with the implementation of PM's Orders No. 02 and 03 and monitoring tangible improvements in the ease of doing business will be imperative to unleash private sector development. This could be accompanied by the strengthening of public-private dialogues to support MSME development. These two actions are integrating three actions of the 9<sup>th</sup> NSEDP Financing Strategy, contributing to 3.1.1 (improve the business environment to unlock domestic private finance flows in priority sectors) and 3.2.2 (increase access to finance for MSME development).</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Enterprise Registration Department, MoIC</li> <li>▪ Planning and Cooperation Department, MoIC</li> <li>▪ Department of SME Promotion, MOIC</li> <li>▪ MSME Pormotion Fund, MoIC</li> <li>▪ Planning Department, MPI</li> <li>▪ Fiscal Policy Department, MoF</li> <li>▪ Commercial Bank Supervision Department, BoL</li> <li>▪ LNCCI</li> </ul>

### **3. Structural Economic Transformation**

#### **3.1 Human capital development and decent jobs for increased productive capacities**

If Lao PDR does not have a healthy and well-educated young population that can participate into an economy that creates sufficient decent jobs and is more productive, then it will not achieve a smooth, quality, and sustainable graduation. With a shrinking budget for health and education expenditures, falling health and nutrition outcomes due to the 5F crisis, and the learning losses stemming from COVID-19, the upward trajectory of human capital development is challenged. If restoring fiscal space for social sectors is a precondition (see to 3.1.2), significant efforts need to be put to improve the quality of lifelong learning, and in particular primary education, in a largely young population that can generate a demographic dividend for Lao PDR. The inclusivity and access to quality healthcare also requires significant improvements A healthy and well-educated young population will only prosper if Lao PDR is also capable to accelerate decent job creation, with nearly 82,000 new entrants into the job market every year. This will require legal and regulatory changes, as well as accrued implementation of labour standards. Job creation will require to scale up support to priority sectors for Lao PDR, such as agriculture, tourism, manufacturing, and energy, in both rural and urban areas (see 3.3.2 and 3.3.3). Additionally, the expansion of social protection will ensure that shocks and crises do not translate into increasing poverty and maintain Lao PDR on a sustainable graduation pathway. These well-being considerations are particularly important for women and girls, who have suffered disproportionately from the compounded impacts of COVID-19 and the 5F crisis. In this respect, the integration of preventive Action programs into national social protection systems is vital so that no one falls behind in overall human capital development in the face of disasters such as COVID-19. With such integration, it will be possible to quickly provide assistance to the most vulnerable of society with the national social protection system in case of disaster. Ensuring a gender dimension, and more broadly, that no one is left behind in the overall human capital development of Lao PDR is imperative for a sustainable graduation and a precondition to structural economic transformation, as the success stories of the Republic of Korea and Vietnam demonstrated.

#### **Action 12: Urgently address learning poverty**

- Develop an Education Recovery action plan in line with the National Statement of Commitment to Action (prepared for the Transforming Education Summit), with sequenced expenditures to attempt to recover the learning loss.
- Prioritise spending and efforts on school drop-outs, especially for girls.
- The exploration of specific changes required to the laws, regulations, processes, and Charts of Accounts to facilitate centralised planning, prioritisation, and budgeting of the education sector and improved allocative efficiency of public funding, in the context of limited fiscal space (9<sup>th</sup> NSEDP Financing Strategy)

Description:	Involved entities:
Experiences studied at the LDC graduation peer exchange (August 2022) - Republic of Korea or Vietnam – demonstrate the	<ul style="list-style-type: none"><li>▪ Finance Department,</li></ul>

<p>importance of improving the financing, quality, and access of the education system. At the recent Transforming Education Summit, Lao PDR committed to “transform how the education sector is delivered and to strengthen the quality of education for all”. This action specifies Action 4, looking at the financing of human capital development.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ MoES</li> <li>▪ Planning and Cooperation Department, MoES</li> <li>▪ State Budget Department, MoF</li> <li>▪ Fiscal Policy Department, MoF</li> <li>▪ Department of Planning, MPI</li> <li>▪ Department of International Cooperation, MPI</li> <li>▪ MoHA</li> <li>▪ Lao Women Union</li> </ul>
---	--

<p><b>Action 13: Ensure access to basic social protection services</b></p> <p>Review the implementation and funding of the National Social Protection Strategy, which aims to develop, further strengthen, and finance (from the State budget) the health insurance, social security, and social welfare systems, with a focus on the enrolment of vulnerable groups such as children, women, and persons with disabilities, and anticipatory action</p> <p><b>Description:</b></p> <p>The STS prioritises the National Social Protection Strategy's twofold objectives that “<i>by 2030, Lao people have access to basic social protection services</i>” and that “<i>by 2025, the social protection system will be developed gradually and aim to provide higher protection to those more in need</i>”.</p>	<p><b>Involved entities:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Social Welfare Department, MoLSW</li> <li>▪ Planning and International Cooperation Department, MoLSW</li> <li>▪ Lao Social Security Organisation, MoLSW</li> <li>▪ State Budget Department, MoF</li> <li>▪ Finance Department, MoH</li> <li>▪ Lao Trade Union</li> </ul>
---	--

**Action 14: Improve employment opportunities and conditions**

- Undertake frequent labour surveys that can inform education reform, skills development, and labour market policies.
- Review the implementation of the Labour Law and of the Minimum Wage Decree and explore legal and regulatory changes to improve working conditions based on the development context of Lao PDR.
- Review the implementation of the Anti-Trafficking Law. Develop and implement policy to secure the employment of migrant workers in Special Economic Zones (SEZs) and development projects along the Belt and Road Initiative with the guarantee of their decent work.
- Improve the availability and quality of vocational education, skills development, and entrepreneurship.

Description:	Involved entities:
Human capital development	<ul style="list-style-type: none"><li>▪ Social Welfare Department, MoLSW</li><li>▪ MoES</li><li>▪ Labour Management Department, MoLSW</li><li>▪ Skills Development Institution, MoLSW</li><li>▪ State Budget Department, MoF</li><li>▪ Investment Promotion Department, MPI</li><li>▪ MoPS</li><li>▪ LSB</li><li>▪ Lao Trade Union (LTU)</li></ul>

**Action 15: Make the country an attractive ecological and cultural tourism destination**

Initial nationwide dialogue on the future of sustainable tourism development as a pillar of Lao PDR's structural economic transformation in Lao PDR, and the integration of tourism as a priority for the 10<sup>th</sup> NSEDP.

Description:	Involved entities:
Accelerating tourism recovery and make the sector a pillar of Lao PDR's sustainable development could include the explore fiscal	<ul style="list-style-type: none"><li>▪ MoICT</li></ul>

incentives for eco-tourism development, global standards and labels/awards that Lao businesses could align to/receive, and regulatory updates (e.g. plastic bans) in certain areas. In line with efforts to improve Lao PDR's trade, tourism promotion missions to priority markets highlighting improvements in connectivity (e.g. the LCR), administration (e-visas), and the country's natural and heritage capital. This would be boosted by work with UNESCO and other development partners to map and prioritise the promotion and protection of sites of cultural and natural heritage value for international recognition, and the thorough implementation of the Tourism Law, Heritage Law, Museum Law, and the Environmental Impact Assessment Decree.

- MoNRE
- MAF
- MEM
- National Heritage Committee

### 3.2 Rural development

**If sustainable development does not take place in rural areas (where the majority of people live), then it will not achieve a smooth, quality, and sustainable graduation.** Rural populations have been particularly affected by COVID-19 – mobility restrictions affecting agricultural trade – and since the beginning of the 5F crisis – with more pronounced food insecurity due to rising prices of fertilisers. The economy of rural areas remains largely dependent on the extraction of natural resources, leaving Lao PDR at the bottom of regional and global value chains. Supporting a diversification and qualitative improvement of the economy of rural areas, to transform and refine the natural resources produced, but also to stimulate other key sectors, such as tourism, will be an important contribution to the overall economic transformation of Lao PDR, which can also help to bridge an important and increasing rural-urban gap. Such policy decision will require significantly scaled up strategic spatial planning, to coordinate transport, energy, investments, and resilient infrastructure development policies, in line with regional integration plans (structured by the Lao-China railway, which can help to better integrate more remote regions and overcome landlockedness), more sustainable and integrated natural resources management to curb environmental degradation and decarbonise the Lao PDR economy (see 3.4.1 and 3.4.2).

**Action 16: Greater efforts for enhancing rural development through a community-based approach essential for poverty reduction.**

- Continue to invest in rural infrastructure, roads, and public services in remote parts of the country and connect rural and urban areas, which are environmentally and financially sustainable and adapted to people's livelihoods.
- Promote entrepreneurship and production facilities in rural areas and encourage agglomeration economies, especially the development of small towns in rural areas, and promote rural employment and income-generating activities for poor and vulnerable households. This will

<p>enhance market access for agricultural produce and improve livelihood opportunities.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Strengthen local capacities through implementing the Sam Sang Policy<sup>7</sup>, improve and strengthen provincial, district and village-level capacities, promote transparency and strong leadership, and strengthen solidarity and harmonization among different ethnic groups.</li> <li>▪ Encourage “development funds” for the poorest districts, particularly village and district funds, which will provide support to households and villages to enable them to engage in income generating activities.</li> </ul>	
<p><b>Description:</b></p> <p>Within this context, rural development is central to the Government’s poverty eradication efforts as rural poverty is of prime concern and a community-based approach to its eradication is essential. The Government’s rural development strategy has two major components: 1) improving access to essential factors of development; and 2) strengthening a comprehensive, poverty-focused planning process at the district level to ensure all initiatives are mutually supportive and co-ordinated.</p>	<p><b>Involved entities:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ MAF</li> <li>▪ Department of Planning, MPI</li> <li>▪ BOL</li> </ul>

<p><b>Action 17: Accelerate the transition to sustainable/resilient food systems</b></p> <p>Accelerate progress towards the Agriculture Sector Development Plan’s vision to ensure safe and nutritious food for all and develop a sustainable and productive agriculture, with in particular:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Promote deforestation-free low-emissions, sustainable, and climate-resilient agriculture practices and food systems, in particular small- and medium-scale and nature-positive food production, discouraging large monocultures, and strengthen national agricultural production for the domestic market and for export, along the transport axes of Lao PDR.</li> <li>• Review the implementation of the National Pollution Control Strategy and Action Plan (2018-2025) and determine appropriate actions based on the review.</li> <li>• Apply advanced science and technology into primary production and provide production and technical services by promoting their use, researching rice and plant seeds and animal breeds, and experimenting with new technologies to upgrade productivity;</li> <li>• Improve rice storage/warehouse capacities to ensure food security in the event of natural disasters and other exogenous shocks.</li> </ul>	
<p><b>Description:</b></p> <p>This action is linked to the results of the Food System Summit Dialogue in Lao PDR, which focused on four tracks: ensuring safe and nutritious food for all; boosting nature-positive food</p>	<p><b>Involved entities:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Department of Planning and Cooperation, MAF</li> </ul>

<sup>7</sup> The Sam Sang Policy (Three Built Directives) proposes provinces as the strategic unit, districts as the integration unit, and villages as the development unit.

<p>production at sufficient scales; advancing equitable livelihoods and value distribution; and building resilience to vulnerabilities, shocks, and stresses. Of all recommendations, the STS recommends prioritising the transformation of food systems anchored in the principles of sustainability, climate-resilience, and inclusive rural development, with in particular a focus on the reduction of chemical contamination.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Department of Environment, MoNRE</li> <li>▪ Department of Pollution Control and Monitoring, MoNRE</li> </ul>
--	---

### 3.3 Urban development

If sustainable development does not take place in cities and towns (with 50% of the population expected to live in urban areas by 2030), then it will not achieve a smooth, quality, and sustainable graduation. Lao PDR is the fastest urbanising nation in Southeast Asia and at a decisive stage in its urbanisation history. This is an opportunity – planning for sustainable urban development in safe, green, connected cities – and a risk – unmanaged urbanisation means polluted, congested, and badly connected cities exposed to natural disasters. Recent trends have indicated that compounded crises have had important negative impacts on urban poverty, which rely more on imported products, whose prices have risen, and who were more limited by COVID-19 mobility restrictions. For structural economic transformation to begin in cities by graduation, and continue beyond, a significant scale-up of sustainable urban planning will be needed, to shape cities with high productive potential, agglomerating resilient infrastructure, skills, knowledge, resources, and high-growth activities for Lao PDR, such as industry and services. To ensure the sustainability of graduation, sustainable urban planning will also need to consider environmental, climate and disaster risk imperatives of our time, with decarbonised energy and transport solutions, sound waste management, disaster risk management and resilience to increasingly disruptive weather events.

#### Action 18: Strategically plan urbanisation

- Promote effective urban development by ensuring that urban development plans for Vientiane Capital, provincial, and district capitals, and other urban centres and emerging towns embrace the three core principles of environmental sustainability, climate change resilience, and inclusivity. Use the Lao National Urban Forum as a platform for meaningful discussions and exchanges on urban-related matters: facilitate stakeholder dialogue and foster a collaborative approach towards strategically planned urbanization.

Description:	Involved entities:
<p>Lao PDR is experiencing a fast urbanisation trend that needs to be properly managed. Unmanaged urbanisation leads to uncoordinated and uncontrolled infrastructure growth, and often, higher crime rates, pollution, and vulnerability to natural disasters. In all countries, cities can be hubs of human creativity, decent jobs, and productive capacities, but this requires anticipatory and integrated planning at all levels: national, provincial, and local, with a consideration for regional and global integration.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Department of Housing and Urban Planning, MoPWT</li> <li>▪ Department of Planning, MPI</li> <li>▪ Line Ministries</li> <li>▪ Local Authorities</li> </ul>

## 4. Climate Change and Disaster Management

### 4.1 Integrated and sustainable natural resources management for low-carbon development

If Lao PDR does not urgently shift to a sustainable management of natural resources, then it will not achieve a smooth, quality, and sustainable graduation. The current economic growth model – heavily reliant on unsustainable use of environmental assets – remains incompatible with sustainability ambitions (the annual cost of environmental degradation is estimated at 19.3% of GDP by the World Bank). While Lao PDR's environment will not be directly impacted by graduation – outside of the loss of access to the LDC Fund – the sustainability of graduation is heavily reliant on the environmental and climate sustainability of the country's development pathway. Current economic and financial difficulties have for instance required a difficult balancing act between immediate financial relief – with the easing of mining licenses that generate revenues and foreign exchange – and longer-term sustainability principles enshrined in the 9<sup>th</sup> NSEDP and the National Green Growth Strategy, which can only be solved through the reorientation of fiscal policy and sustainable debt management (see 3.1.). Further, it is important to develop innovative financial tools suitable to ensure the sustainable management of natural resources. For example, it is important to develop financial instruments such as biodiversity credits, which are developed to protect biodiversity and applied in a few countries. More frequent and violent extreme weather events can build on environmental degradation to catalyse disasters that can halt or even reverse Lao PDR's development trajectory, as was observed in other countries such as Pakistan. Investment in nature-based solutions and ecosystem services can effectively reduce disaster risk while enhancing environmental sustainability. In this regard, prioritizing nature-based solutions as effective and low-cost options against climate-related disasters such as floods, landslides and droughts is important for the smooth graduation of the Lao PDR. Further environmental degradation and nature loss are also affecting well-being outcomes, with increasing rates of chemical contamination and pollution of the soil, air, water, and food. The sustainable and integrated cost-effective management of natural resources will go through improvements to the quality of environmental safeguards and regulations, as well as their implementation, and the management, in an inter-ministerial and public-private setting, of trade-offs between extraction-driven growth and the sustainability of graduation.

#### Action 19: Accelerate the energy transition

- Develop a clean air action plan and include enhanced transport and renewable energy targets in the updated NDC, to be developed and submitted by 2025, and develop an NDC implementation plan.

Description:	Involved entities:
As suggested in the Lao PDR SDG 7 Roadmap: “ <i>Phasing out coal from the power sector should be considered in order to benefit from the lower cost of electricity generation, reduce the risk of stranded assets and to align the energy transition with the global call for coal phase-out.</i> ” Lao PDR is looking for new alternative in using Clean Coal Technology and the Lao PDR’s vast solar, wind, and hydroelectric energy potential, ambitious climate change mitigation targets, as well as the benefits of relying less on imported petroleum products, justify an accelerated	<ul style="list-style-type: none"><li>▪ Department of Climate Change, MoNRE</li><li>▪ Planning Department, MPI</li><li>▪ Line Ministries</li></ul>

transition low-emissions energy generation. This includes the electrification of personal and public transportation, which is prioritised in the Lao NDC.	
---	--

#### Action 20: Manage natural resources in an integrated and sustainable way

- The temporary halt on new resource extraction projects combined with the update of legislation, regulation, and processes for the future implementation of natural resources extraction projects in line with the inclusive, sustainable, and climate-resilient development pathway of the 9th NSEDP (9<sup>th</sup> NSEDP Financing Strategy). This includes transforming from natural resources export base toward producing Semi-process material, reduce import and loss of currency, and aim to improving domestic economic development.
- Review the implementation of the National REDD+ Strategy (2021-2025) and initiate preparations for a successor framework.
- Review the implementation of the National Biodiversity Strategy (2016-2025) and initiate preparations for a successor framework.
- A capacity needs assessment to assess challenges and opportunities to strengthen enforcement of (fiscal, environmental, forestry, wildlife) laws and regulations and improve institutional and human capacity to curb and prosecute environmental trafficking.
- The capacity development of national funds and establishment of the EPF as the first Accredited Entity or Lao PDR, combined with strengthened collaboration between DPs currently accredited to vertical funds, for strategic green ODA programmes and projects.
- The study of the feasibility and relevance of carbon credits and emissions trading schemes, and potential policies and actions to finance biodiversity protection.

Description:	Involved entities:
<p>The first component, copied verbatim, is identified in the 9<sup>th</sup> NSEDP Financing Strategy and a key action to realise policy objective 1.1.2 (revenue generation does not compromise the 9<sup>th</sup> NSEDP environmental sustainability directions and priorities), under policy area 1.1 Revenue Mobilisation, in the Domestic Public Finance chapter.</p> <p>The second component takes forward key priorities regarding environmental protection detailed in the National Biodiversity Strategy and the 9<sup>th</sup> NSEDP.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Department of Forestry, MAF</li> <li>▪ MEM</li> <li>▪ Department of Environment, MoNRE</li> <li>▪ Planning and Cooperation, MAF</li> <li>▪ Planning and Cooperation, MoNRE</li> <li>▪ Planning Department, MPI</li> <li>▪ Development Research Institute, MPI</li> <li>▪ Investment Promotion</li> </ul>

	<p>Department, MPI</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ National Funds</li> <li>▪ Anti-Money Laundering Information Office, BoL</li> <li>▪ Department of Environmental Police, MPS</li> <li>▪ Line Ministries</li> <li>▪ FATF Focal Points</li> </ul>
--	---

#### 4.2 Climate resilience and disaster risk reduction

**If Lao PDR does not urgently improve its resilience to climate change and disasters, then it will not achieve a smooth, quality, and sustainable graduation.** Lao PDR's important climate vulnerability (the country ranks 137 out of 180 countries in the 2020 ND-Gain Index, assessing climate vulnerability and readiness to adapt and mitigate impacts, ranking 38<sup>th</sup> in the list of most vulnerable, and 142<sup>nd</sup> in the list of most ready countries) is a challenge to the sustainability of LDC graduation and continued development progress. The country is indeed projected to be among the countries most affected by climate change, with a potential 3.6°C rise by the end of the century. This, practically, means that the annual seasonal variations' intensity and violence would be considerably increasing. Disaster risk management, adaptation and resilience to climate change will be most critical to ensure that weather events do not disrupt lives, hence human capital, and livelihood, thus interrupting the country's socioeconomic development, in a country where 2/3 of the population depends on natural resources for their livelihoods. Adaptation and resilience will require the effective mainstreaming into all related regulations, policies and project implementation, especially on economic transformation in urban and rural areas, but also dedicated work to analyse the vulnerability of Lao PDR, its territories, and institutions, and infrastructure, and build their resilience. In addition, it is evident that countries at the graduation stage from LDC status will risk losing that status if they remain sensitive to disaster events because disasters affect all three graduation criteria negatively, particularly with the rise in the prevalence and severity of disaster events. Being caught unprepared for disasters, especially in terms of financing, will adversely affect the production capacity of countries at the graduation stage, and it will take a long time for them to return to pre-disaster production capacity. This situation may also cause the graduations to be delayed. In this respect, Disaster Risk Reduction Financial Strategy regarding the costs caused by disasters will play an important role in reducing economic and human losses by enabling the rapid mobilization of financial resources during disasters. For example, informing donors about possible damages caused by disasters in advance will speed up the mobilization of resources.

### Action 21: Accelerate disaster risk anticipation and reduction

Improve the human, technological, and financial capacities of the disaster management system (disaster prevention, risk reduction, preparedness and response), in particular through improved vulnerability and exposure mapping, weather forecasting and monitoring, disaster risk financing strategy, community-based adaptation, and multi-hazards early warning systems

Description:	Involved entities:
<p>Climate change is expected to lead to the increased frequency and severity of extreme weather events, while further environmental degradation, and infrastructure development, increase biological (i.e., zoonotic disease) and man-made disasters risks that can halt or reverse development progress. Lao PDR remains vulnerable to climate change and disasters, ranking as the 38<sup>th</sup> most vulnerable country in the world, and only the 142<sup>nd</sup> readiest country, implying significant disaster risk. The National DRR strategy refers to important capacity (financial and human) to appropriately anticipate and reduce disasters risks and manage impacts when they materialise.</p>	<ul style="list-style-type: none"><li>▪</li></ul>

### Action 22: Accelerate adaptation to climate change

- Align the 9<sup>th</sup> NSEDP mid-term review and 10<sup>th</sup> NSEDP and subnational plans with the national DRR Strategy, the National Adaptation Plan, the outcomes of the mid-term review of the Sendai Framework implementation, and the NDC.
- Develop a land zoning plan throughout the country to clearly delineate different areas for production of crops appropriate for environmental protection and resilience, areas for concessions for agricultural production for export, for other major development projects, protected areas for mitigation of natural hazards and risk management, areas for local communities resilience production, and residential areas for better planning and risk management.

Description:	Involved entities:
<p>As mentioned above, Lao PDR presents a high vulnerability and a limited readiness to climate change and disasters. As a low emitter of CO<sub>2</sub>, Lao PDR's sustainable development hinges on accelerating adaptation of territories and people to a changing climate. This will include integrating disaster risk reduction, climate change considerations and resilience into public and private investments decisions, including the lending process of the financial sector, in particular in highly vulnerable sectors, such as agriculture, energy, fisheries, and health. Vulnerability mapping should help to focus efforts on key provinces and districts within Lao PDR.</p>	<ul style="list-style-type: none"><li>▪ MoNRE</li><li>▪ MAF</li><li>▪ MEM</li><li>▪ MoIC</li><li>▪ MoLSW</li><li>▪ MPI</li><li>▪ MoF</li><li>▪ MPWT</li><li>▪ LNCCI</li></ul>

## IV. Implementation arrangements

### Governance and coordination

Management of the LDC Graduation process is led by the LDC National Steering Committee under the overall chairmanship of the Deputy Prime Minister/Minister of Foreign Affairs, with members of the committee drawn from line ministries and supported by its Permanent Representatives to the UN in New York and in Geneva, in close coordination with Ministry of Planning and Investment (MPI), Department of Planning for developing and monitoring national plans, namely the NSEDP, and Department of International Cooperation as the Secretariat of the Roundtable Process.

The anticipated implications of graduation cut across the mandates of all ministries concerned, and therefore thorough consultations throughout the process of developing and implementing the STS are essential. In particular, focuses of key ministries formed as a core consultative group for STS preparation and implementation are highlighted as follows:

- **Ministry of Planning and Investment:** central role in developing and monitoring national plans and ensuring alignment with the 9th NSEDP and coordination with the SDG Secretariat for progress reporting against the SDGs (Department of Planning), as well as playing a role as the Secretariat of the Roundtable Process (Department of International Cooperation).
- **Ministry of Finance:** implications of graduation for access and terms for some concessional finance, advise on investment requirements to maintain levels on measures relevant to the GNI and EVI;
- **Ministry of Industry and Commerce:** improving productive capacity and diversifying production and trade, governance and promote the industry and trade area (Free Trade Zone such as Vita Park), advise on investment requirements to maintain levels on measures relevant to the EVI;
- **Ministry of Agriculture and Forestry:** role in safeguarding livelihoods (sector which occupies the majority of the workforce) and positioning the agricultural sector within the global value chain;
- **Ministry of Health:** role to provide input and advise on investment requirements to maintain levels on measures relevant to the HAI;
- **Ministry of Education and Sport:** role to provide input and advise on investment requirements to maintain levels on measures relevant to the HAI;
- **Ministry of Natural Resources and Environment:** role of protecting and managing natural assets to reduce vulnerability and drive sustainable development;
- **Ministry of Public Works and Transport:** role of infrastructure in supporting trade diversification and productivity improvements.

In addition to the LDC National Steering Committee, Department of International Organization/Ministry of Foreign Affairs (MoFA) leads an inter-ministerial taskforce responsible for developing the STS and it will act as a secretariat to the LDC National Steering Committee to ensure effective coordination of the STS implementation along the way. The taskforce is composed of representatives at Director General and/or Deputy Director General (in some case at division level as appropriate) from the Ministries of Planning and Investment, Finance, Industry and Commerce, Health, Education and Sports, Natural Resources and Environment, Agriculture and Forestry,

Labour and Social Welfare, Lao Statistic Bureau, Institute of Development Policy Research, Lao Women's Union and other line ministries. Four key agencies which are part of the LDC National Secretariat which are not part of the Steering Committee are Ministry of Labour and Social Welfare, Lao Statistic Bureau, Institute of Development Policy Research, Lao Women's Union. Their focuses are for the STS implementation are highlighted as follows:

- **Ministry of Labour and Social Welfare:** Adaptation of the Lao business environment to international standards, with a focus on labour rights and sustainability
- **Lao Women's Union** Gender and trade/investment: garment sector may be impacted by LDC graduation and is an important employer for women in Lao PDR
- **Lao Statistic Bureau:** data improvement and quality for long term development indicators (HAI and EVI)
- **Development Research Institute:** evidence based policy formulation, monitoring and reporting on the STS implementation.

From the UN side, the UN Sustainable Development Cooperation Framework Joint Output Group on Smooth Transition beyond LDC Graduation, provides both technical and financial support to the Department of International Organizations (DIO)/MoFA. The joint output group includes membership from DESA, ILO, ITC, UNCDF, UNCITRAL, UNCTAD, UNEP, UNDP, UNIDO, ESCAP, and IOM.

## **Monitoring**

The Monitoring approach of the STS will include tracking of the STS implementation (annex 2), as per the STS's action matrix, which contains leadership roles, down to the department level, timelines, and means of verification. Each nominated Government lead is responsible for the collection, analysis, and reporting to the LDC Secretariat on an annual basis, ahead of the final session of the National Assembly and the annual Round Table Meeting, which provide an opportunity to discuss national development progress in a multi-stakeholder forum and strengthen policy coherence.

During annual reviews of progress of STS implementation by the LDC Committee, recommendations may be tabled for updates and changes to the action matrix due to changing context, new information, or changing national priorities.

The Government of Lao PDR will take an active role in the commitments of the CDP, the General Assembly, and the LDCs through the Doha PoA for the enhanced monitoring of Graduating and graduated countries in a changing development context. The national monitoring and evaluation framework of the STS will provide evidence and data that will be used to report annually to the CDP ahead of its annual session in November (for discussion the following February), both on the state of development in Lao PDR, and on the progress of the STS implementation.

## **Development assistance**

Cooperation with development partners is an essential component of Lao PDR's approach to graduation. This is translated into implementation through:

- The mobilisation of development partners through the annual Round Table Meetings and the inclusion of graduation-relevant issues to the agenda of the Sector Working Groups, in collaboration with the Ministry of Planning and Investment, as the secretariat, starting from January 2023;
- The presentation of the STS at the LDC V Conference in March 2023.;
- The close collaboration with the UN System (CDP, UNDESA, and OHRLLS) to monitor the development pathway of Lao PDR and the implementation of the STS (see monitoring and evaluation framework).

International support for graduation is an on-going discussion between the Government of Lao PDR and its partners. Specific needs for international support for a smooth graduation are being defined and refined against each action as part of the STS development process.

It is expected that the Action Matrix is a living document through the STS implementation and that the development partners' contributions are recorded in the dedicated column (see annex 2)

Key measures that have been discussed within the Government and with the relevant international organizations and international partners are:

- On the loss of LDC-specific special and differential treatment on obligations and flexibilities under WTO rules (other than market access), as the LDC Group at WTO, a proposal is to have a package of support measures that would be applied to any LDC for a uniform transition period (currently proposed as 6-9 years) following graduation. The Government of Lao PDR has been engaged actively with Members, bilaterally and in WTO Committees, to seek an opportunity to obtain support for addressing graduation challenges.
- On the issue of LDC graduation in the context of Regional Comprehensive Economic Partnership (RCEP), the Government will carry out further study to gain more understanding of the issue with the support of UN and other development partners.
- On trade-related capacity-building, training and technical assistance, the Government has engaged with development partners to ensure programmes that are not contingent on its LDC status will be able to support the continuation of capacity-building and technical assistance in matters related to trade.
- On development cooperation, the Government has discussed and negotiated with various partners including, the UN, EU, ADB, Luxembourg, and Japan in 2022 to finalize cooperation frameworks where ODA commitments have been highlighted to ensure that Lao PDR's specific needs and vulnerabilities are taken into account. As such, a plan for the coming year is to prepare a country development cooperation report which capture various elements of effective development cooperation tracking supports at various levels to gain better understanding on various types of supports provided by partners.
- Another important matter is on domestic resource mobilization which continues to be crucial, as well as traditional ODA, non-concessional public finance (other official flows—OOF), blended finance, and South-South cooperation. As such, on-going discussions have

been made on taking advantage of guidance and capacity-building from organizations on alternative resource mobilization. A capacity building plan to access different sources of climate finance including the Green Climate Fund (GCF) has been in the development process. This will become important to compensate for no longer being eligible for LDC-specific funds.

- In addition, the Government has also started to discuss with the UN and partners to explore the potential of LDC-specific instruments such as the UN Technology Bank and the Investment Support Programme within the period of eligibility (until graduation and up to five years thereafter).
- On support for participation in international organizations and processes, although decision has not been officially made, a few options that the Government is considering which include: a request for extension of the conditions applied to LDCs regarding budget contributions at the ITU; a request for the three-year extension on support to participate in meetings of the United Nations General Assembly and exploring with the relevant institutions possibilities for alternative support for travel to key intergovernmental meetings.

## Annex 1: Reference policy frameworks

<b>9<sup>th</sup> NSEDP (2021-2025)</b>	<p><b>Outcome 1: Sustainable economic growth</b></p> <p><b>Outcome 2: Human capital development</b></p> <p><b>Outcome 3: People's Wellbeing</b></p> <p><b>Outcome 4: Environmental Protection and Climate Change</b></p> <p><b>Outcome 5: Regional Cooperation and Integration</b></p> <p><b>Outcome 6: Good governance and public administration</b></p>
<b>National Agenda on Economic and Financial Difficulties (2021-2023)</b>	<p><b>Action 1:</b> Promote production for export to reduce/make up for import and create a stronger and more sustainable revenue base</p> <p><b>Action 2:</b> Strengthen revenue collection</p> <p><b>Action 3:</b> Promote frugality, tackle extravagance, enhance effectiveness of investment-expenditure, and address domestic-foreign debt</p> <p><b>Action 4:</b> Create/ maintain monetary stability</p> <p><b>Action 5:</b> enhance public management government by the rule of law</p>
<b>9<sup>th</sup> NSEDP Financing Strategy (2023- 2025)</b>	<p><b>1. Domestic public finance</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>1.1 Revenue mobilisation</li> <li>1.2 Expenditure management</li> <li>1.3 Debt Management</li> </ul> <p><b>2. International public finance</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>2.1 ODA predictability, efficiency, effectiveness</li> <li>2.2 LDC Finance</li> </ul> <p><b>3. Domestic private finance</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>3.1 Business environment for MSMEs</li> <li>3.2 Financial inclusion</li> </ul> <p><b>4. International private finance</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>4.1 FDI</li> <li>4.2 Illicit financial flows</li> <li>4.3 Remittances</li> </ul> <p><b>5. Priority sectors</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>5.1 Health finance</li> <li>5.2 Education finance</li> <li>5.3 Green and climate finance</li> </ul>

<b>Lao PDR Resilience Framework (2023-2025)</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li><b>1. Macro-fiscal framework<sup>8</sup></b> <ol style="list-style-type: none"> <li>a. Revenue mobilisation</li> <li>b. Debt Management</li> <li>c. Financial sector stability</li> </ol> </li> <li><b>2. Trade, private sector, value chains, and tourism</b> <ol style="list-style-type: none"> <li>a. Investment and business environment</li> <li>b. Tourism</li> <li>c. Agriculture</li> <li>d. Digital transformation</li> </ol> </li> <li><b>3. Decent work</b> <ol style="list-style-type: none"> <li>a. Social dialogues, legislation, labour, migration</li> <li>b. Social protection</li> <li>c. Skills development</li> <li>d. Food security and rural employment</li> <li>e. MSME development</li> <li>f. Evidence-based decision making</li> </ol> </li> <li><b>4. Human capital</b> <ol style="list-style-type: none"> <li>a. Education</li> <li>b. Health and nutrition</li> <li>c. Gender equity</li> <li>d. Demography and data</li> </ol> </li> <li><b>5. Green Growth, resilience and disaster risk management</b> <ol style="list-style-type: none"> <li>a. Green growth</li> <li>b. Climate change resilience</li> <li>c. Disaster risk management</li> </ol> </li> </ol>
<b>Doha PoA (2021-2032)</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li><b>1. Investing in people</b> in least developed countries: eradicating poverty and building capacity to leave no one behind;</li> <li><b>2. Leveraging the power of science</b>, technology, and innovation to fight against multidimensional vulnerabilities and to achieve the SDGs;</li> <li><b>3. Supporting structural transformation</b> as a driver of prosperity;</li> <li><b>4. Enhancing international trade</b> of LDCs and regional integration;</li> <li><b>5. Addressing climate change</b>, environmental degradation, recovering from COVID-19 pandemic and building resilience against future shocks;</li> <li><b>6. Mobilizing international solidarity</b>, reinvigorated global partnerships and innovative tools and instruments: a march towards sustainable graduation.</li> </ol>

<sup>8</sup> Policies and actions taken from the 9<sup>th</sup> NSEDP Financing Strategy

## Annex 2: Action Matrix for the STS implementation

Pillar	Policy area	Policy / action	Objective	Related policy framework	GoL lead (Ministry, Department)	Development partner assistance	To implement by	Means of verification
1. Macroeconomic Stability and Financial Sustainability	1.1 Macroeconomic stability		<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Quality</li> <li>▪ Smooth</li> <li>▪ Sustainable</li> </ul>					
	1.2 Safeguarding investments in human capital and climate action							
2. Trade and Investments	2.2 Trade and FDI promotion							
	2.3 Business environment for inclusive growth							
3. Human Capital Development and Structural Economic Transformation	3.1 Human capital development and decent jobs							
	3.2 Rural development							
	3.3 Urban development							
4. Climate Change and Disaster Management	4.1 Integrated and sustainable natural resources management for low-carbon development							
	4.2 Climate resilience and disaster risk reduction							

## Annex 3: Monitoring and Evaluation Framework

Assessing progress of the implementation of the Lao PDR STS – this matrix is to be further discussed and updated\*\*

*Please scan the following QR for update of the M&E Framework*



Chapter	Policy area	Action	Specific Action/Activity	Present in a separate framework	Government lead (Department)	Supported by	To implement by (quarter)	Means of verification
1. Macroeconomic Stability and Financial Sustainability	1.1 Macroeconomic stability	Action 1: Rapidly increase fiscal space						
1. Macroeconomic Stability and Financial Sustainability	1.1 Macroeconomic stability	Actions 2: Alleviate the debt burden						
1. Macroeconomic Stability and	1.1 Macroeconomic stability	Actions 3: Increase the resilience of the financial sector						

Financial Sustainability								
1. Macroeconomic Stability and Financial Sustainability	1.2 Safeguarding investments in human capital and climate action	Actions 4: Prioritise public investments in human capital and green and climate-resilient growth						
1. Macroeconomic Stability and Financial Sustainability	1.2 Safeguarding investments in human capital and climate action	Actions 5: Increase the volume and effectiveness of ODA support in priority sectors						
1. Macroeconomic Stability and Financial Sustainability	1.2 Safeguarding investments in human capital and climate action	Actions 6: Incentivise private sector investments in green growth						
1. Macroeconomic Stability and Financial Sustainability	1.2 Safeguarding investments in human capital and climate action	Actions 7: Plan the country's participation to global affairs						
2. Trade and Investments	2.1 Trade and FDI promotion	Action 8: Reform investment promotion and management to attract quality FDI						

<b>2. Trade and Investments</b>	2.1 Trade and FDI promotion	Action 9: Facilitate and develop quality trade relationships						
<b>2. Trade and Investments</b>	2.1 Trade and FDI promotion	Action 10: Enhance and promote domestic production in line with international standards						
<b>2. Trade and Investments</b>	2.2 Business environment for inclusive growth	Action 11: Make the business environment one of the most attractive in Southeast Asia						
<b>3. Human Capital Development and Structural Economic Transformation</b>	3.1 Human capital development and decent jobs	Action 12: Urgently address learning poverty						
<b>3. Human Capital Development and Structural Economic Transformation</b>	3.1 Human capital development and decent jobs	Action 13: Ensure access to basic social protection services						
<b>3. Human Capital Development and Structural Economic Transformation</b>	3.1 Human capital development and decent jobs	Action 14: Improve employment opportunities and conditions						

<b>3. Human Capital Development and Structural Economic Transformation</b>	3.1 Human capital development and decent jobs	Action 15: Make the country an attractive ecological and cultural tourism destination						
<b>3. Human Capital Development and Structural Economic Transformation</b>	3.2 Rural development	Action 16: Greater efforts for enhancing rural development through a community-based approach essential for poverty reduction.						
<b>3. Human Capital Development and Structural Economic Transformation</b>	3.2 Rural development	Action 17: Accelerate the transition to sustainable/resilient food systems						
<b>3. Human Capital Development and Structural Economic Transformation</b>	3.3 Urban development	Action 18: Strategically plan urbanisation						
<b>4. Climate Change and Disaster Management</b>	4.1 Integrated and sustainable natural resources management for low-carbon development	Action 19: Accelerate the energy transition						

<b>4. Climate Change and Disaster Management</b>	4.1 Integrated and sustainable natural resources management for low-carbon development	Action 20: Manage natural resources in an integrated and sustainable way						
<b>4. Climate Change and Disaster Management</b>	4.2 Climate resilience and disaster risk reduction	Action 21: Accelerate disaster risk management and reduction						
<b>4. Climate Change and Disaster Management</b>	4.2 Climate resilience and disaster risk reduction	Action 22: Accelerate adaptation to and mitigation of climate change						



Prepared by:  
Department of International  
Organizations, Ministry of Foreign Affairs  
National SDG and LDC Secretariat  
With technical support from  
The United Nations in Lao PDR



UNITED NATIONS  
LAO PDR

.....

